

Partido de
Gral. San Martín
Síntesis Investigativa
1983-2007

Una mirada pluralista y un aporte amplio
para las problemáticas actuales





La JUVENTUD UNIVERSITARIA INDEPENDIENTE (JUI) es un grupo de jóvenes profesionales y estudiantes universitarios, mayoritariamente sanmartinenses; que nació por iniciativa de alumnos de la carrera de Ciencia Política y Relaciones Internacionales.

Somos un grupo independiente y plural. Nos une el interés por la actividad política. La crisis de los partidos tradicionales nos llevó a sumar fuerzas para participar activamente en nuestra comunidad en pos de un cambio en el panorama político. Con participación ciudadana y jóvenes dispuestos a transformar la realidad. Con una mirada amplia y crítica destinada a hacer prevalecer el bien común.

Nuestro propósito, motivado por una profunda inquietud cívica, es aportar a la sociedad las herramientas que todo ciudadano debe requerir para poder elegir a los representantes que los gobernarán.

En este marco, el primer objetivo que nos planteamos es la realización de esta Síntesis Investigativa que recorre la realidad política, económica y social de nuestro municipio desde el retorno de la democracia a la actualidad.

Para ello, además de la labor investigativa de nuestros grupos de trabajo en la recolección y análisis de datos y fuentes, llevamos adelante una serie de Encuentros Temáticos en los que panelistas invitados disertaron sobre tópicos que aportaron a nuestro trabajo y a la sociedad en general información actual o histórica de relevancia, a través de puntos de vista y experiencias personales.

Introducción

El siguiente trabajo es una síntesis investigativa que reúne en ocho capítulos las principales áreas de estudio de la realidad del partido de Gral. San Martín, con el objetivo de presentar un diagnóstico de la situación a partir del cual se pueden elaborar una serie de lineamientos de acción que ataquen directamente las problemáticas existentes.

Para realizar tal cometido de manera que cada propuesta resulte viable y efectiva, fue necesario indagar en la historia de nuestro municipio y evaluar las políticas implementadas por los sucesivos gobiernos para hallar los puntos críticos y renovarlos.

De este modo, el lector encontrará en las próximas páginas un compendio y estado de la cuestión de cada uno de los tópicos, un diagnóstico que evidencia las fortalezas, las oportunidades, las debilidades y las amenazas de cada área, y un conjunto de medidas recomendadas.

En el desarrollo, acompañarán las producciones gráficos y mapas que ilustran las afirmaciones, testimonios y opiniones de reconocidos actores políticos, económicos y sociales en la materia, y agregados que clarifican la comprensión del estudio. Y las palabras de los últimos intendentes municipales las complementan desde la visión de quienes ocuparon el poder comunal.

En resumen, pretendemos que este trabajo sea una herramienta para los ciudadanos de San Martín para que conozcan el lugar donde viven y generen una conciencia crítica útil a la hora de elegir a sus representantes. Asimismo, dispondremos de él para acercarlo a cualquier persona que nos lo solicite como fuente de información y asesoramiento. ■

ÍNDICE

Capítulo 1 - Historia del partido de Gral. San Martín	5
Capítulo 2 - Estructura territorial	17
Capítulo 3 - Economía y desarrollo productivo	27
Capítulo 4 - Desarrollo social	51
Capítulo 5 - Educación	67
Capítulo 6 - Salud pública	85
Capítulo 7 - Medio Ambiente	101
Capítulo 8 - Seguridad	119
Conclusiones	139
Fuentes	141



Historia del Partido de Gral. San Martín

1

HISTORIA DEL PARTIDO DE GRAL. SAN MARTÍN

Los primeros pobladores de lo que hoy es el partido llegaron con la fundación de Buenos Aires y la repartición de chacras de los alrededores, pero recién tuvo sus comienzos como pueblo de campaña a finales del siglo XVIII con la instalación de una orden franciscana, y luego de mercedarios. Su nombre original - "*Pago de los Santos Lugares*" - se lo debe justamente a estos monjes, quienes hacían sus acciones en beneficio del *Santo Sepulcro* y los *Santos Lugares de Jerusalén*. Alrededor de la capilla de los Santos Lugares - creada por los franciscanos tras una donación de tierra de don Pablo Luis de Gaona - fueron asentándose una escuela, un cementerio y la posta.

Santos Lugares perteneció al curato de San Isidro desde 1730 hasta 1825. Junto a las posesiones de las órdenes existían quintas y chacras que colocaban sus productos (leche, carne de novillo, hortalizas, frutas y trigo) en el mercado porteño.

En 1806, el partido fue sede del primer fuego entre ingleses y criollos en la primera invasión inglesa a Buenos Aires, cuando una fuerza expedicionaria británica se apoderó de Buenos Aires mientras el virrey Sobremonte huía hacia Córdoba. Al poco tiempo se organizó la resistencia, que tuvo como protagonistas al hacendado Juan Martín de Pueyrredón y al marino francés al servicio de España Santiago de Liniers. Este último fue en busca de tropas a la Banda Oriental mientras el primero levantaba la campaña. Luego de reunir a 600 hombres en Luján, partió hacia Buenos Aires, deteniéndose en la chacra denominada "Caseríos de Perdriel".

Aprovechando la ubicación estratégica de Santos Lugares en 1811, se construyó una posta de correos que formó parte del Real Itinerario de postas de Buenos Aires hacia el norte, a Paraguay. En 1812 el general José de San Martín utilizó esa posta mientras iba rumbo a sus expediciones libertadoras.

El 17 de noviembre de 1823 se instaló la primera escuela pública para varones. Dos años después se creó una nueva parroquia, separándola de San Isidro. Su primer cura párroco fue Feliciano José Pueyrredón (hermano del ex Director Supremo Juan Martín de Pueyrredón). La iglesia provisoria de esta parroquia estaba ubicada en "La Calera de los Franciscanos" (actualmente en el barrio de Belgrano).

En 1834 la iglesia se trasladó a la capilla vieja de los Franciscanos y dos años después se dispuso la construcción de un templo nuevo frente a la actual plaza central (esta iglesia fue ampliada en 1853, refaccionada en 1865 y demolida en 1874 para instalar la iglesia parroquial). Los pagos de los Santos Lugares fueron testigos

del nacimiento del gran poeta José Hernández en la chacra perteneciente a sus tíos maternos, los Pueyrredón.

Un grupo de vecinos, dirigidos por Don Félix Ballester, solicitaron en 1836 al poder ejecutivo el trazado de calles y quintas. Juan Manuel de Rosas, gobernador de la provincia de Buenos Aires, fundó formalmente el pueblo por decreto del 25 de marzo de 1836. A fines de ese año se le dio el nombre de Santos Lugares de Rosas, en honor al gobernador y también por iniciativa de los propios lugareños. En el cuartel de Santos Lugares se firmó el fin de la intervención anglo-francesa en el río Paraná, tras los sucesos de la Batalla de la Vuelta de Obligado y el bloqueo en el Río de la Plata.

El 11 de abril de 1837 el agrimensor Marcos Chiclana confeccionó el trazado que consistió en 81 manzanas, rodeándolas de 49 quintas, divididas a su vez en cuatro solares. En el antiguo convento de los Mercedarios Rosas levantó en 1840 el Campamento de los Santos Lugares (actual localidad de San Andrés) en cuya cárcel fusilaron a Camila O'Gorman y al cura Ladislao Gutiérrez que habían huido juntos en diciembre de 1847.

Tras la separación de la provincia de Buenos Aires del resto de la Confederación Argentina, el pueblo adquirió cierto privilegio, ya que en este lugar el Restaurador de las Leyes instaló el Cuartel General de Santos Lugares. Además la batalla de Caseros, en la que Rosas fue finalmente derrotado por el general Justo José de Urquiza, se desarrolló en tierras que eran parte de este partido en ese entonces. Esta situación significó años siguientes muy difíciles para un pueblo tan identificado con el derrotado, por lo que le costó mucho tras su reconstrucción pedir la confirmación de la fundación y la traza del pueblo. En 1856 el ministro de gobierno Dalmacio Vélez Sársfield dispuso la revalidación de la fundación del pueblo, aunque le cambió el nombre por el de General San Martín. El decreto se firmó el 18 de diciembre del mismo año y se designó la traza y la primera comisión municipal, integrada por Antonio Santa María, Félix Ballester y Miguel Polero. La zona urbana del pueblo en 1857 quedó comprendida con las manzanas existentes entre las actuales avenidas Perdiel, Balbín, Presidente Perón y 25 de Mayo. Algunos propietarios de las chacras que estaban situadas fuera del sector urbano fueron José María Bosch, José María Ballester, Victoria Pueyrredón, entre otros. En un antiguo cementerio indio se instaló el actual cementerio, clausurando con esto el otro campo santo ubicado al lado de la capilla vieja.

El 25 de febrero de 1864 se decidió la creación del Partido de General San Martín *"teniendo en consideración que el rápido incremento que toma día a día el pueblo de General San Martín, se hace necesario crear para él autoridades que atiendan a su fomento y mejor desarrollo, así como a la custodia del orden y seguridad individual por la población en que ya cuenta que exige tener las propias y más inmediatas..."* En marzo de ese mismo año y de acuerdo al decreto de creación del partido *"nombrase Juez de Paz del mismo partido, durante el presente año al ciudadano Don Félix Ballester, quien procederá a verificar la elección de municipales y suplentes, en arreglo a la ley de la Materia..."*

Tras la Reforma de la Ley Orgánica de las Municipalidades (1886), que reglamentaba a un departamento ejecutivo representado por un Intendente municipal y un organismo con funciones deliberativas - el Concejo Deliberante - se anularon las antiguas convenciones municipales de vecinos.

El primer Intendente fue el Dr. Pedro Ballester. También por esa época empresas ferroviarias construyeron aquí sus instalaciones y talleres.



→ El Monumento

Luego de los sucesos de mayo de 1810, en el actual territorio del partido de General San Martín se estableció una posta que fue albergue de los viajeros que se dirigían hacia el Norte y el Oeste.

Además, en esta posta descansaron, también, tropas patriotas en marcha hacia los lugares de campaña. A principios de 1813, se detuvieron en este lugar el entonces coronel José de San Martín y sus flamantes ganaderos. Luego de cambiar la caballada, este ejército siguió su camino hacia San Lorenzo, paraje donde tuvieron su bautismo de fuego contra las tropas realistas.

En aquella oportunidad, el lugareño don Francisco González se incorporó a las fuerzas libertadoras y acompañó a San Martín en todas las campañas. Luego, González volvió a su pueblo con el grado de alférez y vivió hasta la edad de cien años. Sus restos descansan en la actualidad al pie del monumento al Libertador General San Martín que está ubicado en la Plaza Central del municipio. ■

Fuente: www.educared.org.ar

↓ Antigua calle Belgrano



La federalización de Buenos Aires modificó los límites del partido, que perdió los terrenos de Gainza y de Lynch (hoy Villa Pueyrredón, El Talar, Villa Devoto y Villa Real), y recibió en compensación los de Ciudadela, José Ingenieros y Sáenz Peña. En el año del centenario de la Revolución de Mayo se colocó la piedra fundamental del monumento al General San Martín con gran repercusión en la población. Con este sostenido avance, San Martín fue elevado a la categoría de ciudad por Ley el 2 de noviembre de 1911. En Villa Maipú se levantó a partir de 1912 el hipódromo de San Martín, que funcionó hasta 1929. Al mismo tiempo que el general José Félix Uriburu partía desde la Plaza Central, previa sublevación del Colegio Militar, a derrocar al presidente radical Hipólito Yrigoyen. El tres veces intendente, Don Ángel Bonifacini, fue depuesto en tal ocasión y reemplazado por el Dr. Juan Guglielmelli.

En esos tiempos la ciudad ya tenía un perfil cívico-militar por la presencia de cuarteles, y la buena comunicación con Buenos Aires provocó un incesante crecimiento como suburbio de ésta. La aparición de hilanderías y numerosas fábricas en el transcurso del siglo XX llevó a que se la considere también "Capital de la Industria", condición que fue perdiendo con el proceso de desindustrialización de fines de siglo. En 1960 se escindió el partido de Tres de Febrero, con lo cual vio reducida su extensión casi a la mitad.

Listado de Intendentes Municipales

Comisión Municipal de Vecinos

Era presidente de la misma el Señor Juez de Paz.

Nombre y Apellido	Desde	Hasta
Felix BALLESTER	01.03.1864	31.12.1865
Sin antecedentes	01.01.1866	31.12.1866
Lisandro MEDINA	01.01.1867	31.12.1868
Juan Martín CAMPOS	01.01.1869	31.12.1870
Sin antecedentes	01.01.1871	31.12.1874
Juan Martín CAMPOS	01.01.1875	10.09.1876
Luis NAON	01.10.1876	31.12.1877
Manuel SCIURANE	01.01.1878	26.06.1880
Felipe BEKER	27.06.1880	23.08.1880
Adolfo Miranda NAON	24.08.1880	31.12.1882
Bernabé BURGOS	01.01.1883	31.12.1883
José F. SEBATE	01.01.1884	26.06.1885
Pedro BALLESTER	26.07.1885	10.08.1886

Intendentes Municipales

El 10 de agosto de 1886 se realizó la primera reunión del primer Concejo Deliberante, conforme a la reforma de la Ley Orgánica de las Municipalidades del 16 de Mayo de 1886, que disponía del funcionamiento de las mismas a través de un órgano ejecutivo a cargo de un Intendente y un órgano deliberativo a cargo de un Concejo Deliberante.

Estando a cargo del ejecutivo como presidente de la Comisión de Vecinos, el Dr. Pedro José Ballester, éste asumió como primer intendente municipal.

↑ Inauguración del Hipódromo



↑ Río Reconquista



↑ Construcción del Golf Club San Andrés

Nombre y Apellido	Cargo	Desde	Hasta
Pedro BALLESTER	Intendente	10.08.1886	31.10.1887
José SABATTE	Intendente	01.11.1887	31.12.1889
Guillermo LACROZE	Intendente	02.10.1890	31.12.1890
Marcos GUTIERREZ	Intendente	01.01.1891	21.04.1891
Pedro BALLESTER	Intendente	21.04.1891	31.12.1892
Guillermo LACROZE	Intendente	01.01.1893	18.06.1893
Bernardo ITURRASPE	Comisionado	18.06.1893	29.09.1893
Pedro GOROSTIAGA	Intendente	29.09.1893	14.09.1894
Pedro BALLESTER	Intendente	14.09.1894	31.12.1896
Felipe RUFINO	Intendente	01.01.1897	31.12.1898
Pedro GONZALEZ (interino)	Intendente	01.01.1899	23.04.1899
Roberto GUEVARA	Intendente	24.04.1899	10.09.1899
José de los SANTOS (interino)	Intendente	06.01.1900	31.12.1900
Andrés BORZONI	Intendente	01.01.1901	31.12.1901
Santiago BONIFACINI	Intendente	01.01.1902	30.09.1905
Pedro BALLESTER	Intendente	01.10.1905	31.12.1906
Lisandro MEDINA	Intendente	01.01.1907	31.12.1911
Luis AGOTE	Comisionado	04.01.1912	26.11.1912
Matías RAMOS MEJÍA	Comisionado	26.11.1912	09.01.1913
Raúl GRONDONA	Comisionado	10.01.1913	22.03.1913
Ricardo BUNGE	Comisionado	23.03.1913	02.06.1913
Diego THOMPSON	Intendente	02.06.1913	31.12.1916
Lisandro MEDINA	Intendente	01.01.1917	08.07.1917
Julio DANTAS	Comisionado	10.07.1917	30.09.1917
Rodolfo MON	Comisionado	01.10.1917	01.05.1918
Juan REIBALDI	Intendente	01.05.1918	24.06.1918
Celestino VILLAFÑE (interino)	Intendente	25.06.1918	01.04.1919
Juan REIBALDI	Intendente	15.04.1919	15.05.1919
Rodolfo MARTINEZ (interino)	Intendente	15.05.1919	01.01.1920
Ángel BONIFACINI	Intendente	01.01.1920	31.12.1921
Enrique MARENGO	Intendente	01.01.1922	31.12.1923
Ángel BONIFACINI	Intendente	01.01.1924	07.01.1924
Salvador RICARDI	Comisionado	07.01.1924	30.09.1924
Lorenzo BALLETO	Comisionado	01.10.1924	19.12.1924
Ángel BONIFACINI	Intendente	19.12.1924	18.07.1927
Enrique MARENGO (interino)	Intendente	18.07.1927	01.01.1928
Alejandro WITCOMB	Intendente	01.01.1928	31.12.1929
Ángel BONIFACINI	Intendente	01.01.1930	18.09.1930
Juan Manuel GUGLIAMELLI	Comisionado	18.09.1930	03.01.1932
Daniel SALGUERO (Interino)	Comisionado	03.01.1932	28.02.1932

Partido de Gral. San Martín - Síntesis Investigativa

Juan Manuel GUGLIAMELLI	Intendente	01.03.1932	07.07.1937
Emilio HARDOY	Comisionado	08.07.1937	18.04.1940
José FIERRO	Comisionado	19.04.1940	13.04.1941
Paulina J. LANDA	Comisionado	14.04.1941	05.10.1941
Luis María DEL CARRIL	Comisionado	06.10.1941	27.06.1942
Daniel O. SALGUERO (interino)	Comisionado	27.06.1942	17.07.1942
Luis María DEL CARRIL	Intendente	17.07.1942	12.07.1943
Antonio BOTTINO	Comisionado	12.07.1943	17.04.1944
Carlos T. MARTILOTTI	Comisionado	19.04.1944	26.07.1944
Juan ITURRALDE	Comisionado	27.07.1944	23.12.1944
Daniel SALGUERO (interino)	Comisionado	23.12.1944	07.02.1945
Julio MULHALL ROCA	Comisionado	08.02.1945	13.06.1945
Juan Eduardo VILLAR	Comisionado	16.06.1945	04.01.1946
Alfredo MEDRAZO	Comisionado	05.01.1946	07.05.1946
Carlos J. MIGUEREZ	Comisionado	08.05.1946	08.07.1946
Raúl E. CHACONDORR	Comisionado	08.07.1946	08.11.1946
Julio Rómulo GIMENEZ	Comisionado	08.11.1946	31.08.1947
Lorenzo LERA	Comisionado	01.08.1947	14.09.1947
José Eusebio GUARAGLIA	Comisionado	15.09.1947	31.12.1947
Eduardo RUPPEL (interino)	Comisionado	02.01.1948	30.04.1948
Santiago PASTORINO	Intendente	01.05.1948	01.05.1952
Hipólito DOMINGUEZ	Intendente	01.05.1952	01.05.1955
Manuel QUINTEIRO	Intendente	01.05.1955	11.10.1955
Alfonso M. CERDEIRO	Comisionado	11.10.1955	01.05.1958
Raúl PEREZ	Intendente	01.05.1958	30.04.1962
Vicente R. RODRIGUEZ	Comisionado	30.04.1962	08.02.1963
Agustín DE ELÍA	Comisionado	08.02.1963	12.10.1963
Héctor Raúl ANGUEIRA	Intendente	12.10.1963	01.07.1966
Roberto MONACO	Comisionado	01.07.1966	15.07.1966
Cesar Clemente FRAGNI	Intendente	15.07.1966	25.05.1973
Alberto Manuel CAMPOS	Intendente	25.05.1973	17.12.1975
Emilio CUCCARESE	Intendente	19.12.1975	24.03.1976
Antonio TISSERA	Intendente	24.03.1976	28.04.1976
Juan NARVAEZ	Intendente	28.04.1976	15.05.1981
Oscar BIBIAN	Intendente	15.05.1981	30.03.1982
Rafael Horacio	Intendente	31.03.1982	29.12.1982

PENDÓN			
Juan Domingo HRASTE	Intendente	30.12.1982	10.12.1983
Roberto Domingo DEBRASI	Intendente	12.12.1983	31.03.1986
Hugo César ASEF (interino)	Intendente	01.04.1986	13.06.1986
Hugo César ASEF	Intendente	14.06.1986	10.12.1987
Carlos Ramón BROWN	Intendente	11.12.1987	09.12.1991
Antonio César LIBONATI	Intendente	10.12.1991	10.12.1995
Antonio César LIBONATI	Intendente	10.12.1995	31.03.1998
Pablo M. LANDOLFI (interino)	Intendente	31.03.1998	01.07.1998
Antonio LIBONATI	Intendente	01.07.1998	22.09.1998
Guillermo STROKACH (interino)	Comisionado	22.09.1998	23.09.1998
Pablo LANDOLFI	Intendente	23.09.1998	31.05.1999
Guillermo STROKACH (interino)	Comisionado	31.05.1999	01.06.1999
María PACHECO TOLOSA (interino)	Intendente	01.06.1999	10.12.1999
Ricardo IVOSKUS	Intendente	10.12.1999	10.12.2003
Ricardo IVOSKUS	Intendente	10.12.2003	h/actualidad

La historia reciente

La siguiente es la reproducción de una serie de entrevistas que se hicieron a los últimos tres intendentes del municipio elegidos por el voto popular. Cada uno fue sometido al mismo interrogatorio para exponer los lineamientos generales de sus respectivos gobiernos:



¿Cómo recibió el municipio?

San Martín sufrió una grave crisis institucional entre 1985 y 1987, ya que su Intendente Debrasi (UCR) fue destituido por sus propios concejales, asumiendo el 2º concejal en orden (Asef), quien realizó una gestión muy deslucida generando un gran desorden administrativo y financiero, que concluyó a fines de 1987 al asumir el suscripto después de un acto eleccionario con gran apoyo ciudadano, ya que obtuve mas del 50% de los votos emitidos. Consecuentemente se recibe una Municipalidad con gran deuda, graves problemas de personal excedente y estado de los servicios públicos calamitosos.

→ Museos que guardan historias



El 8 de Septiembre de 1988 se aprobó la ordenanza municipal promulgada bajo el número 3.475 por la cual se creó el Museo Regional de San Martín "Brigadier General don Juan Manuel de Rosas", un antiguo sueño de la comunidad sanmartinense. El museo abrió su puertas en marzo de 1989, en el marco de las conmemoraciones oficiales por el llamado "Mes de Rosas". Está ubicado en Diego Pombo 3320, San Andrés.



El Museo Histórico José Hernández Chacra Pueyrredón funciona en la casa en la cual, en 1834, nació el poeta y escritor José Hernández.

En el museo se conservan algunos objetos personales del escritor, cartas privadas y nombramientos obtenidos durante su vida política. También se exhiben traducciones del "Martín Fierro" a diferentes idiomas y se recuerda el Combate de Perdel, que se ocurrió en este lugar, en 1806, cuando las tropas que defendían Buenos Aires, al mando de Juan M. de Pueyrredón, enfrentaron a los soldados ingleses. En homenaje al poeta José Hernández, el partido de San Martín es considerado "cuna de la tradición".

Fuente: www.educared.org.ar

¿Cuál fue el eje de su gobierno?

Los ejes de mi gobierno fueron el saneamiento de la Administración Pública, la realización de obras públicas y la prestación de los servicios. Además de ello, le dimos a San Martín un especial realce en los temas de la producción, particularmente la industria, quedando reconocida como la Capital Nacional de la Industria, sobre la base de sus PyMEs, las Exposiciones Industriales y su Vivero de Empresas Fray Luis Beltrán, que gracias a Dios hoy continúan.

¿Qué fue lo positivo de su gestión?

Considero que fue demostrar en muy corto lapso de tiempo (fui Intendente un solo período y por mi propia decisión) que podía pasarse de tener una administración negativa a una positiva, realizando obras, con poco personal, pero bien pago, en tiempo y forma y con aumentos continuos, a pesar de haber tenido que gestionar en la Argentina de la hiperinflación y del desborde de los últimos años del Alfonsinismo.

¿Qué fue lo negativo de su gestión?

Debí haber profundizado una Reforma Administrativa más intensa que demostrara que desde el Sector Público se puede gestionar con igual o mayor eficiencia que desde el Sector Privado.

¿Qué deudas le quedaron pendientes?

Construí los Consultorios Externos del Hospital Thompson, pero debí haber podido hacer un Hospital nuevo y profundizar las salas periféricas de las zonas más alejadas. Mejorar la situación del Área Geográfica Reconquista (que creé y que luego fue desmantelada) para poder generar mejores condiciones de vida en la baja cota del Río Reconquista. A pesar de que luché intensamente no logré, seguramente por la época que me tocó gobernar, mejorar los accesos a nuestro Partido y el estado de comunicaciones con el Conurbano y la Capital Federal.

Muchas otras cosas quedan para decir como positivas, y seguramente para señalar como negativas. Traté de ser un buen Intendente; no sé si lo logré. Mi satisfacción es, después de tantos años, seguir viviendo en San Martín recibiendo el respeto y consideración de mis vecinos.

Dr. Antonio Libonati (1991 - 1995 / 1995 - 1998)



¿Cómo recibió el municipio?

Posicionado como "Capital de la Industria" a través de un buen trabajo realizado por Brown en ese aspecto: gestionó la unidad de las cámaras empresarias locales en una de segundo grado y, junto a ellas, realizó las cuatro primeras exposiciones ESMIC que fueron novedosas en el ámbito de la provincia, y realizó viajes al exterior con los empresarios.

Para mi percepción, con déficit en lo social y un gasto excesivo en publicidad. Los economistas dijeron que las finanzas estaban mal, pero ése siempre es el argumento

de los economistas entrantes, y además, del noventa y nueve por ciento de los gobernantes a los que acompañan.

¿Cuál fue el eje de su gobierno?

El mejoramiento social de los sectores postergados. Herramientas: la educación, la cultura, la salud y el empleo.

¿Qué fue lo positivo de su gestión?

Avances en todos los campos que menciono en la respuesta anterior.

¿Qué fue lo negativo de su gestión?

El manejo del poder real del municipio.

¿Qué deudas le quedaron pendientes?

En lo moral, ninguna. En lo demás, me remito a la respuesta 1.

Dr. Ricardo Ivoskus (1999 hasta la actualidad)



¿Cómo recibió el municipio?

Cuando el 10 de diciembre de 1999 asumí la responsabilidad de gobernar San Martín, recibimos la Comuna con una deuda, constatada por la Comisión Verificadora de Créditos, de más de 120 millones de pesos – la que lo convertía en el municipio más endeudado del país -, y un déficit de más de 22 millones de pesos únicamente en ese período.

Pero además de ese descalabro económico – financiero – que incluía un gran atraso en el pago de los sueldos a los trabajadores de la Comuna y a los proveedores -, encontramos, denunciábamos públicamente y ante la justicia y desactivamos numerosos nidos de corrupción e impunidad enquistados en la propia estructura municipal, hacia los que se desviaban sumas millonarias provenientes del bolsillo de los sanmartinenses.

A ese caos económico y ético se sumaba una estructura administrativa sobredimensionada, en gran medida inoperante por falta de políticas de estado serias y claras, a la que fue menester sanear y redimensionar con la urgencia que demandaban las circunstancias.

¿Cuál fue el eje de su gobierno?

Son cuatro los principales ejes de acción sobre los que centramos la gestión del Departamento Ejecutivo: mejorar la prestación de las obras y servicios municipales; atender a la promoción del desarrollo económico – productivo local; aumentar la atención de las necesidades sociales; y persistir enfáticamente en la lucha contra la corrupción, además de la ardua tarea que debimos encarar, de manera drástica e impostergable, desde el inicio del mandato – y ya resulta en gran medida – como es el ordenamiento económico y el saneamiento de las finanzas municipales.



↑ Félix Ballester



↑ Boulevard Ayacucho recién construido



↑ Palacio municipal en la actualidad

¿Qué fue lo positivo de su gestión?

Hoy tenemos un Municipio estabilizado en sus cuentas, ordenado administrativamente y en su estructura funcional y operativa, y con planes y políticas de gobierno estables y definidas, elaboradas a partir de un criterio de gestión participativo, dinámico y amplio. Pero mucho tuvimos que bregar para ello.

El caos en medio del cual comenzamos nuestra gestión, y poco después la brusca salida de la convertibilidad; el alza desmesurado de precios; la imposibilidad de acceder a insumos básicos para la prestación de servicios esenciales; la aparición de nuevas necesidades y demandas sociales por satisfacer y, como consecuencia de todo ello, el virtual desmoronamiento de las previsiones presupuestarias, nos obligaron a replantear proyectos y adecuar las líneas centrales de la gestión de gobierno a la acuciante realidad que nos envolvía. Y así lo hicimos, racionalizando aún más los gastos; buscando nuevas variantes para incrementar los ingresos genuinos; reduciendo en lo posible las estructuras administrativas sin resentir la capacidad operativa del Municipio; optimizando nuestros recursos humanos, y fijando prioridades para ir superando la emergencia, sin perder de vista los grandes objetivos de nuestro programa de gobierno.

De ese modo, y como corolario de ese esfuerzo, pudimos sanear las finanzas municipales sin generar nuevas deudas, pagando los sueldos del personal municipal al día, al igual que a los proveedores, y ordenando administrativa y funcionalmente toda la estructura comunal.

Creo que el haber logrado salir de ese verdadero infierno, y haber conducido a San Martín hacia este presente que lo encuentra en franco crecimiento y liderando los índices de reactivación económica a nivel provincial, ha sido uno de los logros más importantes de la gestión.

¿Qué fue lo negativo de su gestión?

Como contrapartida de lo dicho, así como el balance de lo hecho en estos siete años largos de gestión es altamente positivo, digo que aún hay mucho por hacer.

Entiendo que para un gobernante no hay – ni debe haber – logros que puedan entenderse como definitivos, y que jamás debemos conformarnos con lo hecho sino acometer constantemente el desafío de completar un trabajo que es inagotable, como lo es el ayudar a que todos a nuestro alrededor vivan cada día al menos un poco mejor.

Desde ese enfoque, lo negativo es lo que aún queda por hacer, aunque ya lo estemos proyectando.

¿Qué deudas le quedaron pendientes?

En estos siete años de gestión al frente de la Comuna se sucedieron etapas claramente demarcadas.

Como quedó dicho, en primer término debimos empeñarnos en el ordenamiento económico – financiero del Municipio y en su saneamiento administrativo, incluida la desactivación de focos de corrupción, todo ello en el contexto de una crisis institucional y política inédita como la que nos tocó vivir a los argentinos.

Con imaginación y esfuerzo dejamos atrás ese período al que sucedió un ciclo en el que avanzamos con abundantes obras y prestaciones y, sobre todo, dimos apoyo sostenido a la reactivación económica y al desarrollo productivo local. Ahora – y sin que deba ser entendido como una deuda, sino simplemente como nuestro próximo objetivo de gobierno – nos aguarda la etapa de las grandes obras y realizaciones, el ciclo de los grandes emprendimientos, de nuevos e importantes logros, de la inclusión social y de profundas transformaciones para consolidar definitivamente al nuevo San Martín que soñamos y entre todos estamos gestando.

Y completo el concepto subrayando que la llevaremos delante de la misma manera en que hemos desarrollado nuestra gestión de gobierno en estos siete años, esto es, con recursos genuinos de la Comuna y también con fondos provenientes de la Nación y de la Provincia, pero siempre sin comprometer ni el presente ni el futuro de los sanmartinenses, y explicándole a la gente a dónde se destina cada centavo que se recauda. ■

2

Estructura territorial

2

ESTRUCTURA TERRITORIAL

Introducción

En los momentos de auge económico de la Argentina, allá por los inicios del siglo XX, el Partido de General San Martín fue transformándose de un pueblo a una ciudad pujante, especialmente debido a instalaciones de factorías, que lo identificarían durante varias décadas. Esto conllevó a un crecimiento demográfico en la ciudad casi sin precedentes en la historia nacional. Por supuesto que ello se debió justamente a ese perfil que estaba tomando el pueblo.

San Martín era modelo de un proyecto nacional. Grandes talleres industriales, como los ferroviarios, albergaban gran cantidad de obreros. Conocidas son las crónicas de quienes escuchaban el ruido de las máquinas, en las fábricas textiles de Villa Lynch.

Pero a fines del siglo pasado, durante las últimas décadas, el surgimiento de un neoliberalismo exacerbado, del constante endeudamiento, y el consiguiente traslado a otras latitudes de la capacidad industrial deformó aquella estructura de trabajo.

Los geógrafos e investigadores de la UBA y la Universidad Nacional de San Martín, Gabriel Álvarez y Adrián Iulita afirman en su ponencia titulada *“Mapeando el riesgo y la vulnerabilidad social en el Partido de San Martín: Metáfora, producción de sentido y escala en la construcción de un mapa”* que el riesgo y la vulnerabilidad social son rasgos contemporáneos y característicos de la pobreza urbana y de la actual era de las desigualdades. “Como causas estos marcos interpretativos sostienen a la desindustrialización, el desempleo, la precariedad laboral, entre otros, como los *lugares del edificio social* en los que se debe indagar para interpretar y hasta explicar los orígenes de la inseguridad social y civil, que el riesgo y la vulnerabilidad social de las formaciones socioespaciales contemporáneas han contribuido a generar”.

Dicho trabajo, explica que las transformaciones de la ciudad contemporánea son caracterizadas por dos grandes áreas de problemas:

- Una nueva economía urbana, consecuencia de la internacionalización de la economía.
- Nuevas formas de exclusión social en la ciudad. En el caso de Latinoamérica, suceden graves problemas de pobreza urbana de larga duración.

De esta manera surge la “nueva cuestión social” donde se observan graves deterioros de los lazos sociales, donde incide la aparición de barrios pauperizados que profundizan el aislamiento de los pobres por la distancia social existente entre estos territorios y los de la sociedad - ciudad central.

Por otro lado, la investigadora del Conicet Beatriz Cuenya, hace una diferenciación entre la cuestión urbana clásica y la llamada nueva cuestión urbana, analizando las líneas temáticas de los investigadores franceses Jacques Donzelot y Marie - Christine Jaillet. Cuenya explica que los analistas de “la cuestión urbana clásica” trataban de mostrar cómo la sociedad industrial provocaba una agregación creciente de la población pobre proveniente del campo a las ciudades, donde aportaba su mano de obra, pero quedaba segregada espacialmente, ya que no encontraba de inicio alojamiento adecuado. La ciudad industrial producía una incorporación urbana decreciente desde el centro a la periferia, de clases dominantes a clases trabajadoras. “La resolución de la cuestión urbana pasaba por reconocer la dignidad urbana de la clase obrera reconociendo las necesidades de alojamiento, de equipamiento, capacidad de pertenencia a un espacio común a todos los habitantes. En tal contexto, las luchas urbanas han tenido una significación precisa. Consistieron en la exigencia de que las clases nacidas con la industrialización fueran incorporadas a la ciudad con el mismo título con que se encuentran integradas a la sociedad de la producción”.

Aunque la nueva cuestión urbana analiza las peripecias de un sistema post industrial, que ha provocado diferentes transformaciones, como la aparición de las “zonas urbanas desfavorecidas”. “Estas zonas no son más espacio de tránsito, áreas de vivienda provisionales. Son más bien espacios de estancamiento, de petrificación de las trayectorias. No traducen un déficit de incorporación urbana en relación a la integración socio - económica sino lo contrario: una situación de integración urbana sin integración social. Las poblaciones de estas zonas no se inscriben en la perspectiva de las luchas urbanas entendidas como la satisfacción de necesidades específicamente urbanas. Las nuevas luchas corresponden más bien a la reivindicación de una integración social en razón de su incorporación urbana. Esta gente está en la ciudad, pero excluidos de la sociedad, excluidos dentro de la ciudad”.

Una de las mayores transformaciones a nivel económico que repercutió en el ámbito de las ciudades de algunos países – y especialmente en el nuestro - fue el desarrollo del sector terciario de servicios. Por un lado sirvió para nivelar y otorgar puestos laborales luego del desmembramiento de las industrias. Pero tal sector se caracteriza por la necesidad de mayor grado de instrucción. Por lo que enormes sectores sociales que carecen de esa preparación quedan afuera. En momentos de auge del tercer sector económico, declinó incluso la preparación educativa – en todo ámbito - pero más específicamente en las escuelas técnicas, aquella estructura de instrucción instalada para satisfacer las demandas laborales del anterior modelo industrial.

Hoy se da la paradoja, debido al cambio del valor de nuestra moneda, que muchas industrias que reabrieron sus puertas u otras que nacieron, carecen de esa mano de obra y si la consiguen, no es con el grado de preparación de antaño. Por otro lado, la aniquilación de las escuelas de oficio, en las que accedían en general las personas de menos recursos para poder aprender una profesión, profundizaron aún más el problema.

Álvarez y Iulita, por su parte, agregan que las desigualdades estructurales clásicas y otras de nuevo tipo se combinan para vulnerar, segregar y como último eslabón excluir ahora dentro de la ciudad. ■

1. Tipificación de zonas

Los autores mencionados, proponen la delimitación y demarcación de regiones, centros, periferias, archipiélagos e islotes de homogeneidad y diversidad, en definitiva, compleja diversidad a ser interpretados bajo las novedosas lecturas de la nueva cuestión social y urbana, a través del análisis de bases de datos estadísticos y espaciales.

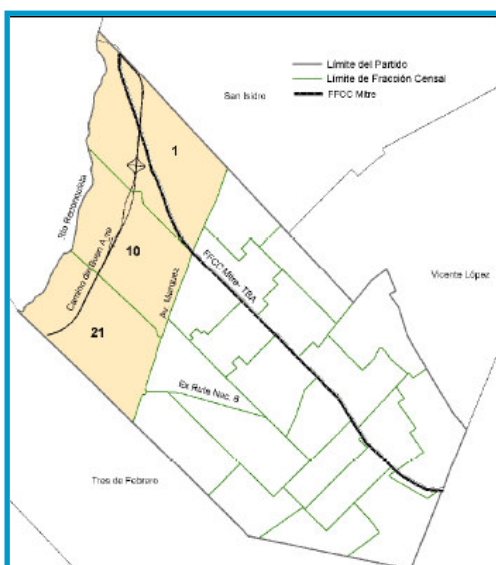
A partir de la lectura del trabajo realizado por Álvarez y Iulita, resumiremos los pasajes más importantes, con algunos aportes analíticos nuestros.

Nota: Aconsejamos la lectura de este resumen conjuntamente con los datos estadísticos de los asentamientos en el Partido, ofrecidos en el área de Seguridad del Capítulo 8.

1.1 Periferia

La región del fondo del partido: Suárez y Ciudad Jardín del Libertador

Según afirman los autores, es esta una región del partido que ha sido estigmatizada por los medios de comunicación – se cita a la revista de Clarín “Viva” por introducir el calificativo de *territorios favelizados* - produciendo una imaginación geográfica con esas características. Por supuesto que los medios de comunicación inciden mucho en los símbolos nuevos que van apareciendo, incluso a ➔ [estigmatizar](#) determinadas cuestiones. De todas maneras, parte de esa sensación o imaginación, debe estar relacionada con determinados hechos. Sabido es que en una gran cantidad de asentamientos se distribuye droga y las bandas que realizan esa tarea suele tener su propia fuerza de seguridad que los protege. El término *favelización* puede no ser exacto en la cuestión formal, pero sí en los peligros que encierra de fondo determinados sucesos.



“Aquí, imágenes más clásicas de la ciudad latinoamericana del tipo descrita en los años ‘70, pueden reconstruirse de norte a sur hacia el fondo del Partido entre la Autopista Camino del Buen Ayre y la Av. J. M. de Rosas (Av. Márquez) de circulación comparativamente menos veloz. La región encerrada entre ambas vías, además atravesada por las vías del ferrocarril (F.C.B.M. TBA) es un continuo socioespacial de homogeneidad y diversidad suficiente, que abarcando las fracciones censales N° 1, 10 y 21 ofrece claroscuros en la medida que subimos y bajamos

la escala. De todas maneras por la fuerte homogeneidad de los valores de sus indicadores sociodemográficos las hemos agrupado en una clase o región”.

➔ GLOSARIO

ESTIGMA

del lat. *stigma*, y este del gr. *στίγμα*, (picadura).

1. Marca o señal en el cuerpo.
2. Desdoro, afrenta, mala fama.
3. Marca impuesta con hierro candente, bien como pena infamante, bien como signo de esclavitud.

Justamente, las cercanías de las mencionadas arterias, son sectores de gran presencia de asentamientos. El punto 5.3 del capítulo 8 de nuestro trabajo, estima los 4 perímetros en más riesgo de conflicto.

"En general de profunda vulnerabilidad social, la geografía dominante según se describa más al norte o sur del ferrocarril, ya en la localidad de José León Suárez fracción censal N° 1 - o más al sur como Ciudad Jardín del Libertador fracción N° 10 y 21 - exhibe actividades comerciales en sus avenidas, mientras que hacia el interior desde hace algunas décadas se desarrollaron barrios de antiguas viviendas obreras, hoy en deterioro. En dirección al Río Reconquista se le sumaron en los tiempos más recientes, unas muy grandes y densamente pobladas villas miseria y otros modos de apropiación del espacio, que en sus inicios lo hicieron por fuera de la esfera mercantil."

Datos:

- Viven en la Villa Hidalgo alrededor de 900 familias según el Censo Municipal de 2002.
- En José León Suárez, la Villa La Cárcova cuenta más de 1200 familias.
- Hacia el camino del Buen Ayre y Río Reconquista va presentando importantes marcas del deterioro urbano y pobreza, que se intercalan con pequeños espacios verdes asimilables a pampa con pastos y áreas inundables del Río Reconquista, aunque también densamente poblados.
- En la localidad de Ciudad Jardín del Libertador, hacia el Camino del Buen Ayre está la Villa Independencia, en la que viven alrededor de 1100 familias.
- Los basurales a cielo abierto agregan precariedad a los desplazamientos de los habitantes y el deterioro urbano generalizado de la región.
- El capital espacial con el que cuentan sus pobladores es mínimo, por falta de servicios cloacales, agua potable, luz eléctrica, recolección de basura, absoluta precariedad de la vivienda, entramado de calles, establecimientos educativos, esparcimiento, espacios verdes, desagües pluviales y todo otro elemento de las sociedades y ciudad centrales.
- Entre un 28 a 36 % de sus hogares están conformados por 5 y más personas, siendo que los hogares conformados por 1 persona en la región no alcanzan el 10%.
- Entre un 65 y 72% de los Jefes de Hogar no han superado los 9 años de instrucción, sobre los cuales más de un 20% no finalizó la educación primaria. Entre un 2 y 4% finalizó el nivel universitario.



↑ Cartoneros en la estación de José L. Suárez

Otras situaciones periféricas: el norte del partido

Otras de las zonas con similares descripciones mencionadas respecto a la anterior región, se da en el límite norte del Partido, mas cerca de la Av. General Paz. Las localidades referidas son: Parque San Lorenzo, Villa Gregoria Matorras, Granaderos de San Martín, Marqués de Aguado y parte del Villa Maipú.

- Aquí se ubica lo que denomina – insisten con el término estigmatizante - el Triángulo de las Bermudas: Villa Las Ranas, Villa Loyola y Villa Melo.

"La gran mayoría de sus habitantes estarían ligados a un pasado más urbano de allí mismo u otros lugares, que a uno construido en las economías agrarias del interior como se estableció para los periodos sustitutivos de importaciones. En estas áreas la mano izquierda del Estado en cuanto a infraestructuras y medios de consumo colectivo, sólo aparece visible a través de algunas obras (canalizaciones, autopistas y basurales,) que no tienen significación para sus habitantes más cercanos, sino con efectos útiles a otras escalas. Es la *región* en donde se pueden observar de manera más firme lo que Kowarick denominó en tono de otra época como *explotación urbana*,



↑ Villa Las Ranas

➔ TESTIMONIO

Unos lo aplauden, otros lo detestan.

La mayoría no quisiera volver a vivir nunca más los atropellos cometidos en su tiempo.

Carlos Castro, abogado, jefe de invasiones en Guayaquil, por las décadas del setenta y ochenta, dirigió la invasión que dio origen a Bastión, y aquí lo mataron. Distanciando la carga de pasiones ligada a su nombre, debemos referirnos brevemente a su papel en la etapa inicial de la historia de Bastión.

Característica suya fue organizar en bloques los asentamientos que fundaba, luego de las invasiones. Al frente de cada bloque ponía a un “dirigente”, que en realidad era un hombre de confianza, encargado de hacer cumplir sus órdenes. Los moradores para referirse a los inicios de este asentamiento, usan la fórmula “en tiempos de Castro”.

Pues bien, en tiempos de Castro, dicen algunos los vecinos, había más seguridad, las entradas a Bastión estaban controladas, pero también, dicen otros, por orden suya se flagelaba y se cometían abusos abominables contra mucha gente. Manejaban los bloques por el temor. Fue tiempo de epidemias, por la insalubridad reinante. Cuando alguien enfermaba era atendido por los propios vecinos y en el caso de alumbramientos, por parteras. No había agua potable y para cocinar las mujeres debían cargar los baldes por largos trechos desde las piletas ubicadas fuera del poblado. ■

Fuente: Fragmento del autor chileno, Arturo Vergara, de su libro “Bastión para mi casa”.

Partido de Gral. San Martín - Síntesis Investigativa



la segregación creciente de los pobres de las ciudades en las zonas periféricas por considerarlas el lugar preferente para la reproducción de las clases populares”.

Según el trabajo de Álvarez y Iulita, quienes viven en este sector del Partido, no lo hacen por la atracción que Buenos Aires ejerció sobre la

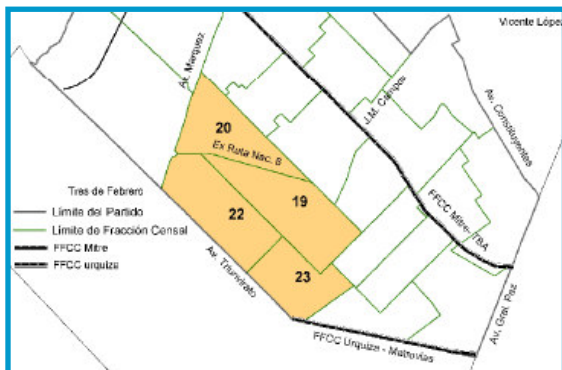
imaginación geográfica de los pobladores de lo rural para incorporarlos a la fábrica, sino que se encuentran ligados a un pasado urbano de inseguridad social. “El migrante, producto de un proceso de pauperización de los sectores populares de escala nacional y metropolitana, proviene de caseríos, pueblos, pequeñas, medianas y grandes ciudades del interior y países vecinos. También pueden hallarse allí antiguos habitantes de San Martín, Conurbano y Ciudad de Buenos Aires desplazados desde hace unos años.”

Periferia y desestabilización de los estables: Billinghurst y el límite sur del partido

Estas zonas están dominadas por las localidades: General Zapiola, Remedios de Escalada, Billinghurst, Villa Libertad y Juan Pueyrredón. “La situación social en ellas, si bien heterogénea, a través de sus indicadores presenta para el conjunto importantes valores críticos ligados a riesgo y vulnerabilidad social. Esto en el sentido de una importante segregación urbana en el caso de las villas, y desestabilización de los estables localizados más cerca del centro.”

- La proporción por fracción de niños y jóvenes en esta región corresponde también, aunque en menor medida, a las más altas del Partido.
- Hay una baja proporción de adultos ancianos.
- Hay una baja proporción de universitarios jefes de hogar.
- Hay altas proporciones de jefes de hogar con la menor instrucción.
- Muy alta carencia de cobertura de salud.
- Existen otros indicadores sociodemográficos con valores críticos.
- Esta zona denota características de la “nueva era de las desigualdades” en que las proporciones de viviendas con mejor calidad de materiales es mayor que en la región anterior, y menor la proporción de las viviendas más precarias.
- Son relativamente menores también los valores de los indicadores más asociados a pobreza estructural (NBI) y muy importantes los que sugieren algunos de los nuevos rasgos de la desafiliación, esto es, desocupación y cobertura de salud

Esta región tiene su buena parte de territorio asociado a la más antigua del partido, con la presencia de organizaciones de fomento, tradicionalistas, educativas, militares e industriales. De todas maneras, esta zona contiene signos de pequeños focos de pobres urbanos en viviendas que reúnen numerosos hogares. También la estructural desocupación y la falta de cobertura médica, indica una zona con graves riesgos sociodemográficos. “Estos últimos a manera de fractalización de la desigualdad se extienden en islotes por áreas que hasta los años 90 eran de territorialidad exclusiva



de las clases medias. Ahora otros comparten los usos y prácticas de esta parte de la ciudad”.

El trabajo de mencionados autores afirma que para comprender la nueva cuestión social y urbana en Argentina, hay que mencionarse el impulso

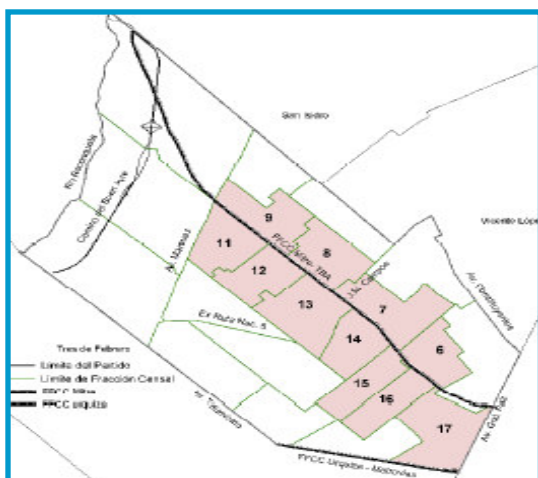
de los procesos de desindustrialización, la acelerada incorporación de tecnología y la apertura de la importación que redujeron la participación laboral de mas de 10 mil trabajadores en el partido de General San Martín. De todas maneras, hay algunos datos que son expuestos en el Capítulo 8 sobre Seguridad que vale mencionar:

- Asciende a 133 mil personas la cantidad de habitantes de asentamientos.
- El índice promedio de desocupación es de 18,77 por ciento.
- El índice promedio de habitantes extranjeros es de 18.40 por ciento.

Por lo que si bien el proceso de desindustrialización del neoliberalismo importador de los '90 es en parte responsable de los efectos en la desocupación, indudablemente – más allá de las inmigraciones de países hermanos limítrofes - hubo otro tipo de migraciones internas dentro de la provincia de Buenos Aires, y también del resto de las provincias del interior. Igualmente aclara este trabajo, que “con relativamente mayor capital espacial que en la región del fondo del Partido, las familias que viven en estos lugares, las probabilidades de servicios, hospitales, medios de transporte y distancia geográfica son mayores.”

1.2 La región del centro: los más estables

Claves son las diferencias de las resultantes entre oposiciones de centro-periferia, en el partido, comparando la situación de la región de José León Suárez y Ciudad Jardín



del Libertador, frente a las zonas más estables como las localidades de San Andrés, Villa Ballester, Tomás Guido, Sucre, entre otras. La distancia geográfica es escasa, pero es visible las diferencias, observando y analizando la distancia social. “en estas localidades se exhiben valores de indicadores sociodemográficos de indiscutible desarrollo humano. El corazón de San Martín como muchas veces se refiere a ella, guarda

semejanza en sus paisajes y condiciones de vida con algunas áreas más desarrolladas del Norte del AMBA.”



↑ Calle Alvear - Villa Ballester

- Las personas de más de 65 años alcanzan hasta un 18%.
- La presencia de personas entre 0 a 13 años no supera el 16%.
- Posee los menores porcentajes de hogares más numerosos.
- Los hogares formados por 1 persona son numerosos y alcanzan hasta un 20%.
- Los jefes de hogar con instrucción universitaria alcanza en esta región valores de casi el 17%.

COMPARATIVA DE INDICADORES SOCIODEMOGRAFICOS Índices Promedio			
INDICADOR	CENTRO	PERIFERIA	Media del Partido
Personas entre 0 a 13 años	17.09	22.42	20,25
Personas de 65 y más años	16.87	8.72	14,13
Hogares compuestos por 5 y más personas	16.31	25.27	20,35
Hogares con NBI	4.37	14.87	9,53
PEA Desocupada	14.49	21.21	18,43
Máxima Instrucción Jefe de Hogar 0 a 9 años	37.90	63.63	52,50
Jefes de Hogar Universitarios	15.02	3.14	8,32
Personas sin Cobertura de Salud	33.50	51.56	44,66
Hacinamiento - Hacinamiento Crítico	6.91	20.65	13,24

3

Economía y Desarrollo productivo

3

ECONOMÍA y DESARROLLO PRODUCTIVO

Introducción

La fundación de lo que fue el pueblo de San Martín en 1856 impulsó, junto a otros acontecimientos, el avance y agrupamiento territorial de lo que años más tarde fuera, bajo la denominación Partido de San Martín, un dominio territorial-estatal de relativa extensión.

Predominantemente agrícola - ganadero, pampa y naturaleza transformadas, las actividades que allí se desarrollaron hasta fines de siglo XIX daban cuenta para el censo provincial de 1881 de casi 3000 hectáreas dedicadas a distintas formas de agricultura entre las que minoritariamente podían contarse las huertas y casi 30.000 cabezas de ganado principalmente lanar, pero además vacunos, caballares y porcinos (Levene, 1941).

La desruralización y proceso de valorización que supone la inclusión paulatina de este dominio al mercado de tierras urbano, estuvo ligada principalmente al crecimiento de la ciudad de Buenos Aires, su mercado de consumo y los "efectos de distancia" favorables que suponían la cercanía entre la gran ciudad y San Martín.

Hacia principios del siglo XX, la actividad ganadera fue disminuyendo y en los espacios de borde de la frontera con Buenos Aires se estructuró una compleja malla de nuevas relaciones sociales que fue estructurante de nuevos lugares. Los lugares y las actividades que conformaban las nuevas formas de sociabilidad estaban mayormente ligados a un tipo de explotación agrícola de quintas y huertas (que la ciudad ahora demandaba) y otras actividades manufactureras.

San Martín hace necesario considerar que *"los proyectos de producción y distribución que contribuyen a la constitución y transformación de un lugar no surgen de la nada en un determinado punto determinado de tiempo. Esos proyectos, y sus consecuentes divisiones espacial y social del trabajo, son en sí mismos una consecuencia del flujo espacial-temporal de procesos de estructuración locales o de mayor escala"* (Pred, 1986:32).

Esos procesos dan cuenta de un conjunto de transformaciones de relaciones sociales de producción y poder (política-economía-cultura) que la pampa en su vecindad con

la ciudad y más allá de la avenida General Paz significan en su relación con las transformaciones de Buenos Aires y de ésta con el mundo.

En orden a lo anterior, la primera ola de sustitución de importaciones encontró a San Martín como ciudad - dormitorio de los que trabajaban en la ciudad de Buenos Aires y vivienda de los que lo hacían en la localidad. También sede de pequeñas y medianas empresas, fundamentalmente de capital nacional que elaboraban alimentos, el comercio minorista, predios rurales en extinción y talleres ferroviarios entre otras actividades.

Esta herencia espacial, que combinó relaciones sociales y división espacial, social y técnica del trabajo, buena accesibilidad a la Capital, una relativa buena infraestructura, tierras baratas en desruralización a la espera de su incorporación al mercado de tierras urbano, y fuerza de trabajo relativamente capacitada, conformaron en su conjunto atractivas condiciones generales de producción, que actuaron a manera de “ventajas comparativas” con relación a otros distritos.

La segunda guerra mundial fue privando al país de materias primas e insumos esenciales. Algunas de las pequeñas y medianas industrias de capital nacional por lo dicho antes, se fueron instalando en San Martín aprovechando las “ventajas” y convirtiendo al distrito en lo que desde antes de su marca oficial (la ciudad de la industria) existía de hecho, un distrito industrial.

El paisaje industrial y comercial que se fue estructurando desde estos años combinó, como todo fenómeno de industrialización, una serie de transformaciones que generalmente se asocian a todo espacio urbano y que dan cuenta en términos estructurales de una compleja geografía que concentró medios de producción, fuerza de trabajo y mercado de consumo de manera espacial y socialmente articulada con el resto del Gran Buenos Aires/País.

El desarrollo económico del Municipio de General San Martín presenta varios rasgos particulares que lo distinguen del resto de los municipios del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA). A lo largo del siglo XX, el municipio se ha transformado en un importante concentrador de la actividad industrial a escala regional. La localización de población, asociada a la *metropolización* de la Ciudad de Buenos Aires ha estado directamente relacionada con éste rol de la actividad productiva de la pequeña y mediana empresa. En este sentido fueron determinantes, fundamentalmente, al desarrollo de la red ferroviaria y la fuerte corriente inmigratoria que recibió el país en las primeras décadas del siglo.

El desafío actual del partido es poder capitalizar las oportunidades que la política macroeconómica le presenta para potenciar los activos que el municipio posee y aumentar su competitividad, posicionándose como eje industrial del sector PYME a nivel regional dentro de un marco de desarrollo sostenido y sustentable. ■

1. Estructura económica local

La estructura productiva de General San Martín se base principalmente en una fuerte preponderancia de pequeñas y medianas empresas, las que de manera asociada, constituyen el 84% del total de las unidades del partido. Esta característica, que aparece como una condición distintiva a nivel regional, puede haber influido en el impacto que sobre la *performance* económica del partido ha tenido la crisis de finales de los '90 y la devaluación de la moneda.

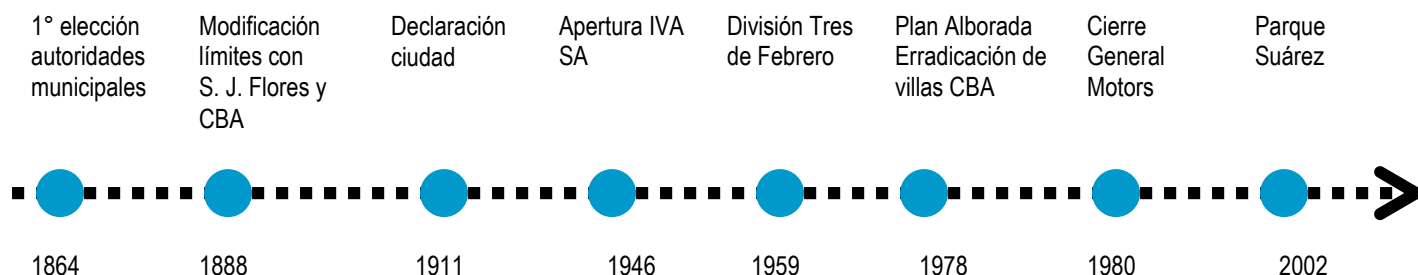
Por otro lado, el análisis de la distribución por sectores del Valor Bruto de la Producción (VBP), muestra una clara supremacía de la Industria en la producción económica del partido, tendencia que se verifica en la mayoría de los distritos de RMBA, pero que se da con mayor incidencia en aquellos dentro de la 1° Corona.

Precisamente, es dentro de este radio donde se concentran los municipios que contribuyen en mayor proporción a la formación del VBP regional. Dicha contribución está fuertemente sostenida por la actividad industrial, frente a la cual, el comercio y los servicios pierden importancia, y además disminuye con la distancia desde Capital Federal. General San Martín no escapa a esta tendencia, y es el distrito de mayor VBP industrial, después de Avellaneda, que lo supera sólo en un 14%.

1.1 Reseña histórica

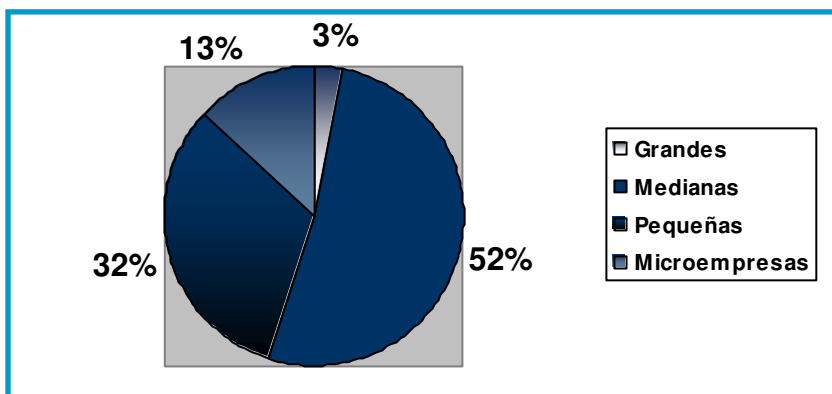
Evolución del tejido urbano y poblacional del partido

- Metropolización CABA
- Crecimiento poblacional externo (migración) e interno (reorganización económica)
- Conectividad, a través de distintas redes viales con otros centros periféricos
- Crecimiento y estabilización de centros urbanos y suburbanos colindantes



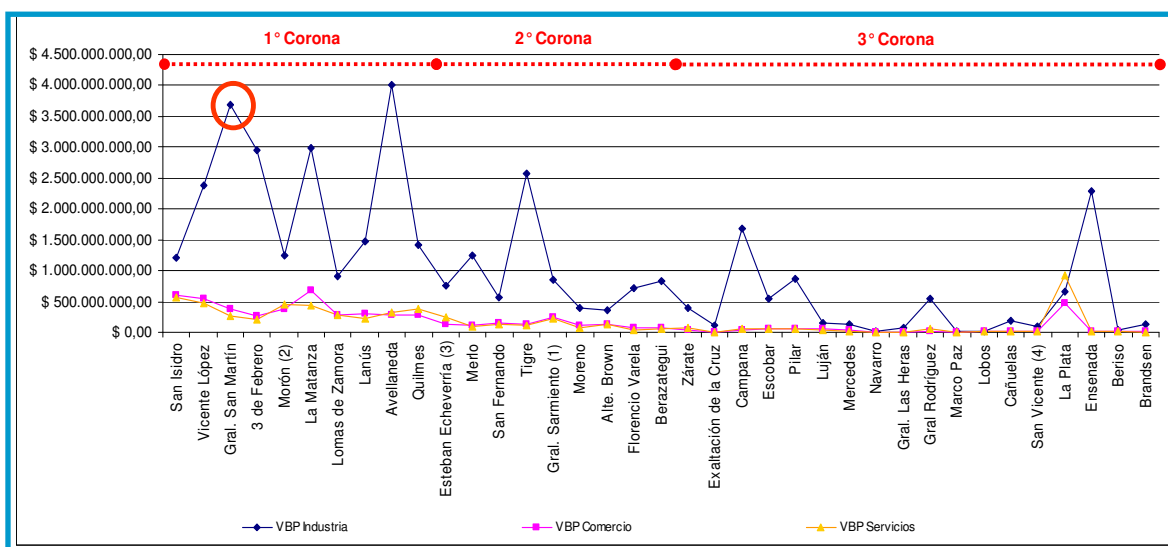
'30	<p>Primeras regularizaciones para trazas pueblos y direccionalidades trama + incorporaciones infraestructura y equipamiento San Martín (centro administrativo-comercial), Va. Ballester (centro comercial), Billinghurst (servicios), San Andrés (vivienda no permanente). Gran crecimiento trama urbana por emplazamiento industria, equipamiento e infraestructura.</p> <p>Desarrollo de la red vial + multiplicación amanzanamiento: unificación de los distintos asentamientos.</p> <p>Crecimiento y jerarquización de centros: Incremento poblacional, comercio y servicios.</p>
'40	<p>Desarrollo industria (sustitución de importaciones)</p> <p>Accesibilidad: ferrocarril + vial</p> <p>Asentamientos industriales (Textil, Maderera, Metalúrgica y Plástico)</p> <p>Polo de atracción poblacional</p> <p>Normativas delimitación zonas residenciales v fabriles (favorecida por políticas de promoción industrial)</p>
'50	<p>Mayor densificación anual debido a la alta concentración de industrias</p> <p>Formación zonas tejido mixto (residencia y pequeña industria) Va. Granaderos, Va. Maipú, Va. Márquez de Aguado.</p>
'70	<p>Consolidación y crecimiento industria</p> <p>Baja densificación anual: Saturación y ausencia de nuevos asentamientos.</p> <p>Mayor estratificación social/ espacial (nivel alto en zonas de mayor calidad ambiental, nivel medio en zonas de mayor equipamiento y accesibilidad y nivel bajo en áreas de infraestructura precaria, con gran incremento de población marginal).</p>

1.2 Distribución según tamaño de empresas



Fuente: Municipalidad de General San Martín

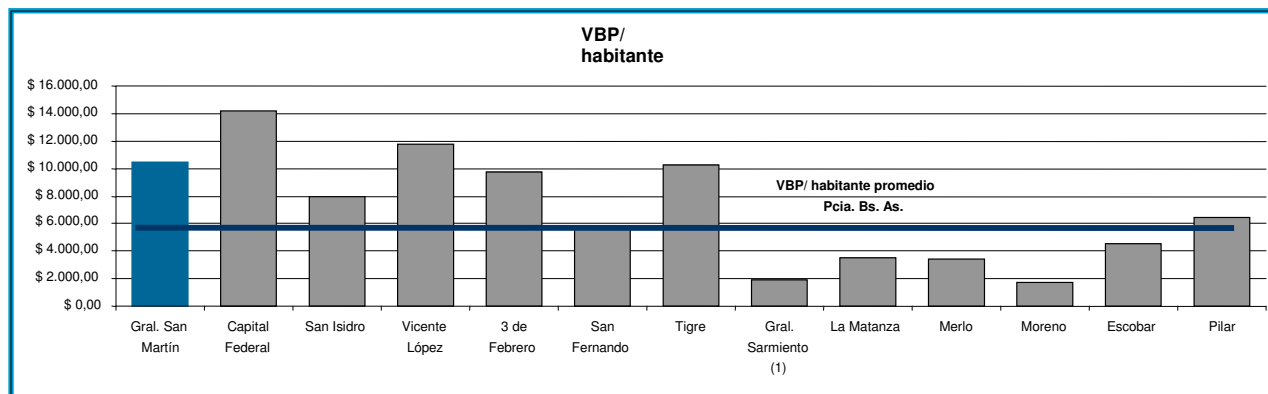
1.3 Valor bruto de la producción (Industria, Comercio y Servicios) por partido



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)

Este indicador es relativo si se lo considera en términos de VBP industrial/ habitante, que sirve como parámetro para ilustrar el grado de "eficiencia" o de riqueza relativa de cada municipio. En este sentido, Tigre y Tres de Febrero, que se encontraban un poco más relegados en términos de valores absolutos, se equiparan a General San Martín, midiendo cada uno, un 20% por debajo de Vicente López, que ostenta el mayor índice del conurbano. Es importante señalar que no se ha computado, para ningún partido, la población que no pudo ser censada. Para el caso de General San Martín, este dato no es menor, ya que según las autoridades municipales, constituyen un 14% de la población total. Teniendo esto en cuenta, puede inferirse que probablemente, el posicionamiento de General San Martín vuelva a descender de posición en términos relativos.

1.4 Valor bruto de la producción por habitante



Fuente: INDEC Censo Económico 2004 + estimaciones población 1995-2010

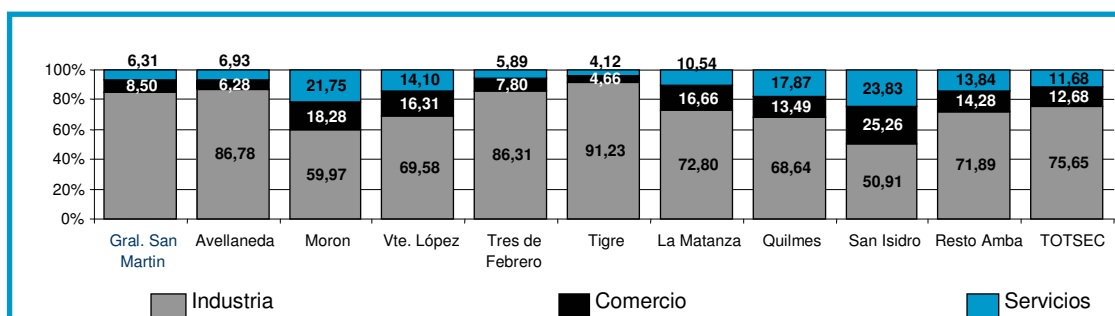
1.4 Indicadores locales

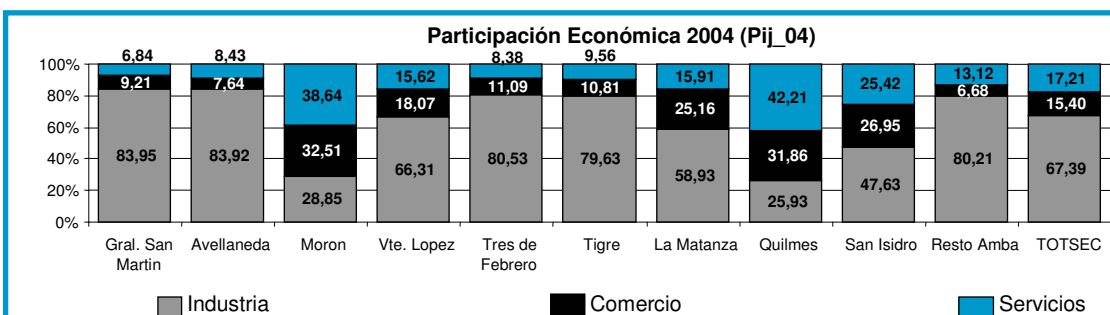
Sobre la estimación de la evolución de la producción para los tres sectores de la actividad económica, estimada según el patrón de variaciones en los consumos eléctricos por sector, se obtuvieron los indicadores más representativos para identificar actividades que lideran el proceso económico regional, las ventajas comparativas, los encadenamientos y los agentes relacionados.

Las matrices presentadas se basan en los Valores Brutos de la Producción de los tres sectores de la economía correspondientes a 10 partidos del Área Metropolitana de Buenos Aires cuyo VBP total supera los 2000 MM\$, y el resto del AMBA.

➔ Participación económica

La Participación económica ($P_{ij} = 100 * [V_{ij} / \sum V_{ij}]$) es el peso relativo de cada sector sobre el Valor Bruto de Producción de cada distrito. De la observación comparada de este indicador medido para la muestra seleccionada, se deduce que para General San Martín, el sector Industrial tiene una incidencia sólo comparable con la que alcanza en distritos como Avellaneda, Tres de Febrero y Tigre. Esta situación se verifica en ambos períodos analizados, aunque para el 2004, se observa una leve caída en la participación del sector, para los distritos anteriores, que sin embargo no adquiere la intensidad con que lo hace en Quilmes y Morón, donde la estructura económica prácticamente se invierte en función de una mayor participación del Comercio y los Servicios. A partir de lo anterior, podemos observar que Avellaneda, Tres de Febrero y Tigre, representan muestras homologables sobre las cuales analizar la *performance* económica del partido, en función de la analogía en las participaciones económicas de cada uno de los diferentes sectores. Esta situación se verificará, salvo algunas excepciones, en los demás indicadores económicos analizados.



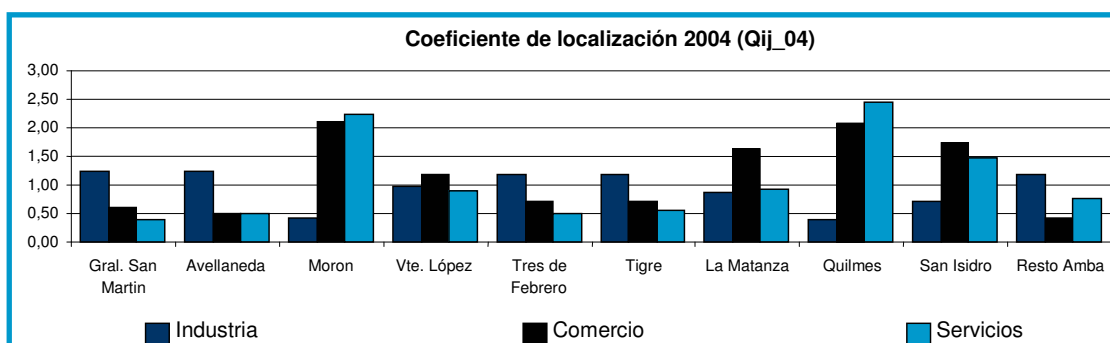


➔ Coeficiente de Localización

El Coeficiente de Localización ($Q_{ij} = [(V_{ij}/\sum_i V_{ij}) / (\sum_j V_{ij}/\sum_i \sum_j V_{ij})]$) mide la relación entre la participación de cada sector en cada distrito y la participación del mismo sector en el total de la región, en este caso, el AMBA.

La industria en General San Martín tiene un índice mayor que 1 porque la participación del sector en el partido es mayor que la que el sector alcanza a nivel regional. Una situación opuesta se observa con respecto al mismo coeficiente para Comercio y Servicios, razón por la cual, el índice en cada caso, es menor que 1.

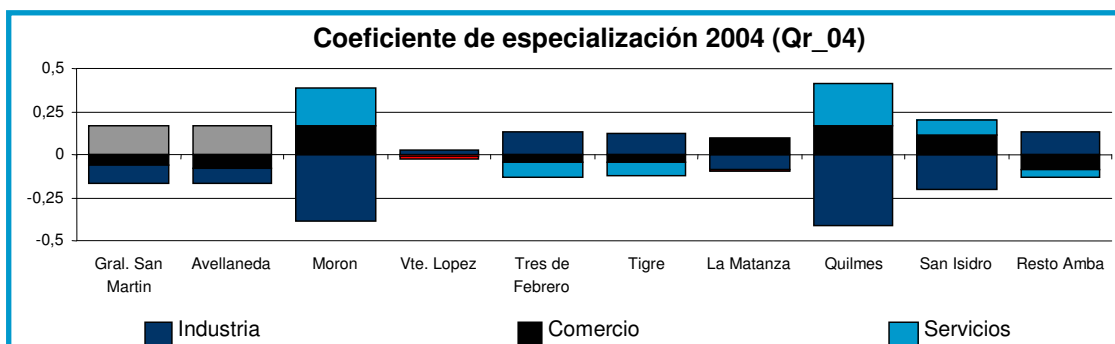
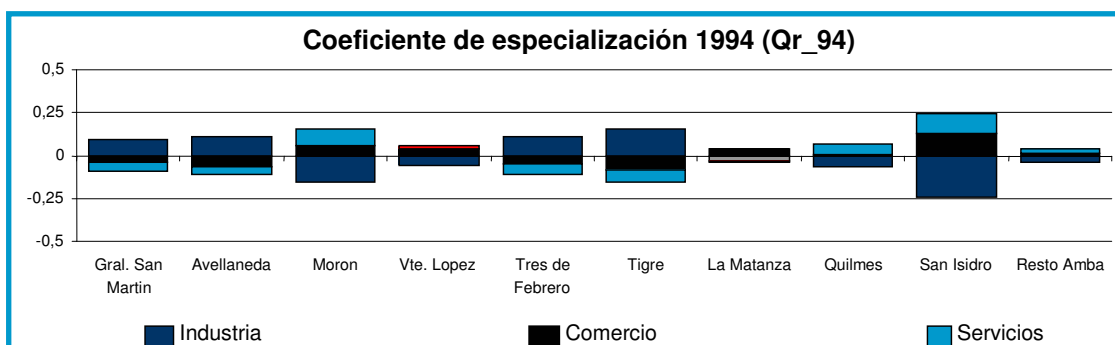
Como se puede observar, prácticamente no hubo variaciones en este sentido para el partido ni para los distritos seleccionados como casos "testigos" por las características de su estructura económica.



➔ Coeficiente de Especialización

El grado de similitud entre la estructura económica de cada distrito con respecto a la regional (AMBA) se mide a partir del Coeficiente de Especialización ($Q_r = 1/2 * \sum_i \{ABS[(V_{ij}/\sum_i V_{ij}) - (S_j V_{ij}/\sum_i S_j V_{ij})]\}$). Cuando el índice de "dispersión" es mayor que 0, la lectura de la especialización del distrito indica que éste está más especializado en el sector en el que también lo está la región considerada. Por el contrario, cuando el índice es negativo, el distrito se especializa aún menos que la región en el sector económico considerado.

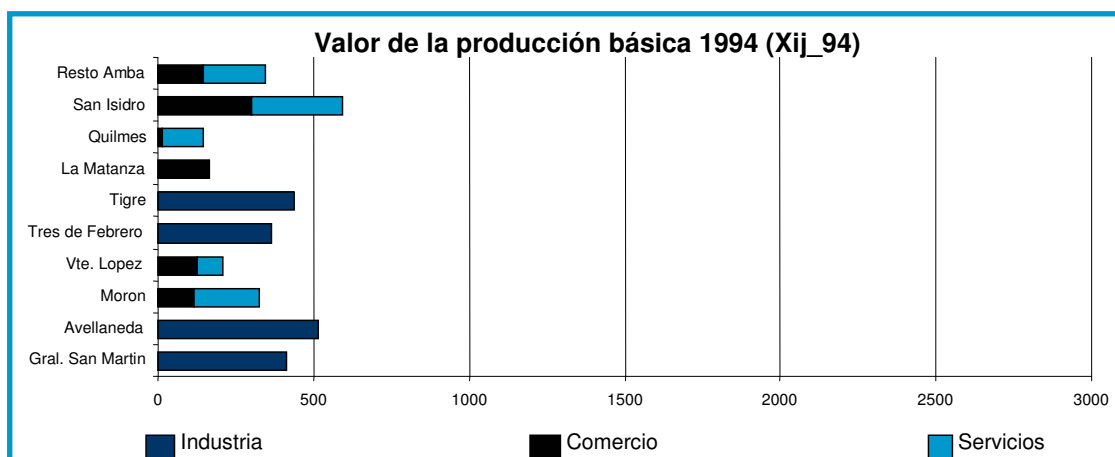
De lo anterior, se infiere que la especialización económica de General San Martín era similar a la del AMBA en ambos períodos, aunque con una estructura más orientada a la Industria, con una tendencia de dispersión decreciente en el plazo considerado. Es evidente también cómo Quilmes y Morón siguen destacándose sobre la media regional, con una alta creciente especialización en Comercio y Servicios.



➔ Producción Básica Exportable

La Producción básica o exportable ($X_{ij} = V_{ij} - (V_{ij}/Q_{ij})$); para todos los $Q_{ij} > 1$) es igual al factor de competitividad del distrito a escala regional, medido en términos de unidades "exportables", es decir no consumidas dentro del partido, sobre la producción total para cada sector.

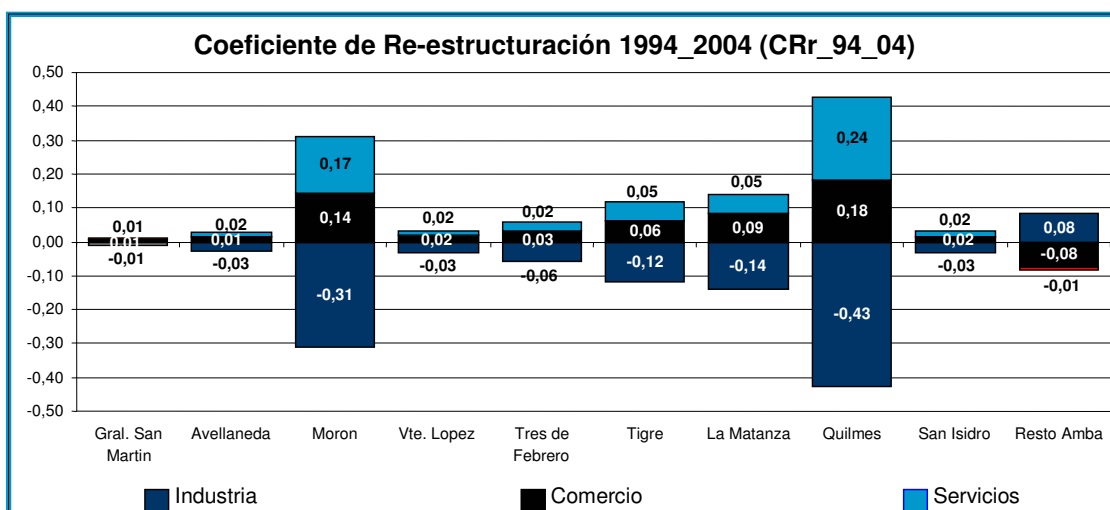
En el caso de General San Martín, el valor de la Producción básica, totalmente concentrada sobre el sector industrial, prácticamente se duplicó entre 1.994 y 2.004. Este dato, teniendo en cuenta que la población del partido se mantuvo prácticamente estable, habla de una competitividad creciente. Sin embargo, analizada en contraste con los registros para el resto del AMBA, puede inferirse que la industria fue muchos más competitiva en los partidos de este grupo. Nuevamente, resulta relevante la alta y creciente "exportación" de Servicios y Comercio de los partidos de Quilmes, San Isidro y Morón, relacionada la nula capacidad de "exportar" producción industrial fuera del partido.



➔ Coeficiente de Reestructuración

El Coeficiente de Re-estructuración ($CR_r = (1/2) * Si\{ABS[V_{ij}(t)/SiV_{ij}(t) - V_{ij}(0)/SiV_{ij}(0)]\}$) compara la estructura de cada distrito en términos de composición sectorial en un periodo considerado. En relación al AMBA, General San Martín se destaca como el distrito con menor variación, sobre todo atendiendo a la gran re-estructuración económica de Quilmes y Morón, como ya señalamos, con una variación fuertemente orientada a la actividad comercial y terciaria, o de algunos de los partidos seleccionados como muestra “testigo”, como Tigre y Tres de Febrero.

Avellaneda, en contraste, vuelve a indicar en este caso un coeficiente particularmente semejante al de General San Martín, de lo que se infiere que no solo a nivel estructura económica, sino también en relación a la dinámica de la misma, resulta un patrón de comparación homologable.



Finalmente, resulta evidente una nueva orientación del resto del AMBA, considerando que este grupo nuclea principalmente partidos de la 2° y 3° corona, hacia un incipiente crecimiento industrial. Este dato, si bien no resulta representativo si se lo considera de manera aislada, adquiere relevancia cuando se lo relaciona con que en todos los partidos seleccionados sobre la base de una Valor Bruto de Producción superior a los 2.000.000.000 \$, la variación industrial es negativa.

➔ Efecto Regional Total

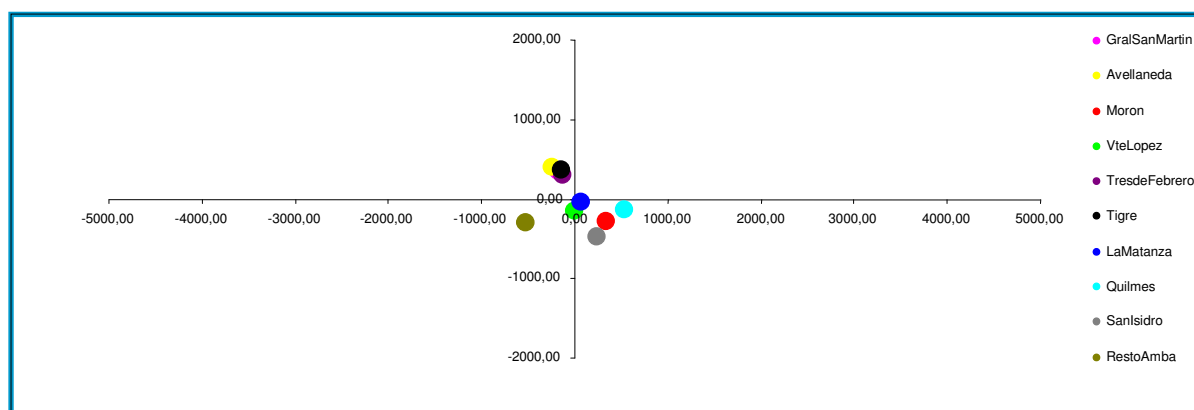
El Efecto (Regional) Total ($ET_j = SiV_{ij}(t) - SiV_{ij}(0) * rSR$) compara lo que ocurrió en la región en el año “t” con lo que habría ocurrido si la región se hubiera comportado como el patrón de muestra en el período de análisis. En realidad el indicador se compone de dos efectos combinados, el efecto diferencial y el efecto estructural inverso.

El efecto diferencial muestra que la producción de Gral. San Martín creció menos que el Área Metropolitana de Buenos Aires y el efecto estructural muestra que en 1.994 la estructura de la producción de Gral. San Martín estaba especializado en sectores que no fueron dinámicos en ese partido entre 1994 y 2004.

Efecto Estructural Inverso (EI) mide el cambio que se habría producido dados: a) el cociente de variación de cada región en cada distrito y durante el período de estudio y b) la estructura de cada región al final del período. Representa, por lo tanto el

cambio que se habría esperado teniendo en consideración la estructura regional al final del período. En términos dinámicos se hablaría de los efectos resultantes de las diferencias en la estructura productiva entre el período inicial y final.

La comparación entre el Efecto Estructural Inverso (EI) y el Efecto Estructural (EE) se llama Efecto Estructural Modificado (EM) y sirve para indicar si la especialización regional ha evolucionado hacia sectores con un mayor dinamismo (caso en el que el EM es positivo) o si por el contrario, el cambio estructural se caracteriza por una especialización creciente en sectores en retroceso (caso en el cual el efecto EM es negativo). El efecto estructural modificado muestra que en 2004 la estructura de la producción de General San Martín estaba especializada en sectores que crecieron mucho en ese distrito entre 1994 y 2004.



Nota: Efecto Diferencial (Valores expresados en millones de \$)

1.5 Estructura por sector productivo, según Producto Bruto (1993)

Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires

Producción de Bienes: 57,98%

- *Industria Manufacturera: 52,51%
- *Construcción: 4,20%
- *Electricidad, Gas y Agua: 1,26%
- *Explotación de Minas y Canteras: 0,01%

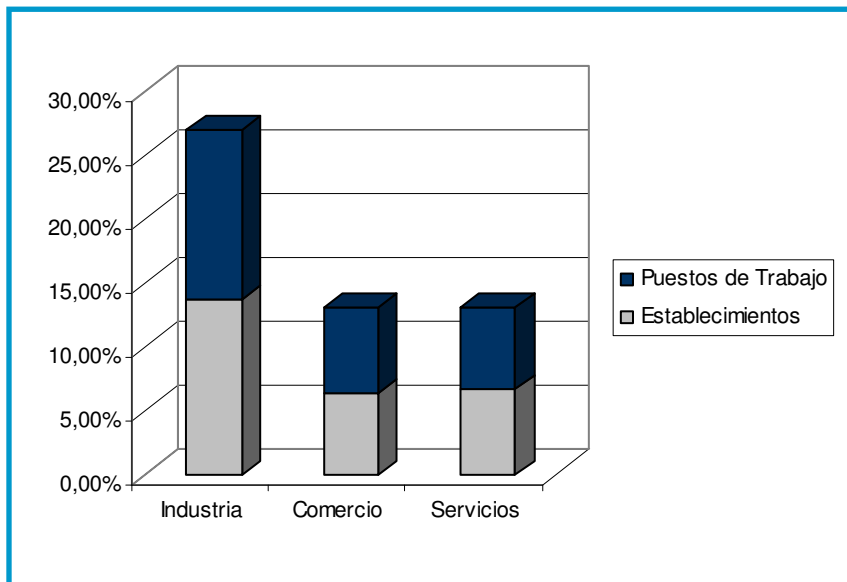
Producción de Servicios: 42,02%

- *Servicios Inmobiliarios, Empresariales y de Alquiler: 12,81%
- *Comercio al por Mayor, al por Menor y Reparación de Vehículos y Electrodomésticos: 11,75%
- *Servicios de transporte, Almacenamiento y Comunicaciones: 5,17%
- *Administración Pública, Defensa y Seguridad Social Obligatoria: 2,64%
- *Enseñanza: 2,13%
- *Servicios Sociales y Salud: 1,95%
- *Servicios Comunitarios, Sociales y Personales: 1,77%
- *Intermediación Financiera: 1,64%
- *Servicios de Hotelería y Restaurantes: 1,09%
- *Servicio Doméstico: 1,07%

1.6 Establecimientos y puestos de trabajo (1993/94)

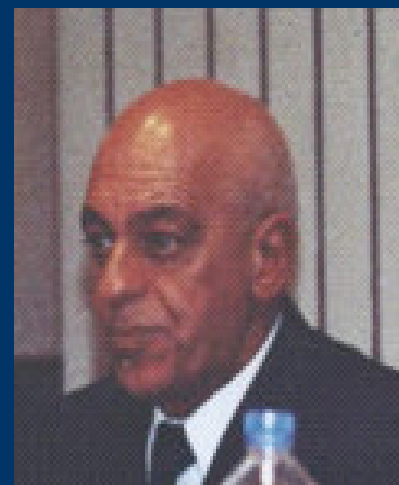
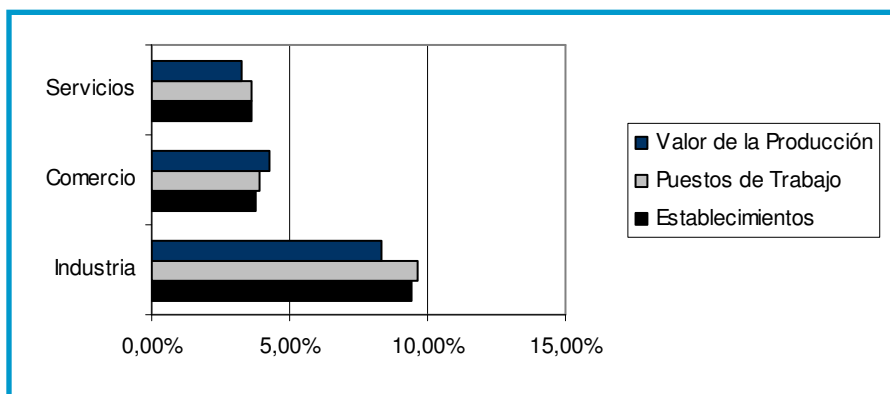
Gran Buenos Aires

	% que concentra San Martín	
	Establecimientos	Puestos de Trabajo
Industria	13,67%	13,20%
Comercio	6,37%	6,69%
Servicios	6,70%	6,36%



Provincia de Buenos Aires

	% Que Concentra San Martín		
	Establecimientos	Puestos de Trabajo	Valor de la Producción
Industria	9,43%	9,64%	8,33%
Comercio	3,77%	3,91%	4,27%
Servicios	3,62%	3,62%	3,28%



➔ OPINIÓN

DR. JOSÉ MARTORELL. Presidente de la Cámara Económica Sanmartinense (CES)

Tenemos que tomar conciencia de cuál es el país que tenemos, de la enorme variedad y cantidad de recursos naturales y decir que en un país con esas características el funcionamiento de un sistema democrático no se puede dar en un ámbito de pobreza y de marginación. Hace poco se cumplieron los 30 años del inicio del Proceso de Reorganización Nacional, y hay que buscar en la política aplicada por ese gobierno no sólo la causa de los crímenes, sino una atrocidad mayor que castiga a la gran parte de los argentinos: la planificación de la miseria.

Nuestro país fue una matriz distributiva ejemplar en Latinoamérica. Y se dio que en el año 1974, el 79% de la población pertenecía a la clase media. Con la aplicación de las políticas neoliberales iniciadas en la década del '80, quedaba el 39% en la clase media; el otro 40% estaba debajo de la línea de pobreza. El Proceso implementó una política económica que tendió a la destrucción del aparato productivo y a un régimen de valorización financiera. Y digo esto también porque lamentablemente los gobiernos constitucionales que vienen a partir del año 1983 no se apartaron de estas políticas, sino que las profundizaron; y fue esta dirigencia política corrupta aliada al sistema económico internacional, la que llevó al país al quiebre que se vivió en el 2001 y 2002. No fue una casualidad, fue una política absolutamente premeditada. De destrucción y de dependencia. ■

1.7 Producción de bienes y servicios. Ranking Gran Buenos Aires

1994

Fuente: INDEC Censo Nacional Económico 1994

Posición	Municipio	N° de Establecimientos
1°	La Matanza	28.666
2°	Morón	19.387
3°	San Martín	16.103
4°	Lanús	15.719
5°	Lomas de Zamora	14.722
6°	Vicente López	12.844
7°	Quilmes	12.826
8°	Tres de Febrero	12.749
9°	Gral. Sarmiento	11.988
10°	Avellaneda	11.923

Del total de establecimientos del Gran Buenos Aires (218.164), San Martín concentraba el 7,38%.

2004/05

Fuente: INDEC Censo Nacional Económico 2004/05

Posición	Municipio	N° de Establecimientos
1°	La Matanza	33.510
2°	Lomas de Zamora	16.319
3°	Quilmes	14.033
4°	Lanús	12.404
5°	Gral. San Martín	11.905
6°	Morón	11.614
7°	Tres de Febrero	11.410
8°	San Isidro	10.743
9°	Merlo	10.713
10°	Vicente López	9.181
11°	Moreno	8.954
12°	Avellaneda	8.672

Del total de establecimientos en el Gran Buenos Aires (230.276), hasta hace unos años concentraba el 5,16%.

1.8 El Parque Suárez

Aspectos a tener en cuenta:

- Recuperación de un predio símbolo de la Argentina productiva.

- Conglomerado PyME en la “Capital de la Industria”.
- Revalorización de la PyME como motor de crecimiento.
- Aumento de los Índices de Empleo y Producción y actividad económica en la zona.
- Externalidades positivas y obras de Infraestructura realizadas por PARQUE SUÁREZ que benefician al entorno.
- Alineado con la coyuntura de crecimiento Pyme (Sustitución de exportaciones, aumento de consumo interno).
- Flexibilidad y rapidez de puesta en marcha.
- Modelo de desarrollo inmobiliario de perfil industrial: “Barrio cerrado de Industrias”.
- Economía de escala: Seguridad, mantenimiento, tratamiento de efluentes, capacidad eléctrica instalada.
- Políticas de promoción industrial.

2. Desarrollo industrial

2.1 Ranking industrial Gran Buenos Aires

1984/85

Posición	Municipios	N° de Establecimientos
1°	La Matanza	3914
2°	Gral. San Martín	3747
3°	Lanús	2969
4°	Tres de Febrero	2903
5°	Avellaneda	2125
6°	Vte. López	2084
7°	Morón	1774
8°	Quilmes	1587
9°	Lomas de Zamora	1455
10°	San Isidro	1005

Posición	Municipios	Puestos de Trabajo
1°	La Matanza	58847
2°	Gral. San Martín	54897
3°	Vte. López	38443
4°	Lanús	37303
5°	Avellaneda	36386
6°	Tres de Febrero	32687
7°	Morón	26066
8°	Quilmes	25465
9°	Tigre	23382
10°	San Isidro	20419

Del total de establecimientos del Gran Buenos Aires (27904), San Martín concentraba el 13,43%. Del total de puestos de trabajo del Gran Buenos Aires (434675), San Martín concentraba el 12,63%.

1994

Posición	Municipios	N° de Establecimientos
1°	La Matanza	3929
2°	Gral. San Martín	3763
3°	Tres de Febrero	2695
4°	Lanús	2528
5°	Vte. López	2195
6°	Avellaneda	1977
7°	Morón	1929
8°	Quilmes	1360
9°	Lomas de Zamora	1333
10°	San Isidro	1067

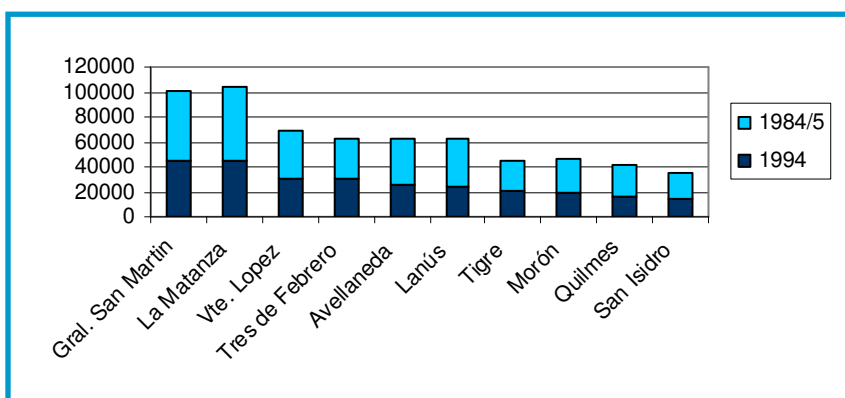
Posición	Municipios	Puesto de Trabajo
1°	Gral. San Martín	45526
2°	La Matanza	44520
3°	Vte. López	30862
4°	Tres de Febrero	30168
5°	Avellaneda	2632
6°	Lanús	24635
7°	Tigre	20909
8°	Morón	19797
9°	Quilmes	16541
10°	San Isidro	14197

Del total de establecimientos en el Gran Buenos Aires (27530), San Martín concentraba el 13,67%. Del total de puestos de trabajo del Gran Buenos Aires (344966), San Martín concentraba el 13,20%.

2.2 Comparación 1984/85 y 1994. Participación en el valor total de la producción industrial. Ranking Provincia de Buenos Aires

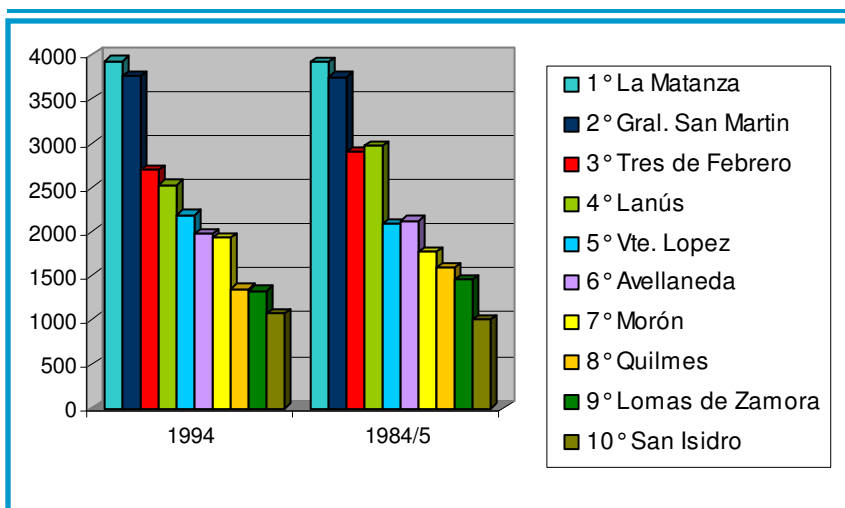
Municipio	1994	1984/5
Gral. San Martín	8,00%	7,10%
Avellaneda	8,00%	7,80%
La Matanza	7,10%	6,80%
Tres de Febrero	6,90%	4,70%
Tigre	6,20%	4,20%

2.3 Comparación 1984/85 y 1994. Puestos de trabajo industriales. Ranking Gran Buenos Aires



En porcentajes, los puestos de trabajo en el rubro industrial ocupados en el partido de Gral. San Martín fueron de un 12,63% en los años 1984/85 y de un 13,20% en el año 1994.

2.3 Comparación 1984/85 y 1994. Cantidad de establecimientos industriales. Ranking Gran Buenos Aires



La cantidad de establecimientos industriales en Gral. San Martín en 1994 llegó a un 13,67% sobre el total de la Provincia de Buenos Aires. Durante los años 1984/85 ocupó un 13,43%.

2.4 Perfil industrial

Fuente: 1993 Dirección Provincial de Estadísticas - Provincia de Buenos Aires

Fuente: 2005 Universidad Nacional de San Martín (UNSAM) y Municipalidad de Gral. San Martín - Censo Industrial 2005

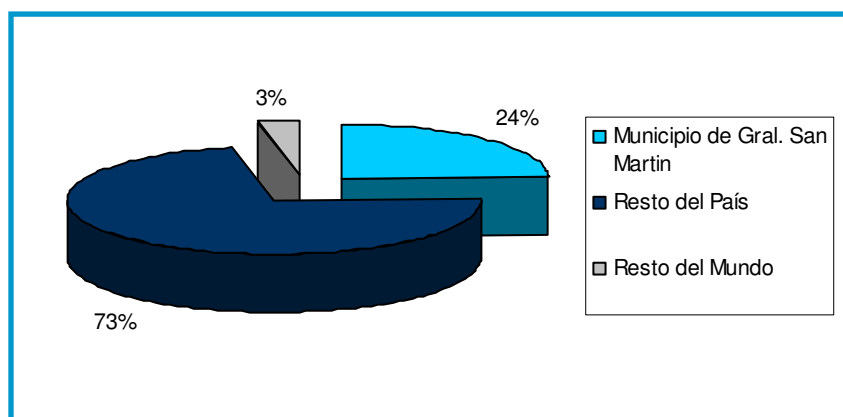
1993

Rubro	%
Metalúrgica	22
Maquinarias, equipos, vehículos automotores, etc.	20
Prod. textiles, prendas de vestir y cuero	17
Prod. químicos, derivados del petróleo, carbón, caucho, plástico	14
Otros	8
Alimentos, bebidas y tabaco	8
Papel, editoriales e imprenta	6
Industria de la madera y aserraderos	3
Productos minerales, No metálicos	2
TOTAL	100

2005

Rubro	%
Metalúrgica	23
Textil e Indumentaria	14
Plástico y Caucho	11
Maquinarias, equipos, aparatos eléctricos y electrodomésticos	11
Alimentos y Bebidas	10
Impresión, papel y afines	7
Químico	6
Muebles y Madera	6
Vehículos	5
Calzado y Cuero	2
Instrumentos médicos y de precisión	2
Productos minerales No metálicos	2
Otros	1
TOTAL	100

2.5 Destino de la producción industrial



Exportaciones

El 18% de las industrias son exportadoras:

- Textil e Indumentaria
- Calzado y Cuero
- Productos minerales No metálicos
- Metalúrgico
- Maquinarias, equipos, aparatos eléctricos y electrodomésticos.

Cuentan entre los principales rubros exportadores.

2.6 Materias primas industriales. Origen

Gral. San Martín	18,50%
Resto de la Prov. De Buenos Aires	42,60%
Resto de la Argentina	16,70%
Resto del Mundo	22,20%

2.6 Materias primas industriales por rubro

Refinación de petróleo	100%
Tabaco	71%
Equipos y aparatos de radio y TV	53%
Sustancias y productos químicos	40%
Edición e impresión	34%

2.7 Desarrollo industrial

Se destaca una importante actitud proactiva por parte de las industrias, el 81,2 % realizó alguna mejora en los últimos tres años:

Tipo de Mejora	%
En productos	68
En procesos	64
Organizativa	58
Desarrollo de nuevos productos	56
Nuevas formas de vinculación con el mercado	34
Incorporación de normas ISO	12

Fuente: UNSAM y Municipalidad de Gral. San Martín - Censo Industrial 2005

2.8 PyMEs industriales

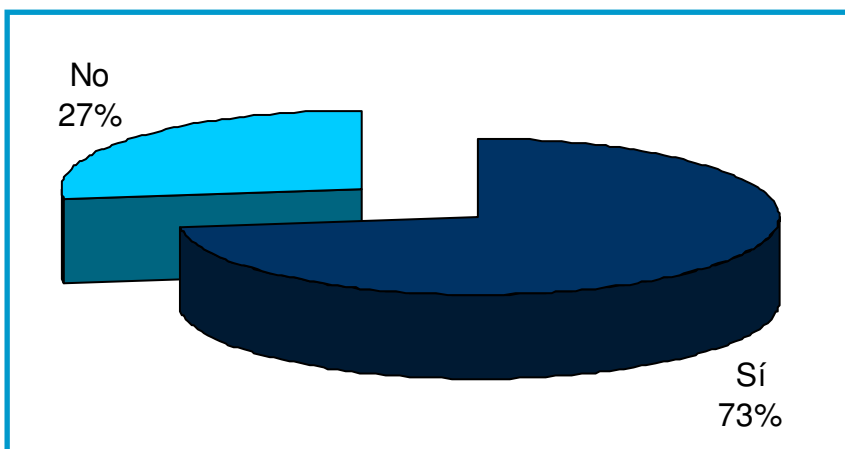
Empresas que principalmente (en un porcentaje mayor al 50%), pertenecen a una sola familia:



→ OPINIÓN

LIC. DANIEL IVOSKUS. Presidente de la Comisión de Industria, Comercio y Trabajo del HCDGSM.

Hoy se empieza a ver en el mundo un nuevo modo de competitividad, se está hablando de un polo de competitividad, y las ciudades empiezan a competir entre sí, las ciudades compiten para que el empresario decida instalar su empresa en tal o cual territorio. Y ahí es donde entran en juego las políticas públicas de los municipios para ser más atractivos que el resto de las zonas a partir de estas características generales. ¿Con qué? Por ejemplo, San Martín hoy cuenta con seis consorcios exportadores por sectores por rubro; teniendo dentro del municipio la oficina de la Fundación Exportar como servicio al empresario de San Martín; organizando misiones comerciales; desarrollando un censo industrial que ofrezca una radiografía exacta de lo que hoy es San Martín desde el punto de vista productivo; elaborando una Guía de la Industria, al interrelacionar la oferta y demanda local en compras y ventas. Nuestra gestión ha proporcionado en este sentido creatividad e innovación. Y en base a eso empezamos a ver proyectos como el que estamos desarrollando, que consiste en construir en nuestro territorio la primera planta municipal de biodiesel. Todo esto nos hace ocupar rol esencial en esta competencia de ciudades. Y esto lo logramos con la articulación de todos los actores locales, incluyendo los empresarios, la parte del trabajo, los sectores legislativos, el departamento ejecutivo, el sector de la Provincia, de la Nación, todos los sectores de la oposición, en un mismo objetivo que hemos planteado y que nos hemos puesto como meta: que San Martín vuelva a ser la capital de la Industria. ■



2.9 Cantidad de personal ocupado por establecimiento industrial. Año 2005

Cantidad de Personal Ocupado	%
1	4,7
2 a 5	33
6 a 10	22,1
11 a 50	33,4
51 a 200	5,9
más de 200	0,9

2.10 Especialidades laborales requeridas por las industrias (2005)

Oficios	47,60%
Universitarios	28,80%
Técnicos	23,60%

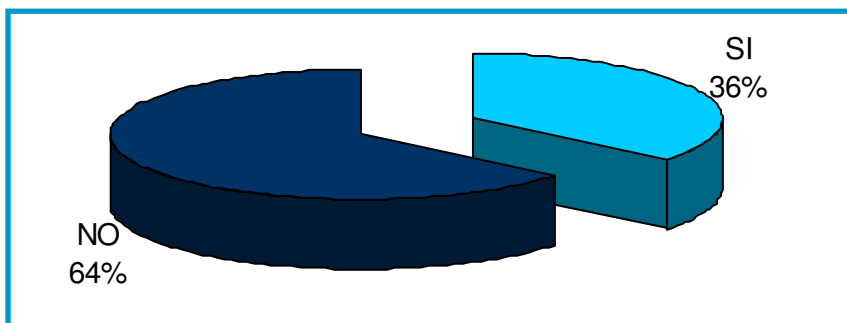
2.11 Antigüedad de los equipos utilizados en las industrias (2005)

Menos de 5 años	12%
Entre 5 y 10 años	31,80%
Entre 11 y 15 años	22,90%
Entre 16 y 25 años	19,50%
Más de 25 años	10,60%
N/S N/C	3,30%

2.12 Industrias con conexión a Internet

Sí	70%
No	30%

2.13 Industrias con página web



2.14 Estructura deficitaria de San Martín, observada por las industrias locales

Pavimento	78,60%
Iluminación	71,90%
Accesos a San Martín	67,40%
Parque Industrial	59,90%
Internet Banda Ancha	53,40%
Vías de Comunicación	50,50%
Logística Ferroviaria	41,70%
Seguridad	22,70%
Limpieza	1,10%
Desagües	0,70%
Señalización	0,40%
Estacionamiento	0,20%

Fuente: UNSAM y Municipalidad de Gral. San Martín - Censo Industrial 2005

3. Diagnóstico

- La estructura económico - productivo del municipio se desglosa del siguiente modo: Producción de bienes 58% y Comercio y Servicios 42%.
- Entre 1994 y 2005, la cantidad de establecimientos activos (industrias, comercios y servicios) del GBA, se incremento aproximadamente un 5%. Sin embargo, algunos municipios experimentaron una fuerte disminución, entre ellos San Martín, que registra una caída del 35%.
- En 1994, San Martín ocupaba el 3° lugar entre los municipios bonaerenses en cantidad de establecimientos económicamente activos, con 16.103, mientras que en 2005 es relegado al 5° puesto con 11.905 establecimientos.
- El sector de servicios sanmartinense representa poco más del 3% del valor total de la producción de servicios de la provincia de Bs.As.

- El comercio sanmartinense suma algo más del 4% del valor total de la producción comercial de la provincia de Bs.As.
- La industria es la principal actividad de San Martín, concentrando el 8% del valor total de la producción industrial de la provincia de Bs.As.
- San Martín y Avellaneda son los municipios que lideran la producción industrial en relación a los demás distritos de la provincia de Bs.As. Entre ambos, San Martín ha sido el que más elevó su participación en el valor total de la producción industrial provincial desde 1994 a la actualidad.
- San Martín encabeza detrás de La Matanza el ranking de cantidad de establecimientos industriales; superando por casi un 50% a Avellaneda.
- San Martín y Avellaneda logran un valor similar de su producción industrial, pero San Martín registra una cantidad muy superior de establecimientos industriales. Estos datos indican el fuerte componente PyME de la industria sanmartinense.
- Más el 70 % de las industrias sanmartinenses son familiares y el 93% tiene menos de 50 empleados, ambos indicadores dan cuenta del perfil "PyME familiar" de la industria local.
- San Martín aglutina la mayor cantidad de puestos de trabajo industriales de la provincia de Buenos Aires, pero sigue la tendencia estructural del resto de los municipios del conurbano bonaerense en relación a la caída de dichos puestos de trabajo desde 1984 a la actualidad (año 1984: 54.897/año - 1994: 45.526/año - 2005: 38.200)
- El rubro metalúrgico lidera la industria sanmartinense de los últimos años, sumando el 22% del total en 1994 y 23% en 2005.
- El sector de la madera y el mueble ha duplicado su participación en la industria sanmartinense, en 1993 representaba el 3% y en 2005 el 6%.
- La producción de maquinaria, equipos y vehículos automotores es el rubro que registró la mayor baja entre 1993 y 2005, disminuyendo un 25% (año 1993: 20% y año 2005: 16%).
- La producción industrial sanmartinense tiene como principales destinos el resto de la provincia de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y la Ciudad de Bs. As.
- Sólo el 3,4 % de la producción industrial es exportada, mientras que más del 22% de las materias primas son importadas. Este dato demuestra un desequilibrio estructural de la industria local en relación al comercio exterior.
- Más de la mitad de los equipos utilizados en las industrias sanmartinenses supera los 10 años de antigüedad.
- El 30 % de las industrias sanmartinenses aún no cuenta con conexión a Internet y el 64% no posee página Web.
- La mitad de las especialidades laborales requeridas por las industrias sanmartinenses corresponden a oficios.

- Los principales aspectos deficitarios de infraestructura observados por las industrias sanmartinenses son: pavimento, iluminación y accesos a San Martín.

4. Lineamientos propuestos

- Brindar impulso a la actividad comercial y de servicios, puesto que representan el 42 % de la estructura económico - productiva de distrito. Para lograrlo es necesario aumentar la competitividad de los centros comerciales sanmartinenses en relación a otros ubicados en municipios linderos, a través de mejoras físicas (infraestructura, iluminación, estética visual, etc.) y la implementación de estrategias de marketing público - privadas (por ejemplo, programas de incentivos al "compre local" a través de acumulación de puntos, por compras, premiando a los vecinos fieles).
- Generar un posicionamiento más fuerte de la marca *San Martín: Capital de la Industria*. Teniendo en cuenta, a través de los datos estadísticos presentados, el liderazgo industrial del que goza el municipio, sería recomendable fortalecer el posicionamiento citado para lograr la radicación de mayor cantidad de inversiones productivas privadas y concientizar a los gobiernos provincial y nacional de la necesidad de más inversiones públicas en infraestructura. En el caso de las inversiones privadas sería altamente positivo comunicar con mayor intensidad la existencia de la ordenanza del régimen de promoción MiPyME que otorga beneficios tributarios a toda actividad económica establecida o próxima a establecerse en San Martín.
- Considerando el perfil *PyME familiar* que caracteriza a la mayor parte de las industrias sanmartinenses y las clásicas problemáticas que presentan este tipo de empresas sería importante realizar campañas para concientizar a quienes se encuentran al frente de dichas unidades productivas sobre la necesidad de capacitación para mejorar su competitividad.
- La disparidad en la evolución de los diferentes rubros industriales de San Martín demuestra la necesidad de generar acciones específicas para el desarrollo de cada uno de ellos, según su desempeño en los últimos años, para lo cual es imprescindible relevar en profundidad su estado de situación a través de una mayor vinculación público - privada. Especial atención merecen los siguientes rubros: metalúrgico (lidera la industria sanmartinense en los últimos años), madera y mueble (duplicó su participación en la industria local en poco más de una década) y la producción de maquinaria, equipos y vehículos automotores (es el sector que sufrió la mayor disminución en la participación en la industria sanmartinense en los últimos años).
- Conociendo cuales son los principales destinos nacionales de la producción industrial sanmartinense (el resto de la provincia de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y la Ciudad de Buenos Aires), sería propicio generar acuerdos bilaterales que impulsen la cooperación y el intercambio comercial. Es recomendable comenzar por los municipios vecinos o aquellos con los que se tiene una mejor relación comercial y/o política, iniciando el trabajo, por la provincia de Buenos Aires, para luego avanzar en acuerdos con los gobiernos provinciales y/o municipales más distantes geográficamente.

- Las marcadas diferencias entre lo exportado y lo importado evidencian la falta de políticas que impulsen las ventas al exterior. Es recomendable incentivar la participación de empresas sanmartinenses en ferias, exposiciones y misiones comerciales internacionales. En este sentido es importante informar sobre la participación asociativa de empresas para disminuir los costos de presencia en ferias y exposiciones y comunicar con mayor intensidad la existencia de la ordenanza FOPEX, la cual posibilita el reintegro a través de descuentos en tributos municipales de lo invertido por las empresas en las acciones de comercio exterior nombradas en este punto.
- El perfil rural de nuestro país debería ser un elemento a tener en cuenta para motorizar un incremento de la producción sanmartinense actual de bienes agroalimentarios para dinamizar el sector exportador del distrito.
- La actitud proactiva de los industriales sanmartinenses en los últimos años impulsando diferentes mejoras en sus empresas no se condice con la antigüedad de los equipos utilizados. Difundir las líneas de créditos existentes en el mercado y firmar convenios entre el gobierno local y bancos que ofrezcan financiamiento, serían acciones que ayudarían a mejorar esta situación.
- La fuerte utilización de Internet en los negocios y el crecimiento del e - commerce en el mundo confrontan con la realidad de las industrias sanmartinenses. Se sugieren campañas de concientización empresaria sobre el tema y la firma de convenios con instituciones educativas y empresas que ofrezcan estos servicios, para que faciliten el acceso de las industrias locales a los mismos.
- La demanda creciente de oficios en las industrias sanmartinenses debería satisfacerse a través de cursos cortos que capaciten a los habitantes del municipio. Se debería comenzar por establecer cuáles son los oficios más demandados, brindarse la capacitación desde el gobierno municipal por medio de alternativas de financiamiento público - privado y promoverse la instalación de centros educativos privados que capaciten en oficios.
- El gobierno municipal debería concentrar los máximos esfuerzos presupuestarios posibles en resolver los principales problemas de infraestructura señalados por los industriales sanmartinenses (pavimento, iluminación y accesos a San Martín). Además el gobierno municipal debería tender a lograr diálogos políticos que concienticen a los gobiernos provincial y nacional sobre la necesidad de incrementar sus inversiones en responsabilidades que son de su competencia, por ejemplo, mejoras de rutas provinciales y nacionales.

Conclusión

Cada territorio debe focalizar sus recursos para el desarrollo exitoso de alguno de sus sectores productivos. San Martín lo ha logrado posicionándose como un distrito netamente industrial, de carácter PyME familiar.

Sin embargo, debemos recordar que se trata de un municipio en el que residen cerca de medio millón de personas, que no sólo necesitan un sustento económico – laboral, sino que requieren un desarrollo humano integral en un medio ambiente saludable.

Es sumamente positivo que San Martín continúe afianzándose como "Capital de la Industria", pero también es fundamental que se convierta en un lugar que merezca ser vivido. Ambas afirmaciones son complementarias y no antagónicas, voluntad política y participación ciudadana son los dos condimentos que pueden transformarlo en realidad. ■



Desarrollo Social

4

DESARROLLO SOCIAL

Introducción

El Gran Buenos Aires de la República Argentina es un escenario de un complejo entramado territorial y social donde tanto la política como las relaciones sociales han sufrido a lo largo de los últimos 30 años un profundo proceso de transformaciones.

Con diferentes niveles de centralidad y desarrollo económico desigual, el AMBA¹ (Área Metropolitana de Buenos Aires) y algunos de sus municipios, son asociados a territorios de nueva pobreza, exclusión social y segregación urbana. El partido de General San Martín fue adquiriendo visibilidad en este sentido. ■

1. Población y desarrollo

El partido de General San Martín se encuentra ubicado en pleno cinturón suburbano de la ciudad de Buenos Aires, limita al noreste con los partidos de San Isidro, Vicente López y Tigre; al este con la Capital Federal, de la que está separado por la avenida General Paz, al sudoeste con el partido de Tres de Febrero y al noroeste con el partido de San Miguel.

El territorio del partido se halla casi totalmente urbanizado, caracterizándose por tener una conformación altamente industrial, a expensas del desplazamiento de la producción agropecuaria.

El partido cuenta, según el Censo Nacional de Población y Viviendas 2001, con una población de 402.718 habitantes en 119.111 hogares. La proporción de varones y

¹ Actualmente se considera por legitimidad operativa como Gran Buenos Aires al área comprendida por la ciudad de Buenos Aires, y los siguientes 24 partidos del conurbano: Almirante Brown, Avellaneda, Berazategui, Esteban Echeverría, Florencio Varela, Gral. San Martín, Hurlingham, Ituzzaingó, José C. Paz, La Matanza, Lanús, Lomas de Zamora, Malvinas Argentinas, Merlo Moreno, Morón, Quilmas, San Fernando, San Isidro, San Miguel, Tigre, Tres de Febrero y Vicente López

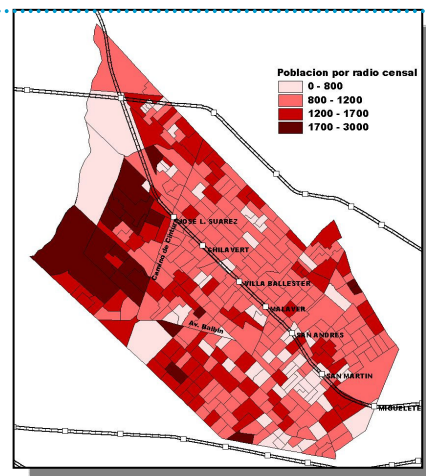
mujeres es de 93,6 a 100, respectivamente. General San Martín es además uno de los partidos de mayor promedio de edad de la población, característica de las zonas más consolidadas del conurbano. Se observa una pirámide de base mucho más achatada que la de otros municipios y una pendiente negativa a partir del rango 20-24 años, un poco menos aguda que su comparable en Quilmes.

General San Martín es el 2° partido más densamente poblado del AMBA, detrás de Lanús. Sin embargo, esta densidad no es uniforme en todo el partido, sino que se verifican menores intensidades en las zonas identificadas con la concentración de mayor poder adquisitivo, en coincidencia con el eje ferroviario y las correspondientes estaciones intermedias.

En contraposición, la mayor intensidad coincide con la localización de los estratos más pobres, y con los terrenos de menor calidad ambiental. Así mismo, se verifican menores en el centro comercial y político del partido.

La densidad poblacional del partido está dada básicamente por el patrón de ocupación, caracterizado por un tejido más o menos uniforme conformado por casas bajas en lotes acotados, características de los estratos medios, y establecimientos industriales pequeños y mediano.

Las reservas de terreno disponible para desarrollo habitacionales son escasas, si se consideran excluidas las grandes áreas sobre el Camino de Buen Ayre y Río Reconquista, sobre las cuales es imposible edificar usos consolidados como la vivienda.



2.1 Pobreza y necesidades básicas insatisfechas

Tradicionalmente la pobreza se ha definido y medido en términos de carencia de ingresos. Aunque el ingreso es una dimensión importante, no es el total de la vida humana por lo tanto su carencia no es la suma total de la privación.

Según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, la pobreza humana se refiere a la denegación de las oportunidades fundamentales para toda persona: vivir una vida larga, sana y creativa, disfrutar de un nivel decente de vida, libertad, dignidad, respeto por sí mismo y por los demás. La pobreza se expresa en términos de denegación de los derechos humanos. Desde esta perspectiva, la pobreza no es un estado sino un proceso, en el que los más pobres no son actores pasivos sino protagonistas de esta lucha.

La pobreza se puede definir como la situación que afecta a las personas que carecen de lo necesario para el sustento de sus vidas, es decir, que no pueden satisfacer sus necesidades básicas primordiales.

Uno de los métodos para medir la pobreza es el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, elaborado por el INDEC. Considera en estado de pobreza a los hogares que se encuentran en una de las siguientes condiciones críticas:

- Hacinamiento: hogares con más de tres personas por cuarto.
- Vivienda: hogares² que habitan en una vivienda de tipo inconveniente (vivienda precaria o con otras deficiencias).

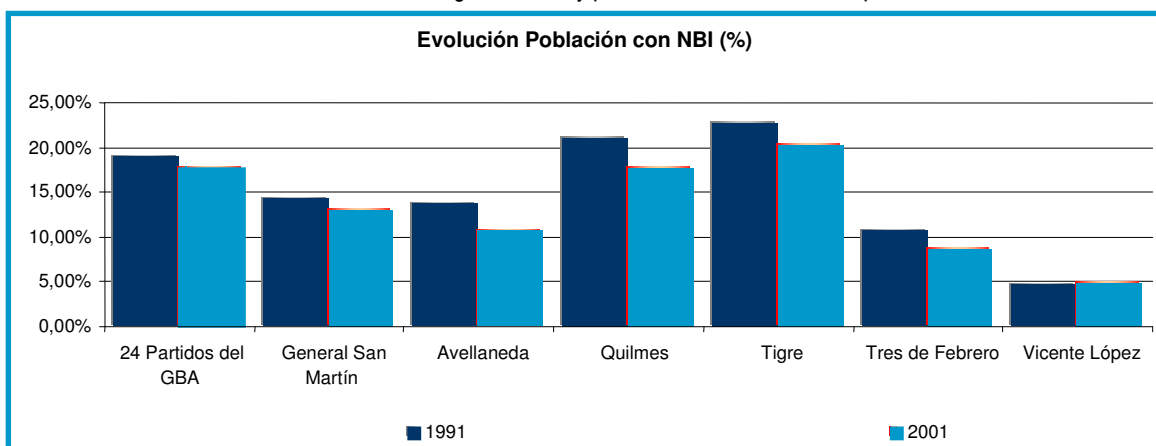
² Se entiende por hogar el grupo de personas, parientes o no, que viven bajo un mismo techo de acuerdo con un régimen familiar, es decir, comparten sus gastos de alimentación.

- Condiciones sanitarias: hogares que carecen de retrete.
- Asistencia escolar: hogares con algún miembro de 6 a 12 años que no asiste o nunca asistió a la escuela.
- Capacidad de subsistencia: Hogares cuyo jefe solo asistió dos años a la escuela primaria y que esta a cargo de cuatro o más personas.

En los últimos años la incidencia de la indigencia y la pobreza en los hogares del Gran Buenos Aires creció casi un 116%, pasando del 7,4%, de los hogares en mayo de 2001, al 16 % un año después. Por otra parte se observa que la incidencia es muy desigual en las distintas zonas en las que se divide el gran Buenos Aires. Para mayo de 2002 en la Ciudad de Buenos Aires la indigencia alcanzaba al 4% de los hogares y el 21,2% en el conurbano. El INDEC divide al conurbano en cuatro sectores:

- CBA 1: Compuesto por los Partidos de San Isidro y Vicente López, es la parte del conurbano que presenta los indicadores más bajos, siendo el porcentaje de indigentes del 3,3% y la cantidad de pobres del 18,8%.
- CBA 2: Compuesto por los Partidos de Gral. San Martín, Tres de Febrero Morón, Hurlingham, Ituzaingó, Avellaneda y La Matanza 1 (sólo una parte del partido). Dicho sector presenta indicadores del 13,8% de indigentes y 34,6% de pobres.
- CBA 3: Compuesto por los partidos de Lanús, Quilmes, Lomas de Zamora, Berazategui y Almirante Brown. En dicha zona los índices son mayores ya que la cantidad de indigentes alcanza al 20,9%, mientras que la pobreza afecta al 48,5% de la población.
- CBA 4: Esta compuesto por los partidos de Moreno, José C Paz, Malvinas Argentinas, San Miguel, Merlo, Tigre Florencio Varela, Esteban Echeverría, Ezeiza y La Matanza 2 (el resto del partido). En dicho sector la cantidad de pobres alcanza al 62,6% de la población, mientras que los indigentes llegan al 29,8%.

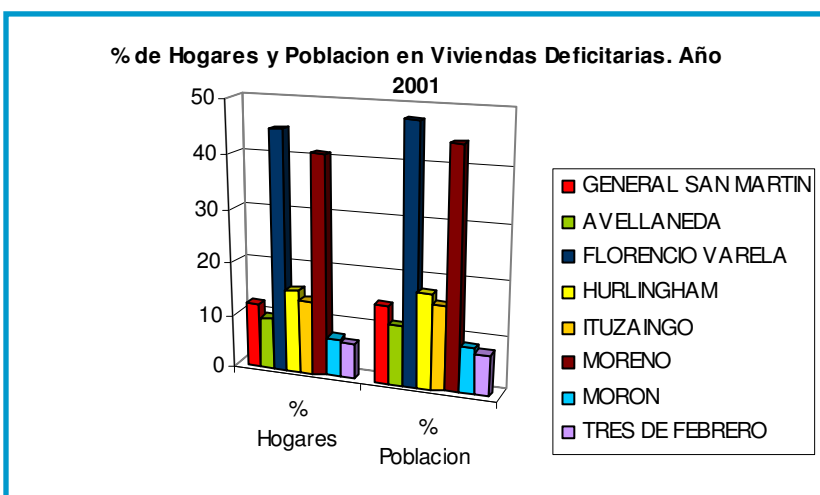
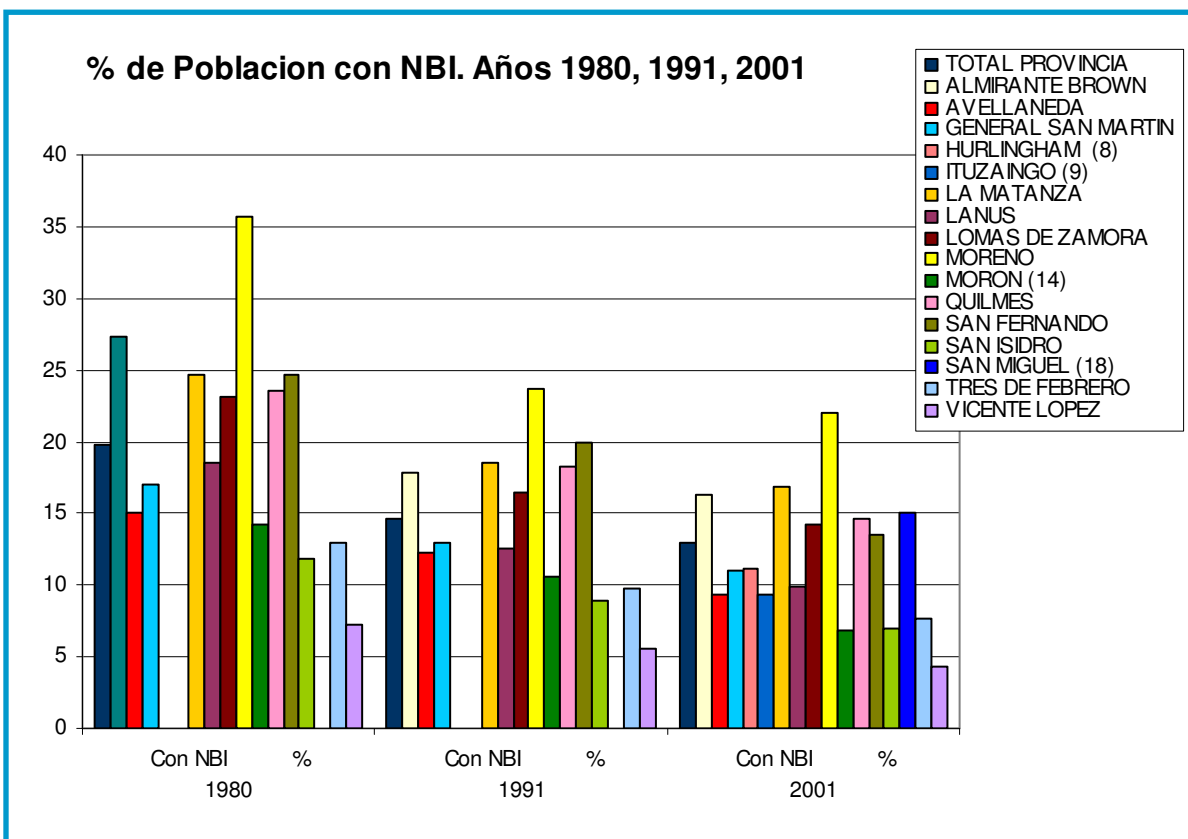
La ciudad de Buenos Aires tiene los indicadores más bajos que el resto del aglomerado, parecidos a los del CBA 1. Con índices mucho mas altos continua el CBA 2, Luego el CBA 3 y por ultimo el CBA 4 con los peores indicadores del área.

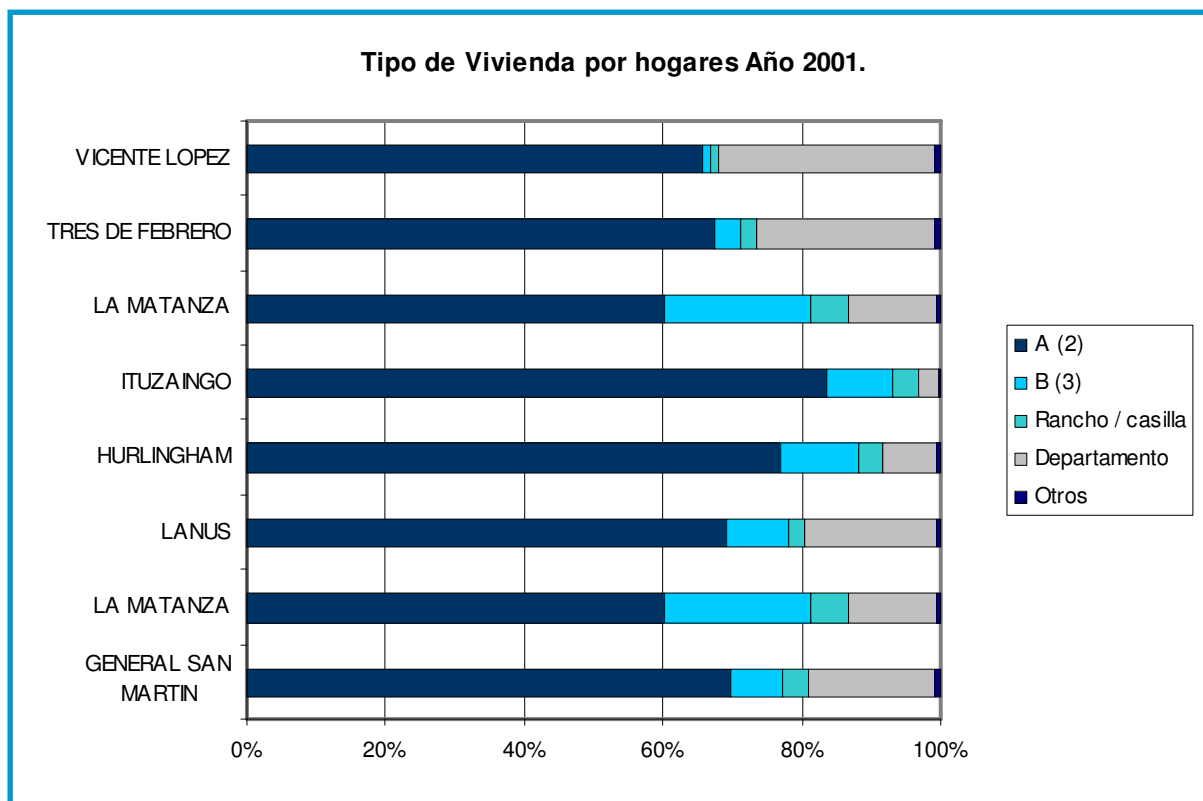
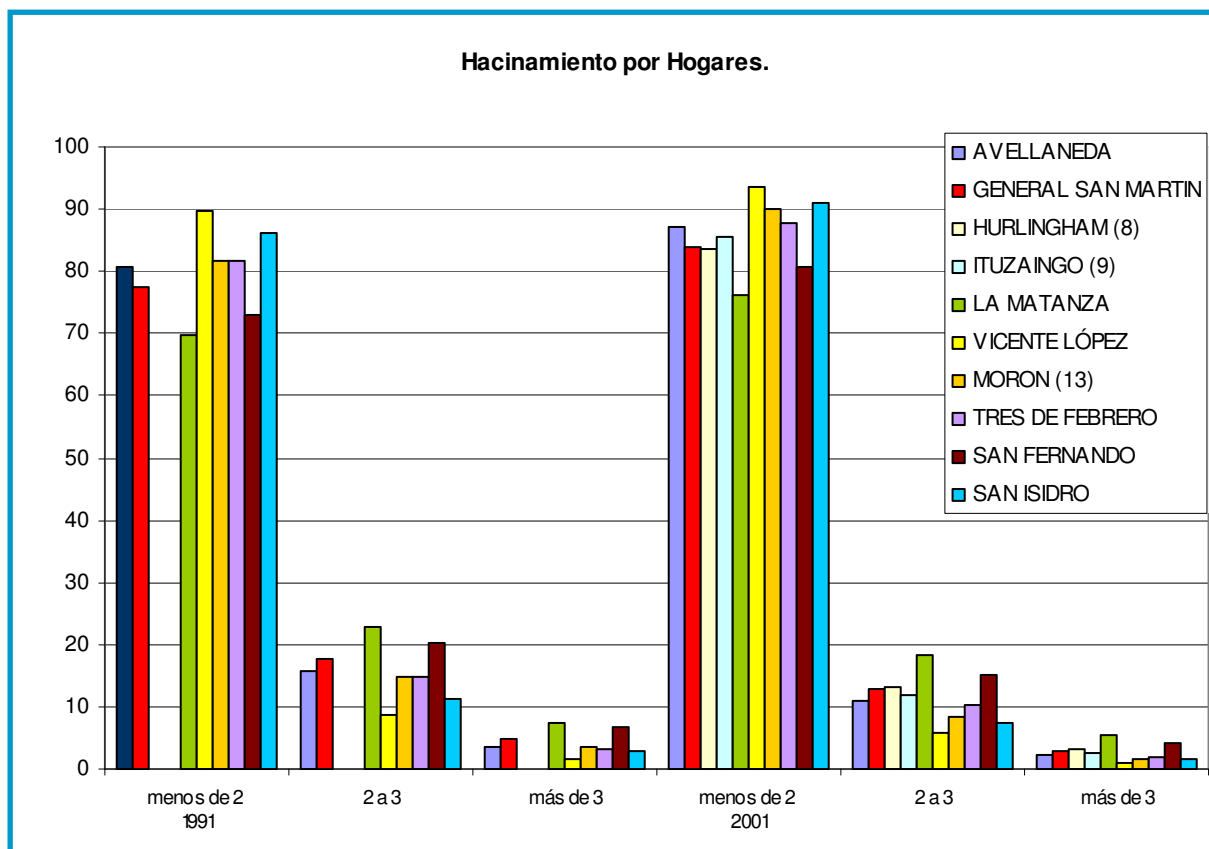


En el Partido de Gral. San Martín el 14,9% de la población se encuentra por debajo de la línea de NBI, y existen 10.000 viviendas ubicadas en los barrios de emergencia que se encuentran en la zona noroeste del distrito. Si se observa este ratio en comparación con el resto del AMBA, General San Martín presenta un escenario

similar al de Avellaneda, aún en términos dinámicos, en relación a la evolución entre los censos 1991 y 2001, y en general, el distrito presenta ratios 5 puntos superiores al promedio del conurbano, lo que significa que el escenario de pobreza no es tan agudo como en otros partidos, aún teniendo en cuenta la incidencia de la población en asentamientos precarios.

El índice de Hacinamiento por hogares es de 1 a 1,5 personas por cuarto, lo que implica un índice bajo. Sin embargo la mayoría de la población residente en los barrios de emergencia donde se encuentra la peor calidad de vida del partido no ha sido censada, lo que constituye un importante dato a tener en cuenta.





2. Servicios de red y agua potable

El partido General San Martín presenta un alto índice de urbanización. El 90 % de la población posee cobertura de agua potable de red y el 45% cobertura de sistema de cloaca. En 1/3 del territorio se superpone un área donde la población no tiene agua potable en red ni sistema de cloacas, esto provocó a través de los años el ascenso de la cota de la napa freática. Paralelamente, los problemas de drenaje de la cuenca del Río Reconquista, provocados por la barrera que le suponen la traza del Camino del Buen Ayre y el relleno sanitario (CEAMSE), han agravado el tema hidráulico en este sentido. El área antes descripta, coincide geográficamente con la localización de la mayoría de los asentamientos informales de la jurisdicción, los que además son los de mayor superficie y población. Hay, un total de 22 asentamientos se ubican en áreas inundables, sin provisión de agua potable y cloacas, representando el 4,5% de la población total del partido.

Las localidades de General Necochea, José León Suárez y Ciudad del Libertador al oeste de la Jurisdicción de Gral. San Martín son las más desfavorecidas en relación a la posesión de servicios de agua potable, red cloacal y gas. Estas también son las áreas más vulnerables desde el punto de vista de contaminación hídrica.

El dominio de los terrenos ocupados por el relleno sanitario, se encuentra en litigio judicial entre el CEAMSE y los propietarios anteriores. Ello provoca dificultad en el traspaso de estas tierras al Municipio de Gral. San Martín.

El área cedida al Municipio se encuentra parcialmente ocupada por asentamientos, cuyo nivel socio habitacional es bajo. El nivel de precariedad de la vivienda aumenta a medida que la localización se aleja de la trama urbana en dirección al camino del Buen Ayre.

3. Ocupación y desempleo

Se considera desocupado a toda persona que, no teniendo ocupación, esta buscando activamente trabajo. El instituto nacional de estadísticas y censos (INDEC) realiza dos veces por año, habitualmente entre mayo y octubre, la encuesta permanente de hogares para obtener información sobre la actividad económica de la población. Se lleva a cabo en los 28 principales aglomerados urbanos de todo el país.

El INDEC considera ocupados a quienes trabajaron aunque sea una hora en la semana inmediata anterior al relevamiento, percibiendo un pago en dinero o en especie por la tarea realizada, también a quienes realizan tareas regulares de ayuda en la actividad de un familiar, reciban o no una remuneración por ello. Y a quienes se hallan en uso de licencia por cualquier motivo.

Mientras que se consideran desocupados. A las personas que no hallándose en ninguna de las situaciones descriptas para los ocupados, desarrollaron (durante las cuatro semanas anteriores al censo y durante la semana anterior en el caso de la encuesta permanente de hogares) acciones tendientes a establecer una relación laboral o iniciar una actividad empresaria (tales como responder o publicar avisos en los diarios u otros medios solicitando empleo, buscar recursos financieros o materiales para establecer una empresa, solicitar permisos y licencias para iniciar una actividad laboral, etc).



→ OPINIÓN

PROC. LIDIA NAIM. Diputada Nacional (ARI). Fue secretaria de Desarrollo Social del municipio.

Este municipio tiene un propósito fundamental en todas sus áreas, que es el crecimiento económico productivo, el crecimiento de las PyMEs, el crecimiento de las pequeñas y medianas empresas. Es, básicamente, buscar diferentes alternativas hacia ese sector para poder conseguir empleo genuino y puramente para la gente. Porque creemos que con esto le devolvemos a la gente algo que no se puede quitar, que es la libertad de elección de saber dónde cada uno está parado.

Por eso, estamos llevando adelante programas para jóvenes, porque ahí es donde se debe poner el énfasis. Por medio del programa *Pro joven* se creó el Centro de Atención e Inserción Laboral para los Jóvenes, donde se trabajan diferentes disciplinas y se capacita a demanda, esto es: nos reunimos con los empresarios del distrito, con consorcios y todos aquellos que puedan demandar empleados y, de acuerdo a las entrevistas y encuestas de estas reuniones, nosotros capacitamos al joven en la demanda. ■



Ahora bien, si tomamos estos índices como referencia vemos que nos puede llevar a un panorama muy distinto de la realidad, dado que se está considerando como ocupados a personas que en realidad no lo son.

Ya que si consideramos ocupado a una persona que trabajo UNA HORA en la semana, o que ayuda a un familiar SIN RECIBIR SALARIO, no teniendo otra opción mas que trabajar para que su familia subsista, vemos que en la tasa de ocupación estamos considerando a personas que no tienen un trabajo firme y estable que les permita llevar una vida digna.



Entonces, si para las estadísticas tener empleo significa realizar trabajos en negro o de pocas horas que no sean estables, empleos que la persona esta obligada a realizar para alimentar a su familia por que no tiene otra opción mejor, Si se tiene en cuenta eso, todos aquellos que no tienen el privilegio de sentarse a buscar trabajo cuatro semanas (que son los que consideramos desempleados) porque necesitan tener un ingreso para subsistir, están ocupados.

Lo que no se tiene en cuenta es que no se puede vivir si no se trabaja de algo. Y los que tienen la posibilidad de buscar trabajo cuatro semanas, son aquellos que poseen otros medios de subsistencia y no necesitan salir a trabajar con urgencia para sobrevivir.



El desempleo es, en términos históricos, un problema económico y social relativamente nuevo en la Argentina dado que hasta comienzos de la década del 90, aun en épocas de crisis se había mantenido por debajo de los dos dígitos.

Con la crisis Tequila en 1995, alcanzó un valor del 18% en los principales conglomerados urbanos para luego descender, pero desde 1999 volvió a aumentar hasta alcanzar en mayo de 2002 la cifra mas alta de la que se tenga registro, siendo la tasa del 21,5%. En la actualidad la cantidad de desempleados sigue siendo elevada.



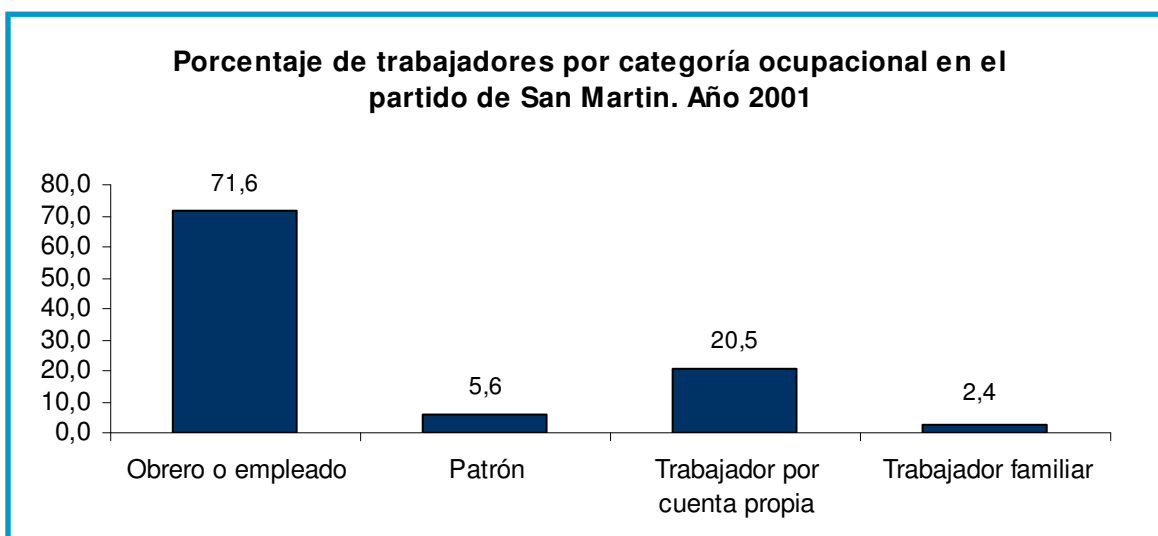
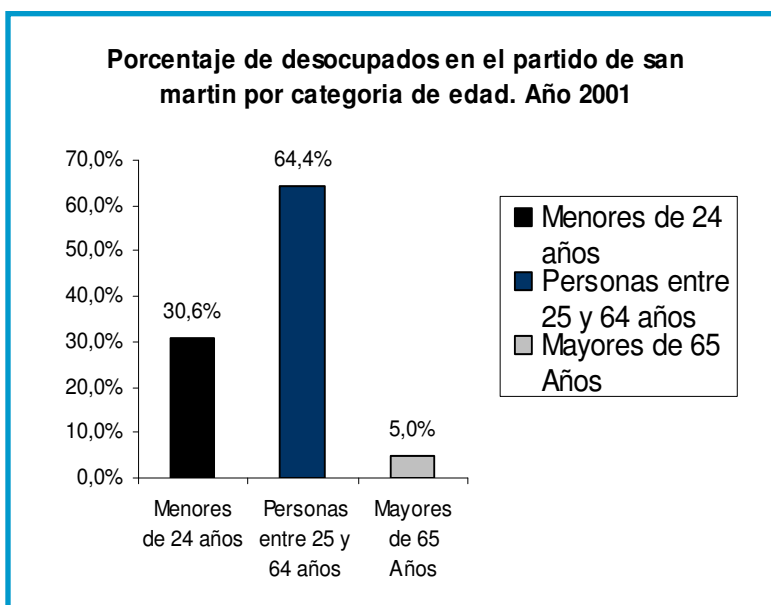
Al mismo tiempo hay que tener en cuenta que desde la década del '80 se ha expandido fuertemente el trabajo no registrado, que implica la carencia de todo tipo de protección social para quienes trabajan en estas condiciones. El INDEC estima que más del 45% de los trabajadores poseen un empleo "en negro".

Desde el año 2000 la proporción de cotizantes de la seguridad social en relación a la población económicamente activa no llega al 40%, lo que implica un grave problema dado que se dificulta atender al pago de las jubilaciones de las personas que ya accedieron a ese derecho, y por otra parte mas de dos terceras partes de la población no tendrán acceso a las jubilaciones cuando lleguen a la edad de retiro.



El hecho de no tener empleo o tenerlo en condiciones de precariedad, genera condiciones de exclusión social, lo cual esta vinculado con el crecimiento de la pobreza y el deterioro de las condiciones de vida en los últimos años.

En el partido de San Martín hay un total de 61.566 personas desocupadas, correspondiendo el 30,6% de los desocupados a personas menores de 24 años, el 64,4% a personas de entre 25 y 64 años, y el 5% restante correspondiente a personas de mas de 65 años. El porcentaje total de desocupados es del 12,38% con respecto a la población total del partido, según datos del INDEC.

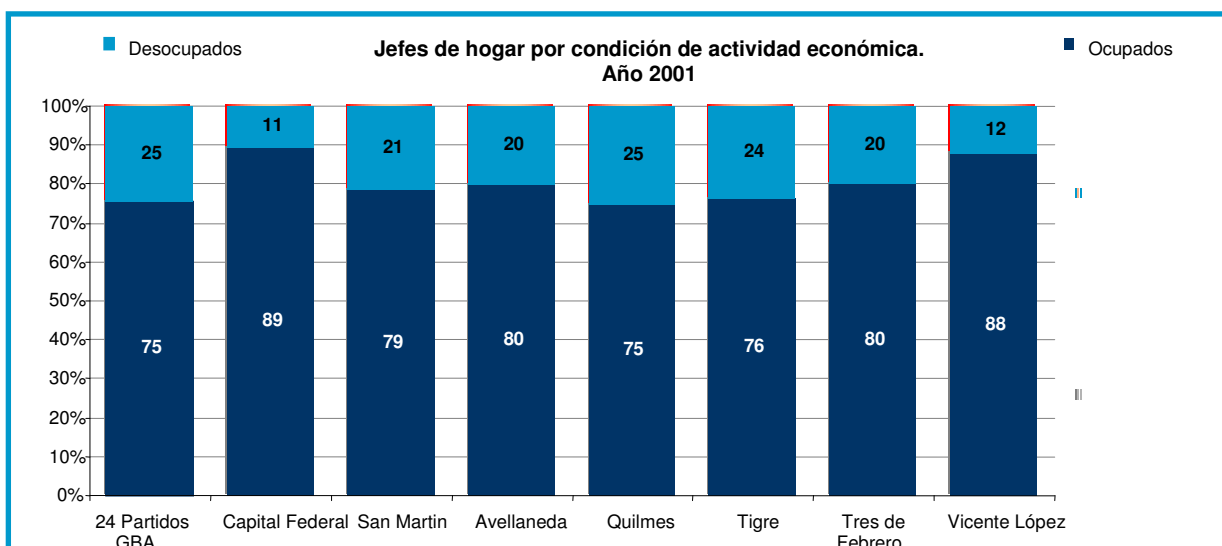


General San Martín presenta indicadores de desocupación y categorías ocupacionales alineados con el resto del conurbano, si se los considera en relación a población tanto masculina como femenina.

Una de las características sobresalientes, si se analiza el patrón de ocupación del distrito con respecto al resto de los partidos de GBA, es la homogeneidad de proporción de la población empleada en las diferentes categorías. No obstante, General San Martín presente uno de los menores índices de incidencia del empleo público.

En lo que se refiere a desocupación, el distrito también guarda relación con la media regional, de la cual, las dispersiones más importantes se observan en Capital Federal y Vicente López, distritos en los que las índices son notablemente menores.

Desde una perspectiva regional, y en términos de valores unitarios de terrenos, según las categorías Residencial, Comercial e Industrial, General San Martín presenta diferencias sustanciales con respecto, por lo menos a los distritos limítrofes, tal cual lo señala el cuadro a continuación.



En el Censo realizado en 1991 la distribución de las ocupaciones en el partido de San Martín era: 66,7% Obreros o empleados, 7,6% Patrones, 23,1% Trabajadores por cuenta propia, 2,6% trabajadores familiares. La cantidad total de personas ocupadas en este año es de 166.154 personas.

En el año 2001, la distribución de ocupaciones en el partido fue de: 71,6% de obreros o empleados, 5,6% de patrones, 20,5% de trabajadores por cuenta propia, 2,4% de trabajadores dentro de la familia. Siendo el total de ocupados de 124.768 personas.

Por lo observado si bien la distribución por empleos es similar, se nota un leve descenso en la cantidad de patrones y trabajadores por cuenta propia, y un aumento de la cantidad de trabajadores en relación de dependencia. Lo que sí se observa es un descenso importante en la cantidad total de personas ocupadas.

Con respecto a la seguridad social el 72,6% de los habitantes mayores de 65 años recibe jubilación o pensión. El porcentaje de mujeres mayores de 65 que reciben jubilaciones es del 69,7% y el de hombres del 77,2%.

4. Villas y asentamientos

La existencia de villas de emergencia y otros modos precarios de habitar el partido de San Martín, están históricamente ligado a las sucesivas oleadas migratorias que arribaron al Gran Buenos Aires desde 1930.

Las villas miseria son ocupaciones irregulares de tierras urbanas vacantes que producen tramas muy irregulares de angostos pasillos, donde generalmente no pueden acceder los vehículos. Son habitualmente construidas con materiales de desecho.

Su ubicación dentro del partido es cercana a los centros de producción y consumo y sus pobladores han sido siempre trabajadores poco calificados que hasta los años 60 provenían del interior del país.

A partir de los años 80 la composición de las villas ha variado albergando a estos “antiguos” pobladores junto a nuevos migrantes (ya sea proveniente del interior como de los países vecinos), y desde la década del 90 a los llamados “nuevos pobres”.

A la villa miseria tradicional se le han sumado otras formas de acceso a la tierra, que van desde la ocupación de vacíos urbanos y vía pública (toma de domicilios abandonados, ocupación de terrenos baldíos, talleres y locales cerrados, calles plazas y plazoletas) hasta las que albergan a gran cantidad de familias conformados como barrios, situación que responde mas plenamente a la categoría de asentamiento.

Un censo habitacional realizado por la secretaria de obras y servicios públicos (Dirección de Arquitectura y vivienda del Municipio del Partido de Gral. San Martín, Boletín informativo 2003) distinguió varias categorías respecto de las formas de habitar los sectores más vulnerables correspondiendo a:

- Mutuales y cooperativas de vivienda y consumo
- Villas y focos de emergencia
- Asentamientos y loteos

Las dos últimas categorías corresponden a los sectores sociales que son considerados en situación de segregación urbana. Siendo el estado más crítico aquel que corresponde al tipo villas y focos de emergencia.

El número de villas y focos de emergencia censados por el organismo reconoce 26 barrios en los que viven más de 6.000 familias. Dichos barrios ocupan una superficie pequeña pero densamente poblada.

En general las familias están conformadas por tres o más integrantes hasta un límite que varía entre diez y quince miembros. Lo que hace un total de aproximadamente entre 35.000 y 45.000 personas.

Desde los años '80 se produce en el conurbano bonaerense y en el partido de Gral. San Martín un nuevo fenómeno; el asentamiento, este tiene características propias que lo diferencian de las tradicionales villas, que radican en trazados urbanos regulares y planificados que se asemejan a la cuadrícula.

Los pobladores lo perciben como de destino no transitorio, como mejora a corto y mediano plazo, resultado de las decisiones consensuadas y colectivamente organizadas previamente a la “toma de las tierras”, que incluye el asesoramiento de partidos políticos, profesionales y distintas organizaciones intermedias. En su mayoría están ubicados en tierras privadas o del municipio, que generalmente por condiciones ambientales están en la oferta del mercado de tierras urbano.

Inmediatamente a la ocupación, la organización socio - territorial que impulso la toma, busca el dialogo con el estado local para alcanzar su legitimidad y regularización. Por lo que evolucionan desde las precarias taperas a barrios consolidados según las relaciones que puedan establecer con el municipio. Un rasgo que los diferencian de otros de los modos precarios de vida, como es por ejemplo la villa, es que sus habitantes tienen un pasado urbano y la mayoría no son migrantes rurales del interior.



➔ OPINIÓN

DRA. GRACIELA CAMAÑO. Diputada Nacional (PJ)

Cuando nosotros hablamos de lo social debemos comprender acabadamente que estamos hablando de trabajo, de educación, de salud y de acción social. Porque si no parece que achicamos el discurso. Me parece que lo enfocamos por el lado de ver cómo resolvemos el problema de los desprotegidos. Pero en realidad si queremos hacer de nuestro pensamiento un pensamiento estratégico, lo que debemos hacer es determinar claramente qué es lo que pretendemos para nuestra sociedad y para que el escenario social se condiga con nuestros pensamientos políticos. Partiendo de la base que vivimos en un país que lamentablemente tiene una historia económica cíclica y que somos contemporáneos a un ciclo bastante devastador de esa historia cíclica de nuestro país. Y es, efectivamente, tal como aquí se planteó, porque además la historia económica cíclica no tiene referencia únicamente con nuestros desaciertos. Nuestros desaciertos son fundamentales a la hora de ponerle la firma al ciclo en la baja. Pero convengamos que también lo que sucede en el mundo es fundamental para advertir los comportamientos que debería tener la dirigencia política para que los ciclos no nos dejen siempre en el fondo. La realidad es que el mundo ha sufrido un ciclo bastante devastador, hacia finales del siglo XX y principios del siglo XXI. Lamentablemente lo que hemos tenido en la Argentina es un acompañamiento impecable a la destrucción. Esto es lo que nos provocó la crisis sin lugar a dudas más importante en la historia económica de nuestro país. ■

Los asentamientos, para el caso de San Martín, reúnen los rasgos característicos de los demás asentamientos del conurbano, y son los que han logrado los mayores avances en materia de urbanización con relación a los modos de habitar antes señalados, el número de familias que los habita es de alrededor de 3.300 familias. Quedando sin datos cuatro asentamientos de gran tamaño, cuarenta y cinco pequeños y cuatro medianos.

5. Diagnóstico. Matriz FODA

5.1 Fortalezas

- Cercanía a la Capital Federal.
- Existencia de capacidad productiva.
- Existencia de recursos necesarios para implementar políticas que incentiven el desarrollo.

5.2 Oportunidades

- Posibilidad de desarrollar planes de capacitación e inserción laboral.
- Gran potencialidad para desarrollar industrias y por ende, puestos de trabajo.

5.3 Debilidades

- Alto índice poblacional con N.B.I.
- Gran cantidad de villas y focos de emergencia.
- Ausencia de programas viables de capacitación e información.

5.4 Amenazas

- Descreimiento generalizado en las organizaciones estatales.
- Aumento de la cantidad de trabajadores en negro, sin ningún tipo de protección social.
- Poca participación ciudadana en los asuntos políticos y sociales.

6. Lineamientos propuestos

- Incentivar el desarrollo de pequeñas y medianas empresas, por medio de ayudas y simplificación de requisitos.

- Impulsar la cooperación entre los sectores público y privado.
- Organizar cursos de capacitación con posible inserción laboral.
- Organizar un sistema de pasantías con el fin de permitirle a los jóvenes tomar experiencia en el mercado laboral, con vistas a una futura inserción.
- Fomentar la participación ciudadana, profundizando los mecanismos de participación implementados por el Plan Estratégico San Martín 2010 y el Presupuesto Participativo.
- Elaborar proyectos y talleres educativos, culturales y sociales, destinados a la participación de toda la comunidad.
- Concretar campañas y acciones tendientes a reducir a los trabajadores en negro. Fiscalización diaria por parte de los organismos municipales correspondientes.
- Fomentar planes tendientes a incentivar la educación en los hogares más pobres.
- Colocar a la tecnología al servicio de la sociedad, en lugar de que la sociedad deba estar al servicio de la tecnología. Capacitar a las personas para que estas puedan disponer del un uso óptimo de la misma.
- Implementar acciones tendientes a reducir el grado de contaminación ambiental en la cuenca del río Reconquista por medio de un plan de saneamiento viable.

Conclusión

Luego del análisis social del partido de General San Martín se puede observar que el partido se encuentra en un lugar privilegiado en cuanto a su ubicación geográfica, dado que este cuenta con múltiples vías de acceso a la Capital Federal, lo que implica una fácil comunicación y una oportunidad para el desarrollo del comercio y la industria.

Uno de los mayores desafíos que afronta el partido en la actualidad gira en torno al problema de la exclusión social, dado que gran cantidad de la población reside en barrios de emergencia, donde no se cuenta con el acceso a los servicios sanitarios y educativos correspondientes.

Este hecho hace que muchas personas dependan de planes sociales y se resignen a la donación, en lugar de buscar una alternativa diferente. Es por ello que es necesario que se incorporen planes destinados al desarrollo, que permitan la capacitación, la inserción laboral y la inclusión social de las personas carentes de recursos y no el mero otorgamiento de un plan social gratuito que tiende a paliar el problema en lugar de solucionarlo.

Es necesario capacitar a los jóvenes y adultos y proporcionar oportunidades que permitan a las personas insertarse en el mercado laboral en lugar de quedar excluidas.



➔ OPINIÓN

LIC. GABRIEL KATOPODIS.
Subsecretario de Coordinación Operativa del Ministerio de Desarrollo Humano de la Prov. De Bs. As.

Pienso que en la Argentina hoy en día están dadas las condiciones para que podamos profundizar algunos debates y construir algunos consensos para una agenda de mediano y largo plazo. Y para plantear una serie de desafíos por delante:

El primero tiene que ver con recuperar el sentido de ciudadanía, priorizar el concepto de sujeto de derechos por sobre el de beneficiario. Esto no es más que recuperar un mínimo de ciudadanía para ese conjunto de habitantes excluidos del sistema.

El segundo desafío se refiere a la consolidación de este proceso de crecimiento económico hacia formas de generación de empleo de calidad y hacia mecanismos de redistribución de ingresos. Simplemente, que en la Argentina la mejora de los crecimientos económicos esté asociada al desarrollo social.

El tercer desafío tiene que ver con revalorizar la cuestión del trabajo vinculado al empleo. Es necesario reconocer que hay muchos argentinos que probablemente no se reinseren en el mercado de trabajo.

Y el cuarto desafío es la necesidad de involucrar e incorporar a la sociedad civil y a todos los actores sociales en esta agenda.■

Inserción laboral y educación son las bases primordiales sobre las que se sustenta el desarrollo social, ya que no existe desarrollo si no hay posibilidad de obtener empleo y no puede haber empleo digno si no existen personas capacitadas en diversos oficios que se desempeñen de una manera apta en el ámbito laboral.

Otro de los graves conflictos que enfrenta el partido es el de la contaminación ambiental sobre los márgenes del río Reconquista, en donde las personas que habitan en su cercanía carecen de servicios cloacales y sanitarios, situación que les impide mejorar su calidad de vida. Miles de vecinos ya han realizado reclamos y no se obtuvo ninguna respuesta favorable por lo que es necesario implementar acciones urgentes para sanear la cuenca del río.

Asimismo es necesario promover la participación ciudadana en las cuestiones sociales y políticas, siendo absolutamente necesario que se reivindique el concepto de política como la herramienta con la que cuentan los sectores de la sociedad para reclamar e intervenir en la solución de las situaciones críticas.

A la vez, es de imperiosa necesidad que cada ciudadano conozca los derechos que le pertenecen como tal, a fin de reclamarlos cuando estos sean perturbados.

Si los ciudadanos se resisten a participar en las actividades políticas y no se interesan por conocer la situación social en que viven, si se niega la idea de participación política, se niega la posibilidad de transformación. Solo interviniendo, participando e informándonos podemos originar el cambio.

Por lo tanto, la posibilidad de inserción laboral, la capacitación y la participación ciudadana son los pilares sobre los que se sustenta un óptimo desarrollo social. ■



5

Educación

5

EDUCACIÓN

Introducción

“La educación y el conocimiento son un bien público y un derecho personal y social, garantizados por el Estado. Es una prioridad nacional y se constituye en política de Estado para construir una sociedad justa, reafirmar la soberanía e identidad nacional, profundizar el ejercicio de la ciudadanía democrática, respetar los derechos humanos y libertades fundamentales y fortalecer el desarrollo económico-social de la Nación.

El Estado nacional, las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires tienen la responsabilidad principal e indelegable de proveer una educación integral, permanente y de calidad para todos/as los/as habitantes de la Nación, garantizando la igualdad, gratuidad y equidad en el ejercicio de este derecho...”³

La educación debe entenderse como pilar fundamental en la formación de todo ser humano que necesita desarrollar sus facultades intelectuales. Este desarrollo personal es necesario desde temprana edad. Todas las personas transformarán la realidad desde su perspectiva de vida, la educación dará las herramientas necesarias. Si bien la educación se entiende como una prioridad nacional es en comunión con la familia, también, quien involucrada en la sociedad estimulará el ingreso a la escuela.

La educación se entenderá, entonces, como un conjunto de saberes y valores, con posibilidades de aprehensión de diversos conocimientos y creación de un pensamiento crítico. Difiere de la instrucción, si por ésta entendemos un “adiestramiento” o capacitación para que un individuo se halle en condiciones de realizar una tarea específica.

Algunos conceptos a tener en cuenta:

Tasa neta de escolarización: porcentaje de personas escolarizadas en cada nivel de enseñanza con edad escolar pertinente:

- Primario: 6 a 12 años.
- Secundario: 13 a 18 años.

³ Ley de Educación Nacional N° 26.206; Arts. 2°, 3° y 4°.

- Superior y Universitario: 19 a 29.

Tasa de analfabetismo: es el cociente entre el número de personas analfabetas de 10 años y más y el total de la población de 10 años y más por cien.

Nivel de educación alcanzado de la población que ya no asiste pero asistió: corresponde al máximo nivel alcanzado en la educación formal distinguiéndose las siguientes categorías:

- Primario incompleto, medio incompleto, terciario incompleto, universitario incompleto, incluye a las personas que concurren a establecimientos formales de enseñanza de alguno de esos niveles sin complementarlos.
- Primario completo, medio completo, terciario completo, universitario completo: incluye sólo a las personas que cursaron y aprobaron el último año de alguno de estos niveles de enseñanza y no accedieron al nivel inmediato superior.

Unidad educativa: es la unidad organizativa dentro de un establecimiento educativo que se concreta para impartir educación correspondiente a determinado nivel. Por ello dentro de un mismo establecimiento habrá tantas unidades educativas como niveles de enseñanza.

Personal docente: se considera docente a quien imparte, dirige, supervisa u orienta la educación en general y la enseñanza sistematizada, así como a quien colabora directamente en estas funciones.

Nuevos inscriptos en universidades: son las personas que habiendo cumplido los requisitos reglamentarios para ingresar en el nivel Superior Universitario, son admitidas (matriculadas o inscriptas) por primera vez en una determinada carrera.

Reinscriptos en universidades: son los alumnos de una carrera del nivel Superior Universitario que ya se hallaban cursando en años anteriores y que son admitidos nuevamente por el establecimiento para continuar sus estudios durante un año lectivo determinado, ya sea en cursos más avanzados o repitiendo cursos ya realizados.

Alumnos matriculados en universidades: total de nuevos inscriptos más reinscriptos.

1. Los desafíos de la educación

Si bien es cierto que las prioridades en el campo de la educación varían según el Estado, la CEPAL pone de manifiesto 5 desafíos comunes:

- Generalizar el acceso a la enseñanza básica y, sobre todo, a la educación media.
- Asegurar estándares adecuados de calidad y rendimiento escolar y enfrentar decididamente los problemas de aprendizaje y la deserción escolar.
- Orientar las formas de enseñanza a la creación de capacidades de “aprender a aprender”, previendo que la continua aceleración de la innovación tecnológica demandará retornos periódicos de las personas a los sistemas de capacitación.

- Crear las condiciones para evitar que un segmento de los adolescentes y jóvenes permanezca en un “analfabetismo cibernético”, que reduce sus posibilidades de inserción en el mundo moderno.
- Mejorar sustancialmente la equidad entre los diversos grupos sociales mediante programas de enseñanza que desarticulen los mecanismos de segmentación educativa.

Los logros en materia educativa ayudan a la interacción, integración y equidad de los diferentes estratos sociales, ya que en un mismo establecimiento pueden encontrarse diferentes personas de diferentes estratos.

La crisis por la que atraviesa nuestro país provoca que cada vez sean más las familias que se encuentran en situación de vulnerabilidad y pobreza. A la vez, las graves deficiencias del sistema educativo impiden que la escuela sea un ámbito de formación y contención para niños y jóvenes, produciendo de esta manera fracaso y deserción escolar. La deserción escolar tiene causas sociales y educativas. Entre las primeras, la pobreza, el trabajo infantil, los embarazos adolescentes, la crisis familiar, la violencia, las adicciones generadas por las drogas, todas estas variables relativizan el papel fundamental de la educación. En la mayoría de los países latinoamericanos, según la CEPAL, las diferencias de capital educacional entre los jóvenes de distintos estratos sociales comienzan a perfilarse a edades tempranas y se asocian, más que al acceso, a las tasas de abandono de la escuela durante el ciclo básico.

La crisis del sistema educativo en la provincia de Buenos Aires, de la cual el partido de San Martín no es ajeno, es un gran obstáculo para mejorar las condiciones de vida de la población, en cuanto a la educación para la salud como para el cuidado de la salud individual de la población.

1.1 Deserción escolar

El ejemplo más recurrente en la población es el gran crecimiento del embarazo adolescente, que debe atacarse con políticas preventivas a los jóvenes y en general a la familia y luego con políticas de atención específicas. Sin embargo, el sistema educativo aporta muy poco para mejorar la captación y la reflexión de la familia en la forma de prevenir situaciones y ocurridas las mismas, tener conciencia y aceptar los procedimientos clínicos que los profesionales recomiendan⁴. El embarazo adolescente forma parte de una de las causales de deserción escolar en las mujeres. La tasa de natalidad, en el distrito, se mantiene casi constante desde el año 2002.

	Nacido vivo	Tasa de natalidad
Año 2002	5908	14,10%
Año 2003	5705	13,60%
Año 2004	6411	15,30%
Año 2005	6269	14,90%

La adolescente embarazada limita sus oportunidades de estudio y trabajo, la mayoría de ellas se ven obligadas a desertar del sistema escolar con un nivel bajo de conocimientos. Puede verse reflejado en la futura inserción laboral. Esta situación

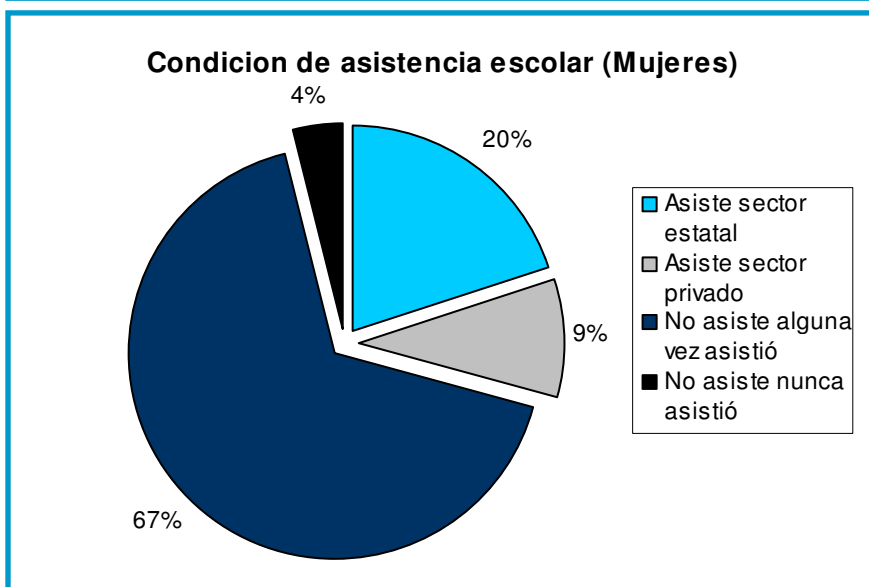
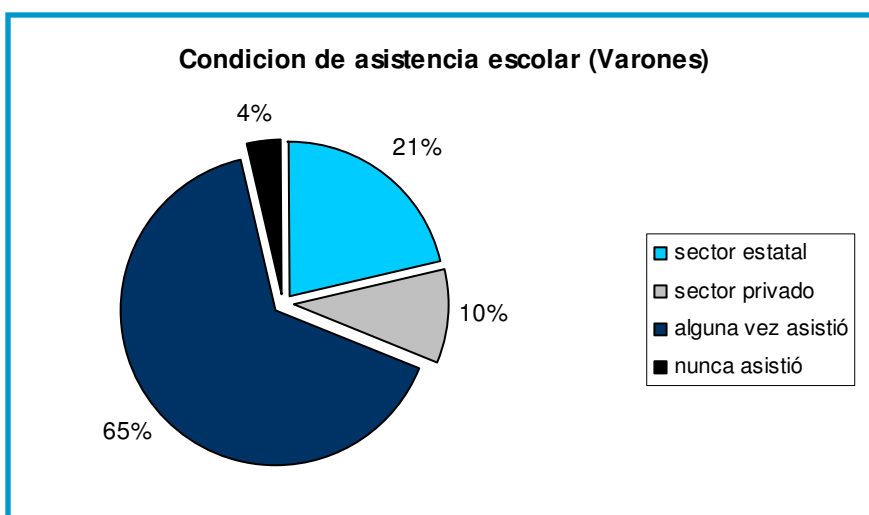
⁴ Municipalidad de Gral. San Martín - Secretaría de Salud. Plan Maestro Diego Thompson.

puede estar agravada por la situación de madre soltera, ya que en muchos casos la pareja es un adolescente, que podría no asumir su responsabilidad⁵.

	Total nacidos vivos	Nacidos vivos menores de 15 años	Nacidos vivos de 15 a 19 años.
Prov. De Bs. As.	268.281	374	31.939

	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 34	De 40 a 44
Prov. De Bs. As.	67.050	70.571	56.674	29.318

Los porcentajes más altos en la deserción escolar, en el distrito, se dan en las mujeres.



⁵ Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.



➔ OPINIÓN

LIC. JORGE PORCHETTO.
Presidente de CAMED Mutual de
Profesionales, Estudiantes y
Docentes.

Argentina fue grande cuando realmente la educación argentina fue grande. Entendida la educación no solamente como el suministro de inteligencia al intelecto, sino como el suministro al alma y al corazón. Hay deficiencias muy grandes que hacen que hoy el panorama educativo sea de desolación, de desesperación, de calamidad; y esto teniendo en cuenta ni más ni menos que las cifras que los mismos gobiernos decantan en forma casi permanente: índice de repetición alarmante, índice de deserción pavoroso, etc. Lo lamentable es que quienes manejaron la educación en las últimas década (algunos como funcionarios, otros como asesores, otros como colaboradores, o coordinadores) no alcanzaron a acertar qué educación necesita el pueblo argentino, qué educación anhela la Argentina. La educación es educar con valores, es volver a educar como nos educaron a nosotros, es abandonar esta especie de idiotización, de una ideología pseudo progresista, que vino a abolir columnas importantes de la sociedad argentina. Por ejemplo aquello de abolir los premios y castigos (hoy el mejor alumno no es la persona que más conoce, que más sabe, la que es más inteligente, sino la que es votada por los compañeros), el hecho de tratar de igualar hacia abajo, el hecho de la importancia de la contención en la escuela. ¿Qué es contener? Contener se contiene un animal. Contener se contiene el curso de un río. En la escuela no se contiene. En la escuela se educa. ■

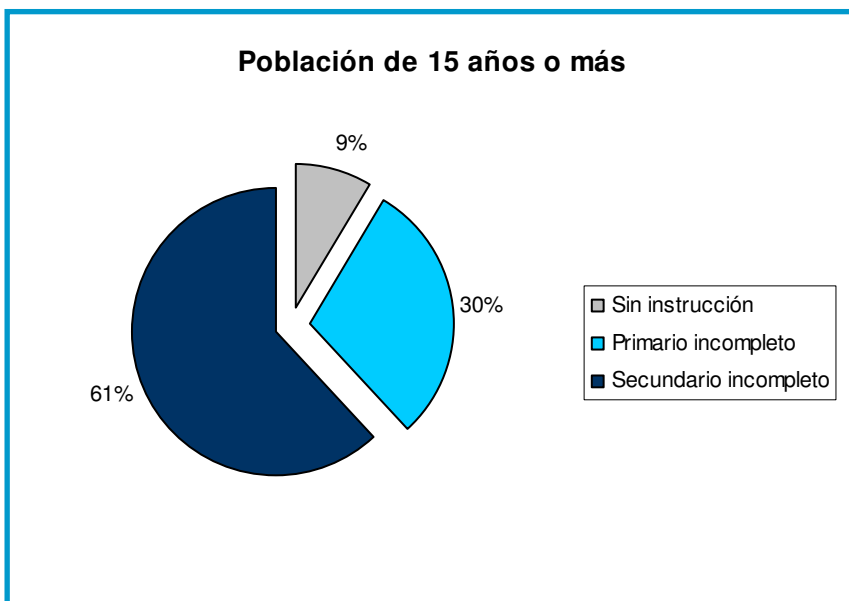
Otras de las variables, y una de las más importantes, que explica el fenómeno de la deserción escolar es la falta de recursos.

Los problemas económicos y la falta de trabajo de los padres pueden impedir en ciertos casos la continuidad del niño o adolescente en el colegio. Muchas veces los adolescentes intentan incorporarse al mercado laboral.

Los niños, que en estas circunstancias, permanecen en las aulas tienen problemas de aprendizaje, derivados de la mala alimentación.

La deserción y la repitencia son factores claves de la continuidad o no en el colegio de los sectores más cadenciados.

En el partido de Gral. San Martín sobre un total de casi 309.000, habitantes de 15 años o más, cerca de 9.000 es analfabeta y 102.000 son desertores, tanto de la educación primaria o secundaria⁶.



2. Los problemas de San Martín

La compleja y profunda crisis que afectó a nuestro país, hoy impacta inevitablemente en el desarrollo de las políticas educativas. En este contexto, y para provocar un cambio profundo en la educación del país, es fundamental mantener constancia en el terreno de la investigación y del seguimiento de los problemas y las políticas que son de relevancia en el partido de General San Martín.

Siguiendo este criterio, el estudio de la educación en nuestro distrito indica que existen dos tipos de problemas fundamentales:

- Primero, una situación social muy grave y fragmentada, en la cual el sistema educativo presenta grandes desigualdades que afectan el acceso y la calidad de los servicios brindados a los niños y jóvenes de nuestro país, no permitiendo la

⁶ INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

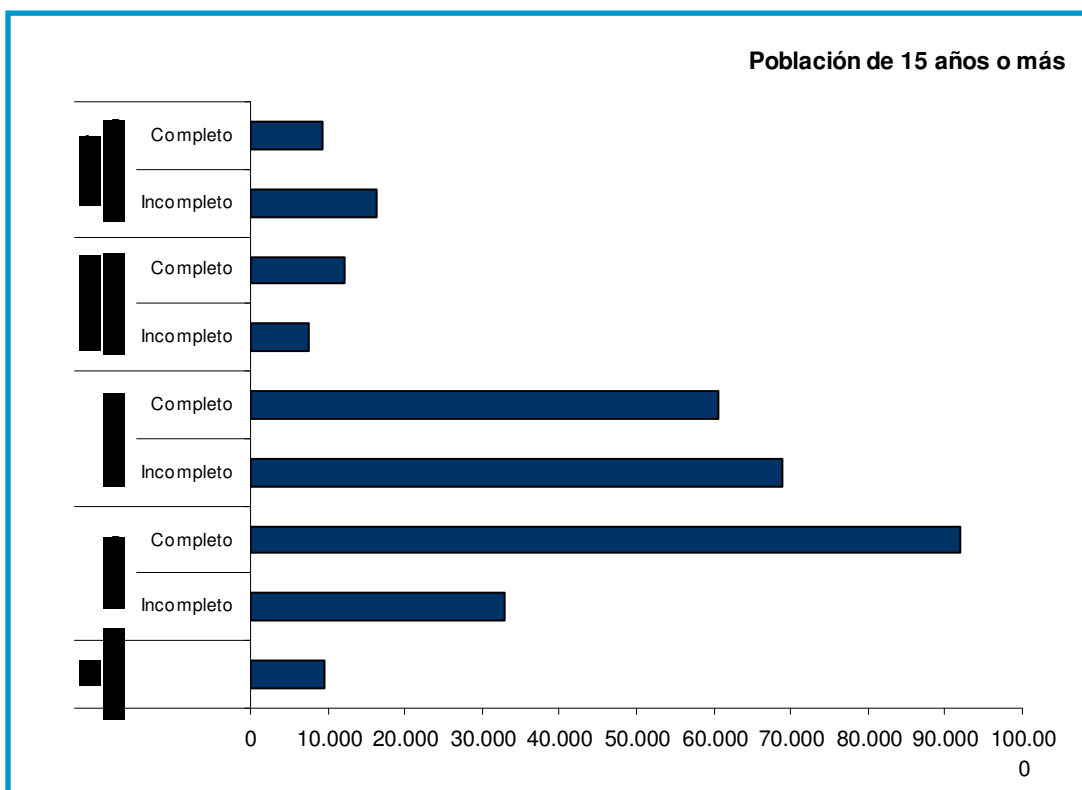
movilidad social y produciendo el estancamiento de las clases más postergadas que influye en otros ámbitos y se retroalimenta de otros sectores como el de salud, seguridad, trabajo, etc.

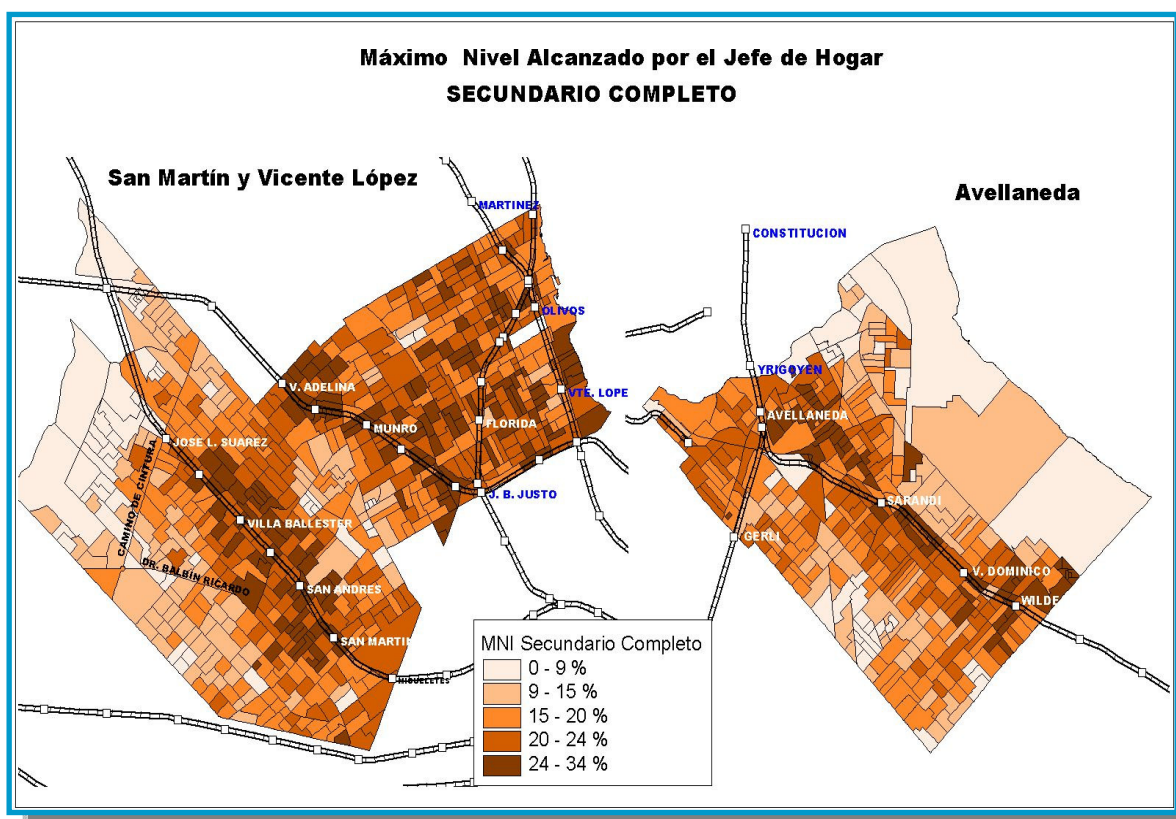
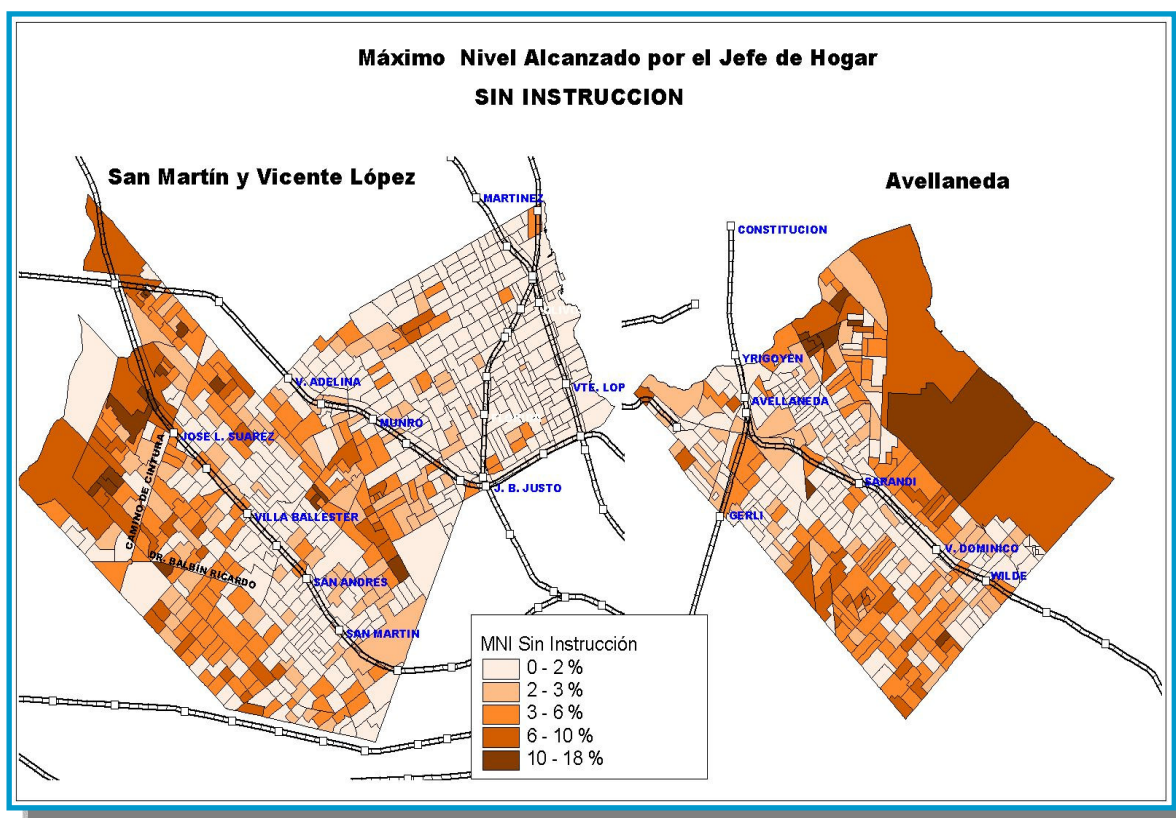
- En segundo lugar, debe destacarse que en la Argentina, a partir de la transferencia de las escuelas del gobierno nacional a las provincias, existen en la práctica 24 sistemas educativos, y aunque se haya promulgado una nueva ley de educación los efectos del pasado educativo se podrán ver por unos cuantos años más sino existe un plan adecuado a nivel local. Las condiciones de cada uno de los sistemas varía enormemente, influyendo en las desigualdades dentro y entre los propios sistemas, e implicando una variedad de posibles alternativas en la formulación de políticas educativas inclusivas y de calidad. Esta situación lógicamente afecta al partido de General San Martín.

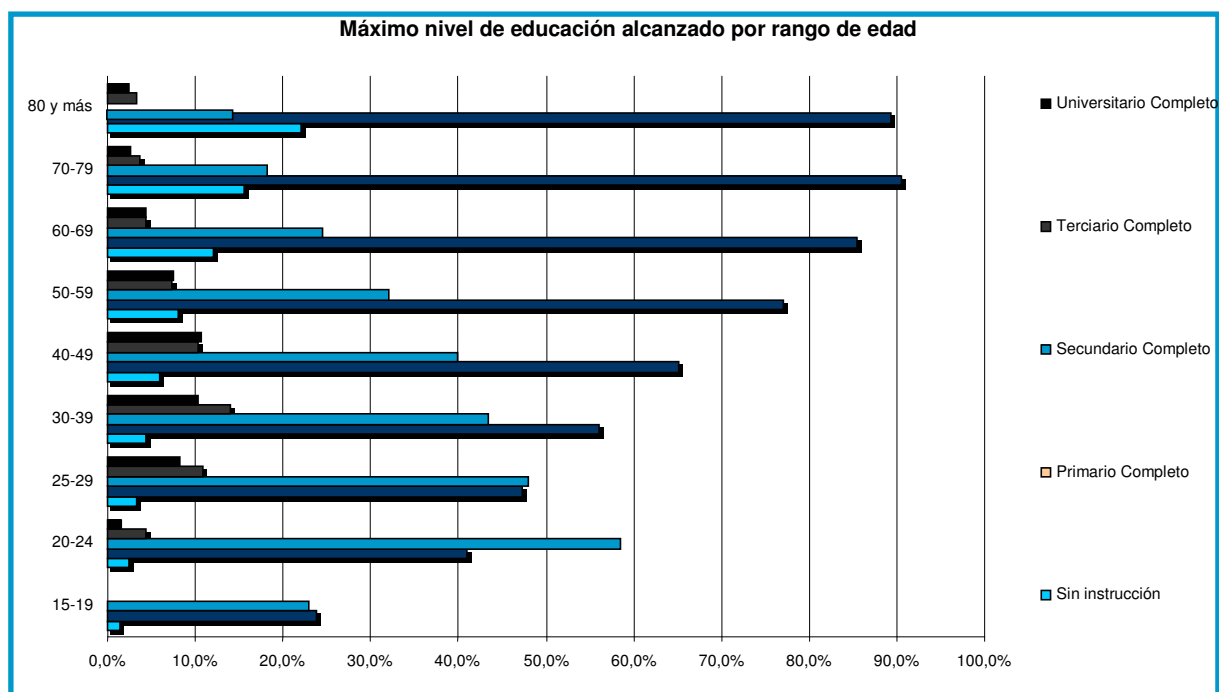
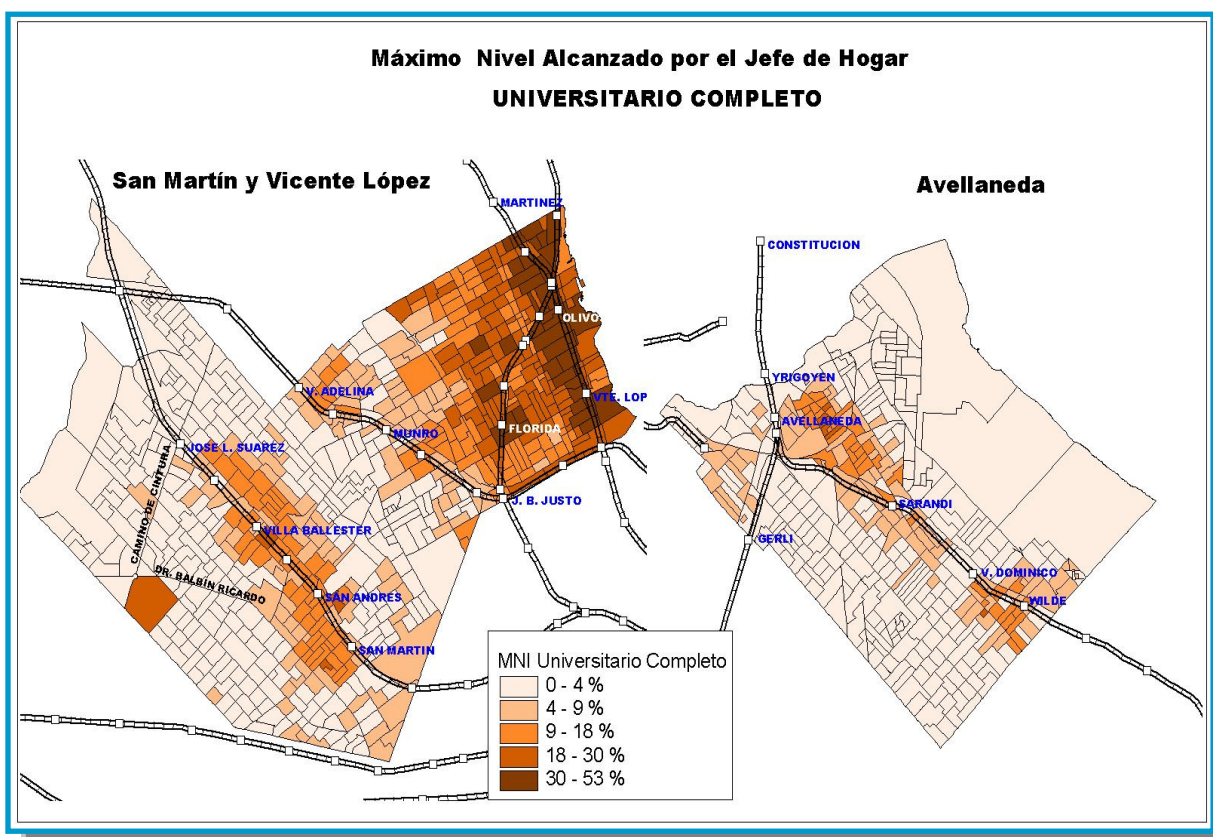
2.1 Máximo nivel de instrucción

El sector de la población de 15 años o más abarca a 309.500 habitantes aproximadamente, de los cuales:

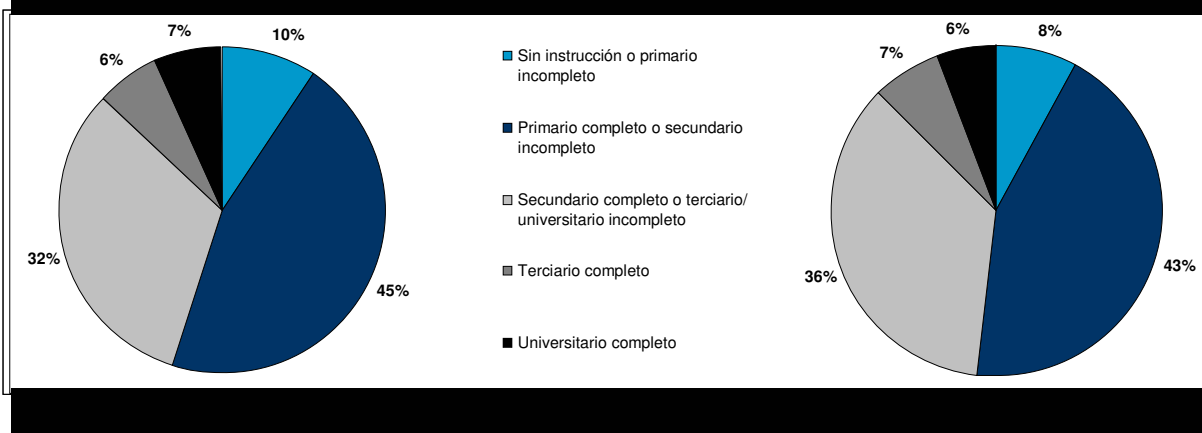
- El 3,12% de los habitantes no tienen instrucción.
- El 10,65 % de los hab. No han terminado los estudios primarios. El 29,73% tiene los estudios primarios completos.
- El 22,29% de los habitantes tiene en secundario incompleto. El 19,60% tienen terminados sus estudios secundarios.
- Sólo el 2,5% tienen incompleta la instrucción superior no universitaria, mientras que el 3,92% alcanzo a completarla.
- Los habitantes que han completado sus estudios universitarios representan el 3%. Mientras quienes lo tienen incompletos alcanzan el 5,30%.







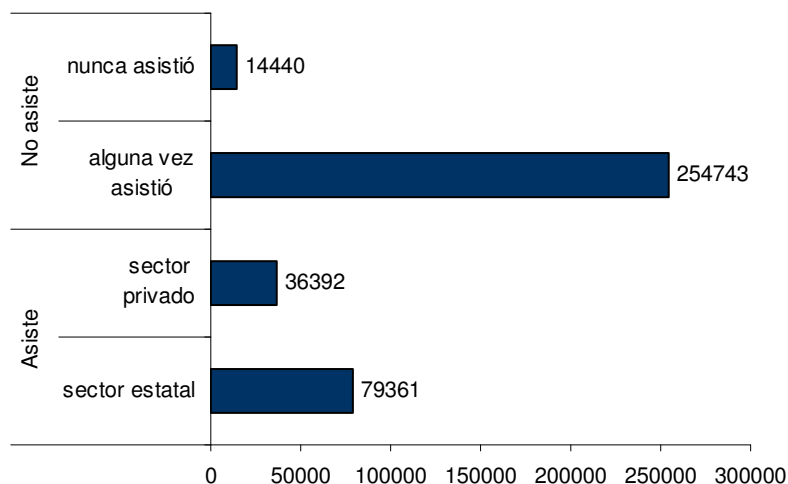
Máximo nivel de instrucción alcanzado por población ocupada



En el partido de General San Martín de un total de 38.946 habitantes de 3 años a 30 o más, alrededor de 65% no asiste al colegio, pero alguna vez lo hizo. El 30% restante concurre a escuelas de gestión estatal o privada. Y el 4% nunca asistió⁷.



Condición de asistencia escolar



2.2 Analfabetismo

Desde un análisis comparado de la situación con respecto al resto del AMBA, y observando su evolución dinámica, vemos que General San Martín guarda estándares similares a los de la media regional, aunque logró reducir notablemente el índice de analfabetismo en la década intercensal, mientras que la región conservó el nivel del indicador. Algo similar se verificó en los partidos más importantes, aunque en algunos de ellos, en proporciones aún mayores.

El indicado referido al MNI o Máximo Nivel de Instrucción alcanzado, en tanto medido sobre la población ocupada, señala para el partido estándares muy similares a los de

⁷ Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

la región, según los cuales, la gran mayoría de la población sólo ha terminado el nivel primario y secundario, con muy bajo impacto de la población que ha superado los niveles técnicos o universitarios. No obstante, las mediciones favorecen levemente al distrito, analizado según la comparación anterior, en lo que respecta a analfabetismo, y proporción de la población con nivel secundario completo.

Resulta destacable la baja cantidad de población local que, en el marco de un mercado laboral probadamente demandante de mano de obra especializada en oficios aplicados a la pequeña y mediana industria residente, se orienta a las tecnicaturas, pudiendo ser esta situación resultado en gran medida de la característica de la oferta local de capacitación en este sentido.

En cuanto a la edad de asistencia a clases, se observa que General San Martín presenta estándares similares, aunque algo superiores a los de las regiones consideradas (24 partidos GBA, Pcia.

Indicador	Edades				
	3-5	6-11	12-14	15-17	18-24
Gral. San Martín					
Pob.de edad correspondiente	18461	37.741	19.225	18.413	47.533
Pob. de edad correspondiente que asiste	13208	34847	14541	10301	11211
Tasa de cobertura	72%	92%	76%	56%	24%
Total 24 partidos Gran Buenos Aires					
Pob.de edad correspondiente	467.589	947.394	467.238	441.137	1.080.287
Pob. de edad correspondiente que asiste	280.700	873.964	350.156	238.730	209.722
Tasa de cobertura	60%	92%	75%	54%	19%
Total Pcia. Buenos Aires					
Pob.de edad correspondiente	734.765	1.495.572	736.472	699.953	1.675.175
Pob. de edad correspondiente que asiste	471.457	1.382.396	555.981	382.332	347.520
Tasa de cobertura	64%	92%	75%	55%	21%

Edad de asistencia a clase (Red Federal de Información Educativa-DINIECE. Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología).

Buenos Aires). De este dato se deduce que por lo general, la población del distrito no "retrasa" la asistencia a clases. Esta observación, como complemento de lo detectado en cuanto a la distribución territorial del nivel de instrucción, denota una clara concentración del analfabetismo.

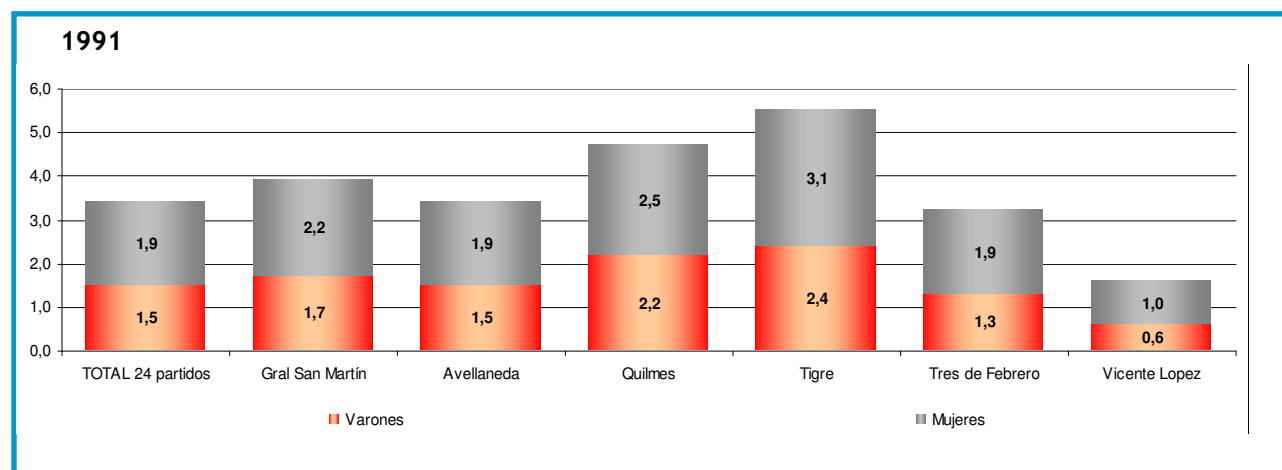
→ La enseñanza artística

Las principales instituciones dedicadas a la enseñanza artística en nuestra localidad son el Conservatorio Provincial de San Martín y la Escuela de Artes Visuales (por un convenio entre la Municipalidad y el Ministerio de Educación y Cultura de la Provincia de Buenos Aires). En el Conservatorio se dictan clases de los diversos instrumentos musicales y en la Escuela se enseña dibujo, pintura, escultura y grabado. Otras instituciones culturales de relevancia de nuestro partido son:

-Museo Histórico José Hernández - Chacra Pueyrredón: Ubicado en Villa Ballester, ingresa al patrimonio municipal en 1980.

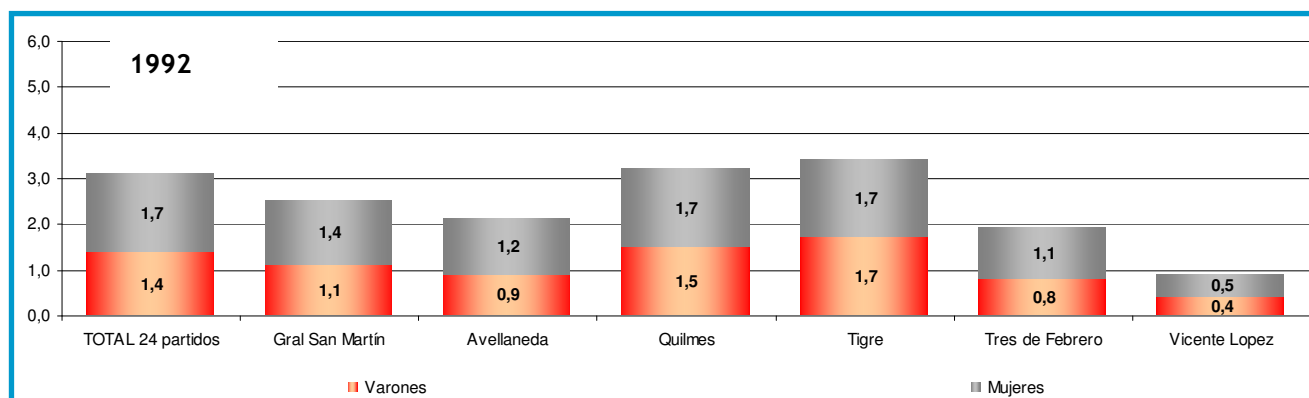
-Escuela Municipal de Danzas: A partir de 1980 se separa del Instituto Municipal de Bellas Artes. Se cursan clases de folklore, danzas clásicas e internacionales.

-Ballet Folklórico Estable Municipal: Colabora con la municipalidad desde 1967. Se presenta en escuelas, sociedades de fomento e instituciones de bien público del Partido y fuera de él.



Desde un análisis comparado de la situación con respecto al resto del AMBA, y observando su evolución dinámica, vemos que General San Martín guarda estándares similares a los de la media regional, aunque logró reducir notablemente el índice de analfabetismo en la década intercensal, mientras que la región conservó el nivel del indicador. Algo similar se verificó en los partidos más importantes, aunque en algunos de ellos, en proporciones aún mayores. Este dato, lejos de determinar el éxito de políticas de educación aplicadas por los municipios para la erradicación del

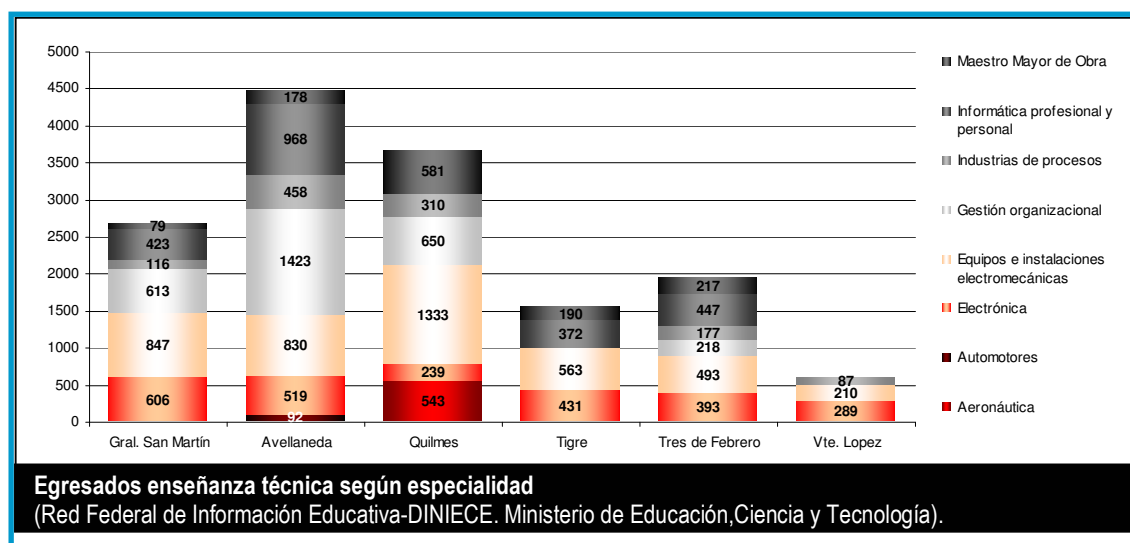
analfabetismo, puede significar transformaciones en los patrones demográficos, y migraciones intra - región de los diferentes estratos.



2.3 Educación técnica

Uno de los rasgos que sobresalen de la lectura del gráfico anterior es la prácticamente nula presencia de capacitación técnica en el segmento automotor en el distrito cuando una de las actividades económicas más fuertes es la autopartista.

Al margen de esta situación, en comparación con Avellaneda, la incidencia de la capacitación técnica en Gestión Organizacional es también baja en el marco de un distrito soportado económicamente por desarrollos PyMEs y MiniPyMEs, en muchos casos de carácter familiar.



2.4 Establecimientos educativos

Actualmente en el partido, hay un total de 360 establecimientos, de los cuales 214 son estatales y 146 privados. Estos 360 establecimientos educativos están repartidos en educación: inicial, primaria básica, secundaria básica, polimodal, carreras de grado, educación especial, artística, de psicología y asistencia, de educación física, etc.

El siguiente cuadro muestra establecimientos, alumnos y secciones de Gral. San Martín.⁸

Relevamiento Anual 2006									
Nivel / Tipo de Educación	Total			Estatal			Privado		
	Establ.	Alumnos	Secciones	Establ.	Alumnos	Secciones	Establ.	Alumnos	Secciones
Total	360	103.235	3.814	214	63.935	2.417	146	39.300	1.397
Dirección de Educación Inicial	101	15.218	618	47	7.972	317	54	7.246	301
Ciclo jardín maternal	25	742	51	4	136	9	21	606	42
Ciclo jardín de infantes	100	14.476	567	46	7.836	308	54	6.640	259
Dirección de Educación Primaria Básica	99	50.504	1.872	59	27.631	1.091	40	22.873	781
EGB (1° Y 2° ciclo)	99	38.695	1.444	59	22.941	913	40	15.754	531
EGB (3° ciclo)	60	11.809	428	21	4.690	178	39	7.119	250
Dirección de Secundaria Básica	32	6.086	252	32	6.086	252	0	0	0
Dirección de Educación Polimodal y TTP	61	18.695	695	23	11.645	439	38	7.050	256
Polimodal (3 años)	57	14.143	540	21	7.602	300	36	6.541	240
Polimodal (4 años vespertino/nocturno)	1	49	3	1	49	3	0	0	0
Bachillerato y/o técnico nocturno para adultos	15	3.075	101	12	2.681	88	3	394	13
Cursos de formación profesional de polimodal	3	265	9	2	150	6	1	115	3
EGB 3 en escuelas Agro-Técnicas	3	1.163	42	3	1.163	42	0	0	0
Dirección de Educación Superior	13	3.217	127	4	1.597	68	9	1.620	59
Carreras de grado de SNU	13	3.217	127	4	1.597	68	9	1.620	59
Dirección de Adultos y Formación Profesional	41	6.011	124	40	5.827	124	1	184	0
EGB para adultos (EGBA)	28	1.423	66	28	1.423	66	0	0	0
Bachillerato en CENS	9	1.688	58	9	1.688	58	0	0	0
Cursos de formación profesional en centros de FP	4	2.900	0	3	2.716	0	1	184	0
Dirección de Educación Especial	8	780	0	4	453	0	4	327	0
Dirección de Educación Artística	2	1.771	85	2	1.771	85	0	0	0
Dirección de Psicología y Asistencia S. E.	2	378	17	2	378	17	0	0	0
Dirección de Educación Física	1	575	24	1	575	24	0	0	0

3. Diagnóstico. Matriz FODA

3.1 Objetivos generales

- Incentivar el desarrollo educativo como factor de relevancia para un cambio estructural de nuestra sociedad, que debe enfrentar la desigualdad y exclusión, para construir una educación más plural y eficiente.
- Promover la generación de espacios públicos y privados, abiertos y cerrados, para el desarrollo de actividades educativas.
- Colaborar en la coordinación de esfuerzos de las instituciones para generar un apoyo integral a la educación, pública y privada, formal y no formal, vinculando a todos los sectores.
- Proponer estrategias o programas educativos que posibiliten mecanismos concretos de inclusión social y laboral.
- Fomentar el desarrollo de las Industrias de educación y sus industrias auxiliares de soporte e insumos, como parte integral del desarrollo económico local, aprovechando las características particulares del partido de Gral. San Martín.

⁸ Dirección de Información y Estadística - Relevamiento Anual 2006.

3.2 Fortalezas

- Instituciones y recursos humanos disponibles en educación. (INTI/UNSAM/ Polo Tecnológico CNEA/CITEFA).
- Ubicación geográfica en un sector estratégico.
- Gran densidad poblacional.
- Infraestructura existente para el desarrollo educativo.
- Oferta educativa amplia (diversidad de institutos educativos, tanto estatales como privados).
- Existencia de ONGs que colaboren en las soluciones.

3.3 Oportunidades

- Ley de reforma educativa.
- Reimplementación de las Escuelas Técnicas y de oficios.
- Investigación de vías para la inserción social y laboral.
- Polo industrial como posibilidad de inserción laboral o acceso a pasantías.

3.4 Debilidades

- Inaccessibilidad al sistema educativo por cuestiones económicas y geográficas.
- Falta de apoyo material a las escuelas por parte de organismos municipales y provinciales.
- Problemas de infraestructura.
- Falta de atención a las personas con capacidades diferentes.
- Falta de articulación entre los distintos ámbitos educativos.
- Baja escolarización.
- Alta deserción escolar.

3.5 Amenazas

- Problemas de exclusión que genera la incapacidad de adquirir conocimientos.

- Falta de empleo genuino.
- Altos niveles de analfabetismo.
- Transformación de la escuela en centro asistencial.
- Desprestigio del docente y el sistema educativo.
- Obstáculos para la inserción laboral.

4. Lineamientos propuestos

- Generar proyectos para disminuir la deserción escolar sobre todo en el ámbito público.
- Controlar y gestionar coordinadamente con instituciones escolares y Consejo Escolar las estructuras edilicias.
- Impulsar la realización de un censo sobre niveles de deserción escolar de carácter permanente.
- Detectar cual es la problemática más emergente en materia de deserción escolar.
- Desarrollar actividades de tipo deportivas en CEMEF.
- Fortalecer los programas existentes de formación técnica profesional.
- Realizar encuentros con el sector empresario local y programas de capacitación para satisfacer las necesidades productivas de nuestra región.
- Ampliar el Plan Nacional de Alfabetización y de programas y esfuerzos comunitarios existentes a los sectores más marginados de la sociedad.
- Lograr mejores Programas de capacitación para personas con discapacidades con salida laboral promoviendo su inserción en empleo formal o en micro - emprendimientos.
- Incentivar la capacitación de docentes especiales.
- Apoyar la articulación entre las instituciones educativas y las organizaciones comunitarias.
- Facilitar el acercamiento de las familias a actividades integrales educativas a partir de eventos participativos.
- Incluir en los programas educativos a las empresas con responsabilidad social empresaria.
- Apoyo a la gratuidad de la capacitación permanente del docente.
- Fomentar campañas de inserción escolar.

➔ OPINIÓN

LIC. JUAN JOSÉ PRACCHIA.
Empresario sanmartinense.

Uno de los problemas que se nos presenta es el de competir con un mundo que está cada vez más globalizado y acá se nos presenta la oportunidad en la que hay que cambiar ciertas estructuras. Porque viejos dirigentes o capitales de industrias están desapareciendo, o por selección natural o porque no han logrado sobrevivir a la crisis y están siendo reemplazados por gente más joven. La gente más joven viene con otra formación, ha estudiado más, ha viajado más y muchas veces no le teme a la competencia ni al desafío. En la crisis hemos visto que muchos industriales han liquidado sus industrias y se han retirado. Y hay otros que siguieron con fuerza y llegaron adelante.

Lo que está ocurriendo es que la tecnología está avanzando cada vez más sobre la parte industrial y lo que hay es una carencia de fondo que tendríamos que remediar, constituida por la educación. No se puede trabajar sin educación. Un ejemplo lo vemos en el campo. Antes, para levantar una cosecha se tardaba tres meses; ahora para levantar una cosecha se tarda 20 días porque se utiliza mucha menos mano de obra y se están desarrollando cosechadoras que abarcan un área de 12 metros de frente y trabajan a cuarenta kilómetros por hora. Tienen una cabina que parece un avión y la persona que está manejando una cosechadora de estas tiene que saber utilizar computadoras.

Entonces, encontramos que hay una falencia en el estudio. Se dice que no hay mano de obra en lo industrial, mano de obra calificada. Primero por los planes que han cambiado los estudios de las escuelas industriales que ya no forman gente como antes. Y segundo, porque las escuelas carecen de medios para enseñar y si los tienen, son obsoletos. No se puede enseñar a una persona a manejar una máquina que tiene ochenta años cuando las máquinas ahora se manejan en forma prácticamente automática. ■

- Convenir con institutos u organizaciones cursos o programas de capacitación.
- Universalización de los niveles iniciales.
- Doble jornada en las escuelas estatales.
- Generación de información relevada periódicamente sobre las instituciones educativas.
- Prioridad política y económica del servicio público educativo.
- Educación de personas adultas.
- Fomento de la formación profesional.
- Extensión de la obligatoriedad.

Conclusión

Como podemos ver la forma de solucionar muchas de las problemáticas en educación es comenzar a brindar apoyo para que aquellos sectores de la sociedad más marginados, al mismo tiempo que es vital que los distintos organismos y sectores educativos aprendan como brindar mejor sus servicios a la comunidad para de ese modo reforzar los lazos con el común de los ciudadanos. Esto traerá, a su vez efectos en otros sectores, en la seguridad, la sensación de bienestar social y la salud, ya que todos estos factores se encuentran relacionados entre sí.

La situación laboral del país, en muchos casos, hace necesario que ambos padres trabajen. La doble escolaridad es un recurso para la contención social. La elección del doble turno no radica exclusivamente en razones educativas, también está asociada a la dinámica familiar. Ya en la provincia de Mendoza se lleva a cabo un proyecto similar. Es imperioso transformar el paradigma de las decisiones políticas en cuanto a educación, introduciendo una visión, políticas y programas que nos impida seguir alejándonos del resto del mundo en lo que se refiere a materia educativa.

La forma de brindar la posibilidad de reinserción escolar para que una mayor cantidad de inscriptos en las matrículas escolares de nivel secundario permanezcan en las escuelas, es precisamente brindar a todos la oportunidad de que puedan cumplir este nivel educativo de carácter obligatorio.

Teniendo en cuenta que según el último censo de INDEC, la proporción de mujeres supera a la de hombres en los niveles nacional, provincial y local, es una cuestión de relevancia fijar la mirada en la problemática de las mujeres que deben dejar la escuela porque son madres y la institución no les permite que concurren a clase con sus hijos.

De este modo, con la instalación de guarderías que funcionen dentro de las escuelas, la problemática de la deserción escolar por estas causas se reduciría considerablemente. Evaluar este proyecto requiere de una planificación meditada y consciente de los recursos disponibles y de las necesidades a satisfacer para su cumplimiento. ■

6

Salud pública

6

SALUD PÚBLICA

Introducción

“Darse la muerte o recibirla, acabar un poco después o un poco antes, ha de ser para él enteramente lo mismo, no hay en eso nada que pueda espantarlo. ¿Qué importa perder lo que se nos va escapando gota a gota? Morir más pronto o más tarde es cosa indiferente; lo importante es morir bien o mal. Y ¿Qué es morir bien? Sustraerse al peligro de vivir mal.”

Séneca, “de la brevedad de la vida”

Una de las formas en que se expresan las condiciones de vida es a través de los procesos salud - enfermedad. En un mundo globalizado, existen situaciones que exceden las fronteras de los países y afectan directamente a la población de los mismos. Fenómenos ambientales, políticos y sociales (producto de cuestiones macroeconómicas) se manifiestan de manera particular en cada grupo o individuo. Es decir que si bien nos encontramos ante fenómenos globales, cada país presenta sus propias particularidades.

En nuestro país cada candidato político presenta un modelo estratégico que podemos llamarlo “clave” o “ideal” para nuestro futuro inmediato; pero al transcurrir el tiempo no sucede en la realidad y cada nuevo que llega se manifiesta de la misma manera: por cada fin de gobierno queda un margen de la población que se denomina “marginal”.

En los últimos años ese margen creció y mucho. Y la salud no ha quedado afuera de esta situación. Existe una parte de la población que cuenta con condiciones de vida similares a los países más desarrollados, pero también existe otro segmento - y afirmo lo antedicho - que ha quedado excluido del mercado de trabajo y esto se refleja en sus condiciones de salud - enfermedad.

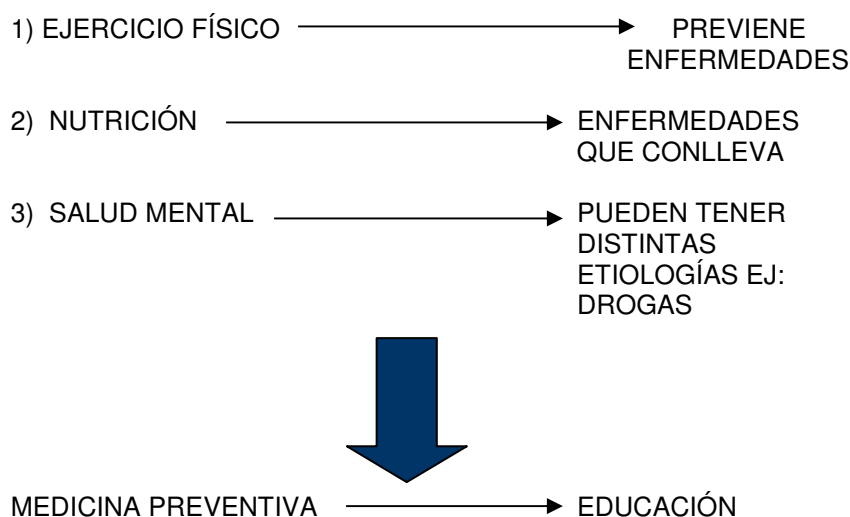
Dentro de las condiciones de vida se estudian los factores demográficos, económicos, sociales, culturales, ambientales y recursos existentes para dar cuenta de la situación real que envuelve al individuo. El análisis de la situación de la salud se basa en el estudio de la interacción de las condiciones de vida y su entorno. ■

1. Concepto de salud

Se intentan explicar los fenómenos de salud - enfermedad desde la multiplicidad de los factores que involucran al individuo y todos los problemas sociales, económicos, políticos y medio ambientales para promover distintos perfiles de vivir, enfermar y morir.

Introduciéndonos al tema propiamente dicho, la salud es definida por la Constitución de 1946 de la Organización Mundial de la Salud como el completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades.

Existen distintos factores que influyen en la salud. Dejar de fumar es uno de los pasos para tener una buena salud, acompañado con ejercicio físico y una buena nutrición. La salud mental que define al bienestar emocional y psicológico del individuo es otro de los factores que influye en la salud.



1.1 Condicionantes

Un condicionante importante es la multicausa. Los condicionantes en el estado de salud dependen de los indicadores que se presentan.

Algunos de estos indicadores son: la demografía - distribución de la gente en el territorio - o el medio ambiente, que influye en forma categórica siendo la polución, la falta de eliminación de afluentes biológicos, la contaminación de la industria en los cursos de agua los factores que conllevan a provocar grandes daños en la salud. Otro importante es la socio - economía, donde citamos la retribución justa y derecho al descanso entre otros.

En una entrevista realizada por nuestros equipos de investigación, el Dr. Carlos Carbajal, médico sanitarista de gran trayectoria, sostuvo que la visión de la multicausalidad de la enfermedad radica en entender que no hay nada en la Tierra que no influya en la salud y en el bienestar del hombre. *“De hecho la definición de salud de Organización Mundial de la Salud de 1947, después de la segunda guerra dice: La salud es un estado de completo bienestar biológico, psicológico y social. Quiere decir que hay muchos más enfermos de lo que creemos”.*

Hace unos días los medios de comunicación intentaban estremecer a la audiencia con las noticias de la invasión de los mosquitos en la Ciudad de Buenos Aires, y se crisparon al enterarse de un caso de dengue en la Capital. Por otro lado, cronistas preocupados por el Interior, reportaban desde el norte de la provincia de Formosa los casos de la enfermedad que se manifestaban, en parte por los contagios que se suceden en la frontera con la hermana República del Paraguay. Este es un auténtico caso de multicausalidad:

- Dichos sectores de la República Argentina carecen de cloacas, y entubados de afluentes urbanos.
- La fumigación de los espacios es ineficaz.
- Los espacios urbanos se combinan con los rurales, desorganizadamente, muchos de ellos sin gas, electricidad, agua potable (se usan tanques comunitarios)
- Las instituciones de salud, carecen de equipamiento técnico.
- Los estilos de vida de habitantes –ya no ciudadanos- no ayudan, sino que promueven complicaciones de este tipo.
- No existe en dicha zona de frontera una política bilateral capaz de frenar el dengue.

Un tema que también se desprendió de la entrevista al Dr. Carbajal, fue el de la falta de atención primaria en nuestro sistema de salud. Según el especialista, en los países más desarrollados (como los Escandinavos) hay 5 enfermeras por cada médico, pero en los países como el nuestro, esa relación se invierte. Esto tiene sus consecuencias, dado que la Enfermería es una disciplina específicamente de la atención primaria.

En la Convención de Alma Ata (U.R.S.S., por entonces), reunida en 1978 con todos los países de la Naciones Unidas, propició la conformación a escala mundial de los Centros de Atención Primaria de la salud. Incluso antes de ese año, en 1962, en la provincia de Buenos Aires se promulgó la ley 7016 de Regionalización Sanitaria. *“El centro de atención primaria, tiene que estar respondiendo a una conducción, a una doctrina que contengan estos principios de los que hablamos. En muchas ocasiones nos encontrábamos con médicos muy capacitados en la atención de enfermos, pero desconocían lo que pasaba en la villa que tenían al lado. El médico que va a conducir uno de esos centros, tiene que conocer todo lo que está pasando en el entorno. Lo que llamamos el área de programa. En él, hay basura, agua podrida, no hay cloacas, hay violencia, hay droga, hay accidentes. Y esto lo tiene que conocer, y actuar”, advierte.*

La idea consiste en que el especialista que va a trabajar a un centro de salud, no debe pensar que sólo va a atender a enfermos, sino que va a desarrollar una política de atención primaria. Esto debe estar conducido a la prevención de la enfermedad que ha causado los síntomas de que se va a atender a esos centros. *“No puede actuar solamente como un receptor de enfermos. Tiene que saber que alguien se va a enfermar por lo que esta pasando, e informarlo a quien lo tenga que corregir. Al que se le informó, hay que seguirlo para que lo haga. Este es el derecho de petición de la comunidad que le otorga la Constitución, y de verificación o supervisión para que se cumplan las cosas”.*

Tomando como base estas multicausas, el Estado no tiene sólo que armar la excelente estrategia del idealismo como ciencia médica, sino que debe coordinarla con la sociedad misma.

ESTRATEGIA

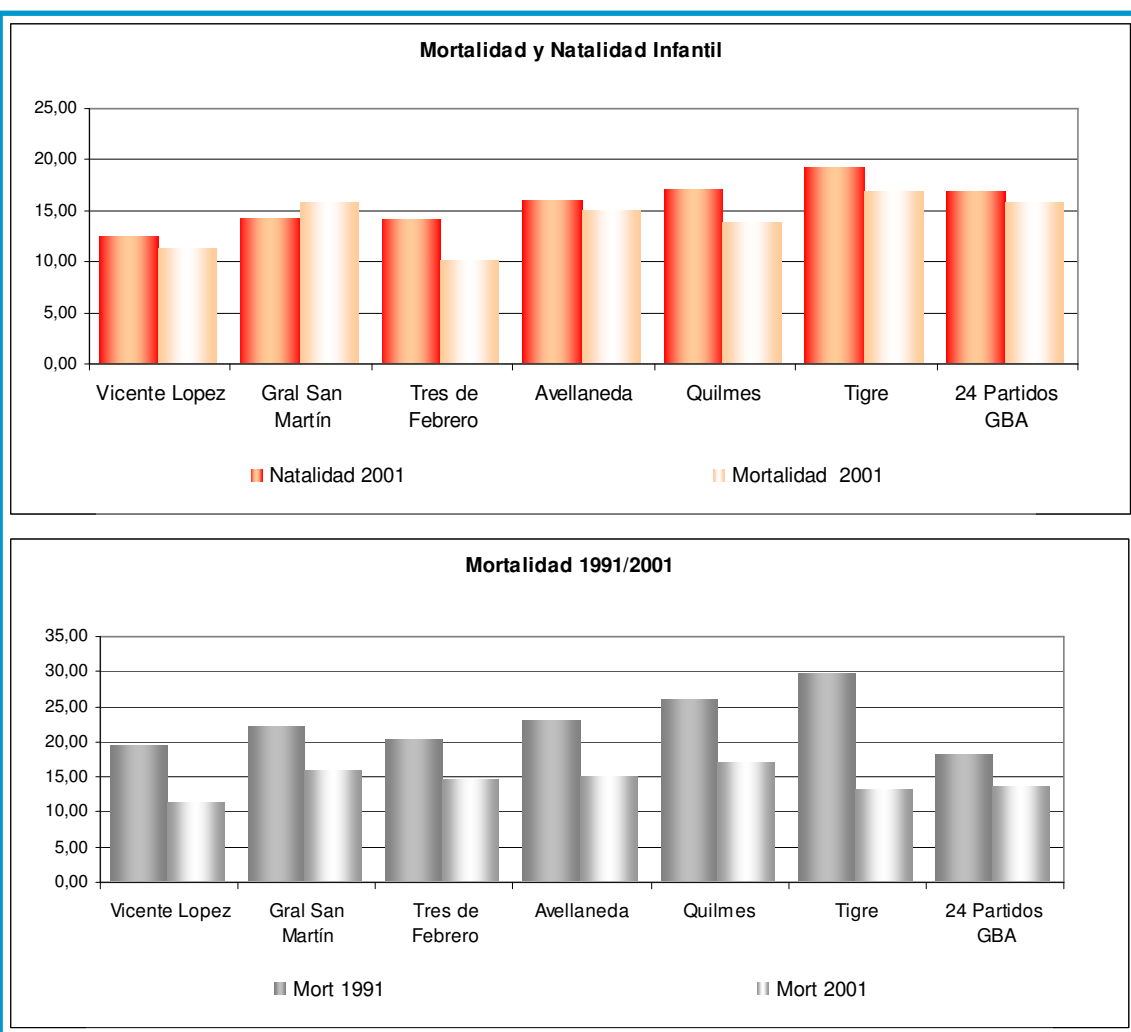


CONTEXTO SOCIAL → TIPO DE VIVIENDA
NIVEL DE EDUCACION

Para ello, se remite a lo expuesto en los capítulos 4 – Desarrollo Social y 5 – Educación.

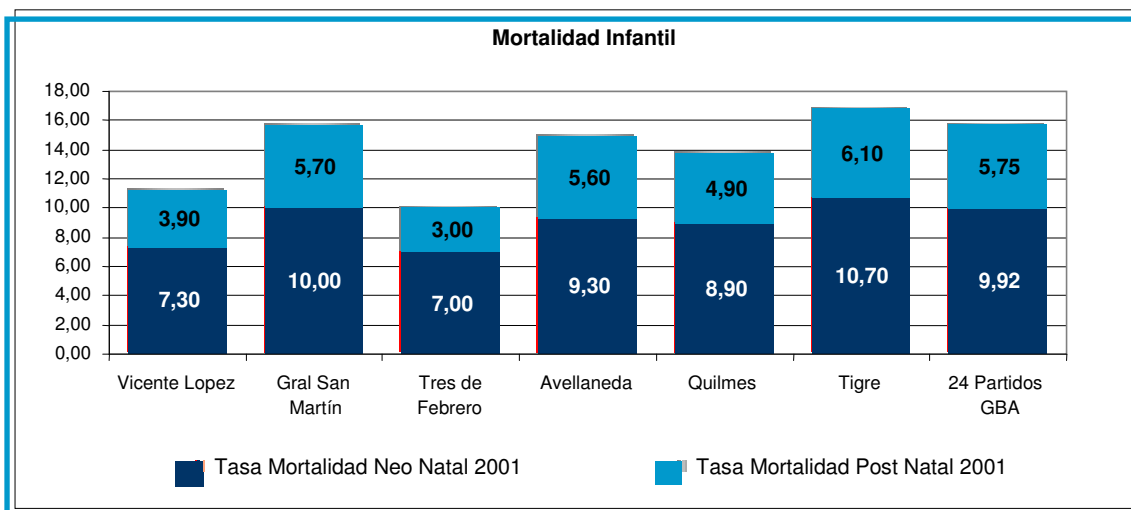
2. Natalidad y mortalidad

Si se establece como uno de los indicadores de la situación con respecto a la salud en General San Martín al índice de Mortalidad Infantil, resulta evidente que el nivel alcanzado en el distrito presenta estándares similares a la región considerada. Este dato, sin embargo, resulta menos relevante al comparar ambas categorías, Mortalidad Neo Natal y Post Natal, con los índices de los partidos limítrofes Vicente López y Tres de Febrero, observándose la mayor dispersión en lo que respecta a la primera. Dentro de la muestra seleccionada, General San Martín ostenta el segundo lugar, detrás de



Tigre y quizás represente un síntoma de la gran incidencia de las escasas condiciones de higiene de los asentamientos precarios en ambos territorios, los graves problemas ambientales derivados de la afloración de napa freática, amén de efectos derivados de condiciones de desnutrición infantil.

Analizando la evolución en la última década, se observa que el índice de mortalidad general logró reducirse en todos los distritos considerados, aunque con mayor intensidad en el partido de Tigre, que en el período de referencia logró revertir el liderazgo regional en términos de mortalidad, para convertirse en el municipio en situación más favorable, junto con Vicente López.



En lo que respecta a General San Martín, el distrito está vez presenta una mayor dispersión con respecto a la media de la región en ambas mediciones censales, mostrando una situación nuevamente similar a la del partido de Avellaneda.

Por último, analizando en contraste los indicadores de natalidad y mortalidad, se detecta que General San Martín es el único distrito de crecimiento vegetativo negativo, situación que puede responder a un “envejecimiento” paulatino de la población derivada de una baja radicación de familias jóvenes en el distrito o al éxodo de residentes hacia zonas de mayor potencial.

3. Sistema de salud municipal

San Martín cuenta con 3 hospitales: 2 provinciales (el hospital Gral. Manuel Belgrano y el Eva Perón) y 1 municipal (el Dr. Diego Thompson); 2 hospitales locales: el Dr. Alexander Flemming en la localidad de José León Suárez y el Dr. Marengo en la localidad de Villa Ballester.

Además cuenta con 16 centros de atención primaria (CAPS) y 2 especializados: unos de salud mental y otro de rehabilitación psicofísica.

Según el censo del 2001 San Martín tiene una población estimada de 400.000 habitantes las cuales se divide por áreas, que poseen características socio – sanitarias similares y se encuentran en un área geográfica, estando delimitadas en forma conjunta por un grupo de efectores.

Zona Reconquista → se extiende desde Av. Márquez al Río Reconquista

Centro local: Hospital Dr. Flemming

Zona Centro Nordeste → se extiende desde las vías del Ferrocarril Mitre hacia Vicente López y San Isidro

Centro local: Hospital Dr. Marengo

Zona Oeste → se extiende desde las vías del Ferrocarril hacia el partido de Tres de Febrero.

Centro local: Dr. Diego Thompson

El mapa que se encuentra en la sección de Lineamientos propuestos, elaborado por la Municipalidad de Gral. San Martín y presentado en el documento del Plan Estratégico del Hospital Thompson, muestra las áreas de influencia.

3.1 Cobertura de salud

ÁREAS	% de población que abarca	% de población con cobertura
Reconquista Dr. Flemming	54%	40%
Centro Nordeste Dr. Marengo	32%	60%
Centro Oeste Dr. Diego Thompson	15%	50%

La Secretaría de Salud ha establecido un plan estratégico como metodología de trabajo. Aunque partimos de un concepto de visión diferente: para el municipio esta visión de salud cita que *"los ciudadanos sanmartinenses tiene una vida sana"*.

En lo que respecta a nuestro concepto es la vivida descripción del futuro. No una simple afirmación del presente. Cuando se quiere lograr una buena visualización, la pasión, emoción y convicción deben ser parte esencial de ésta. Aunque en nuestro

→ HOSPITALES DE SAN MARTÍN

Hospital Municipal Dr. Diego Thompson



Este hospital está ubicado en Avellaneda 2100. Su nombre es un homenaje al Dr. Diego E. Thompson, fallecido en 1939, quien se desempeñó como Intendente del partido, diputado provincial y Presidente del Honorable Consejo Deliberante y del Consejo Escolar.

Hospital Interzonal de Agudos Eva Perón



En julio de 1954, el partido de San Martín recibió la visita del por entonces presidente de la República Juan Domingo Perón, quien en un emotivo acto público presidió la inauguración del Policlínico "Eva Perón". El Hospital está ubicado sobre la ruta 8, frente al Liceo Militar General San Martín.

Fuente: www.educared.org.ar



→ OPINIÓN

DR. FERNANDO TEJO. Secretario de Salud de la Municipalidad de Gral. San Martín

Mucho se ha hablado de prevención desde el año 1978 hasta la fecha. Pero la realidad es que todavía seguimos trabajando sobre el paciente, sobre el ser humano y, en algunos casos, llegamos cuando ya es tarde. O cuando el daño ya está provocado y ha dejado una secuela. Creemos que la estrategia debe ser abordar a la salud desde la prevención, viendo primero al ser humano en el contexto social, en el que vive, en el que trabaja, en su grupo familiar y después, cuando desarrolle una enfermedad, recién ahí aportarle el tratamiento que corresponda. ¿Cuál es la realidad de la salud hoy, no solamente en San Martín sino a nivel nacional también? La salud se divide en tres subsectores:

- El Sector Público;
- el sector de la seguridad social o obras sociales y mutuales;
- y el sector privado.

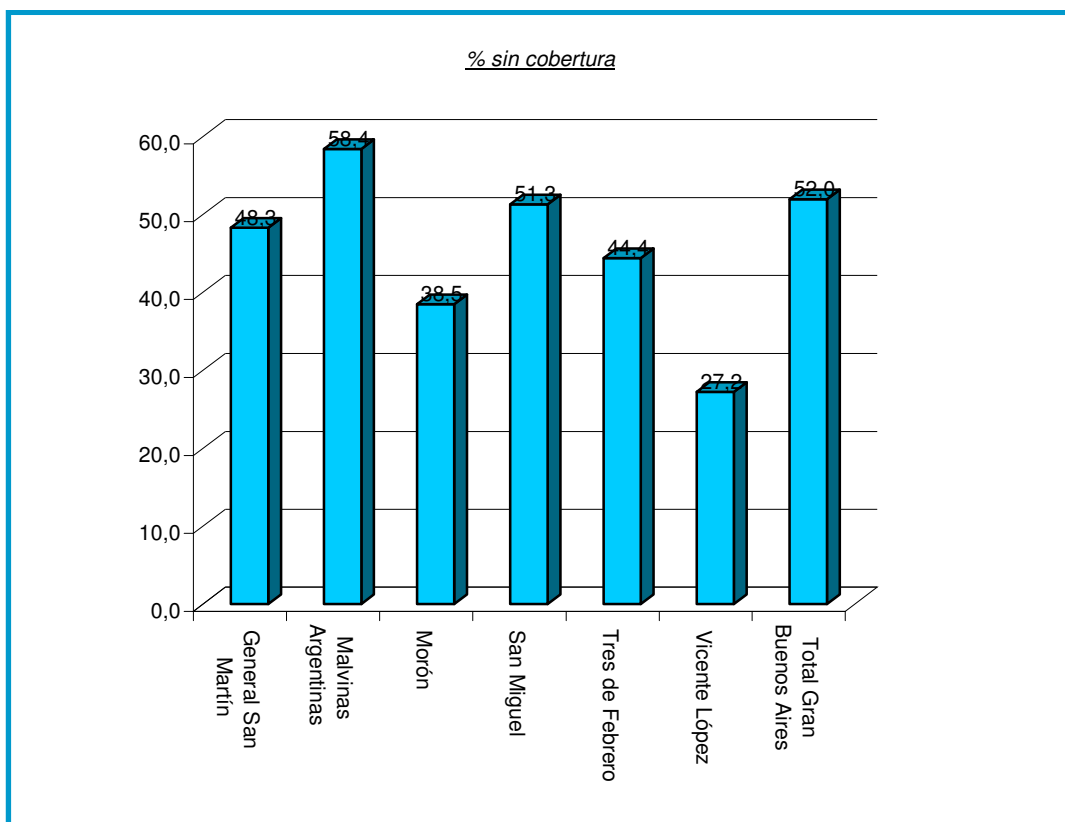
A grandes rasgos la cifra que se gasta en total en estos tres subsistemas es alrededor de 28 mil millones de pesos anuales. El sistema público asiste prácticamente al 41% de toda la población. Y solamente de los 28 mil millones de pesos invierte una cuarta parte; es decir que con el 25% de los recursos se asiste al 40 o 41% de toda la población.

La Secretaría de Salud ha establecido como metodología de trabajo una planificación estratégica: programar en forma conjunta con gran parte del recurso humano que conforma la Secretaría en el corto, el mediano y el largo plazo. Creemos que esta es la metodología de trabajo por excelencia en la materia hoy por hoy. Porque creemos que la política que va de arriba hacia abajo, poco participativa, no funciona. ■

partido no hay una patología preestablecida en las zonas más carenciadas y principalmente afectadas como la del CEAMSE, existen índices de contaminación alarmantes que traen aparejados múltiples enfermedades, corroborando el labor de medio ambiente y desarrollo social descriptos en los otros apartados.

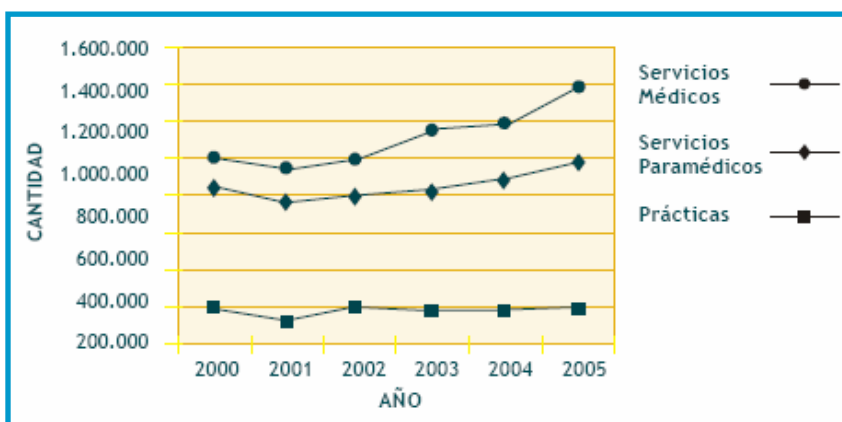
3.2 Porcentaje de población total sin cobertura de salud. Buenos Aires por departamento. Año 2001

Departamento	Población total (100,0)	% sin cobertura
Total provincial	13.827.203	48,8
Gran Buenos Aires	8.684.437	52,0
Resto de Buenos Aires	5.142.766	43,5
Gran Buenos Aires		
Departamento	Población total (100,0)	% sin cobertura
Almirante Brown	515.556	53,7
Avellaneda	328.980	42,3
Berazategui	287.913	55,5
Esteban Echeverría	243.974	55,0
Ezeiza	118.807	59,3
Florencio Varela	348.970	65,3
General San Martín	403.107	48,3
Hurlingham	172.245	48,3
Ituzaingó	158.121	46,5
José C. Paz	230.208	63,2
La Matanza	1.255.288	58,4
Lanús	453.082	45,6
Lomas de Zamora	591.345	51,3
Malvinas Argentinas	290.691	58,4
Merlo	469.985	61,0
Moreno	380.503	65,5
Morón	309.380	38,5
Quilmes	518.788	49,1
San Fernando	151.131	47,7
San Isidro	291.505	32,0
San Miguel	253.086	51,3
Tigre	301.223	54,8
Tres de Febrero	336.467	44,4
Vicente López	274.082	27,2
Total Gran Buenos Aires	8.684.437	52,0



3.3 Cantidad de prestaciones del sistema de salud municipal

Remitimos a un gráfico elaborado por la Secretaría de Salud del municipio:



4. Juventud y salud

Es un hecho que las poblaciones adolescente y juvenil consultan sólo por obligación, cuando deben hacer su viaje de egresados o presentar algún certificado médico en los establecimientos educativos. Prefieren no hacer consultas y en algunos casos la omnipotencia de la edad los lleva a afirmar "a mí no me va a pasar nada". La falta de

información acerca de algún tipo de patología que puedan tener hace que ésta se descubra tardíamente cuando deja secuelas.

Estamos en los tiempos en que al HIV se le ha sumando el HPV - human papiloma virus - y la hepatitis B y C, enfermedades de las que el joven tiene poca información contundente de los perjuicios que ocasionan.

La respuesta a esta es muy simple: no consultan porque los sistemas de salud público no tiene las condiciones ideales para un buen servicio. Apuntando a los factores socio - económicos, un paciente adolescente muchas veces sí acude por alguna patología, pero atrás de ella envuelve un problema y allí es donde el profesional tiene que brindar la contención y confiabilidad deseada.

En la lamentable realidad hay 2 factores que no permiten que esto suceda: primeramente los hospitales públicos están abarrotados de pacientes y, en segundo lugar, cuentan con muy pocos insumos. Desde el punto de vista sanitario hay pocos lugares donde el joven tiene respuesta.

5. Polinacimientos: tener lo que se puede mantener

La causal de los polinacimientos en familias pobres, es un hecho social tradicional. *“Algunos sociólogos dicen que las especies mas desarrolladas son escasas. Es una visión un poco fascista de la cosa... pavos reales hay pocos, ratas hay muchas. En realidad, no se ha trabajado en medidas preventivas”*, aclara el doctor Carbajal⁹.

Sobre esas políticas preventivas mucho se habla de la maternidad responsable. Sin embargo, en ciertos estratos sociales es un hecho natural. La mujer esta para eso, para tener hijos. Sin tener la claridad de que hay que tener lo que se puede mantener, lo que se puede alimentar. En países como este de poca población, hay necesidad de crear más fuentes productivas, que son los jóvenes. Esta idea coincide con la conformación de las familias tradicionales antes del traslado a los grandes sectores urbanos-industriales. La gente solía tener muchos hijos, y en las provincias del interior sigue sucediendo, debido a que se necesitaba muchos brazos para arar la tierra. También se garantizaba que los padres tuviesen en su etapa longeva, la manutención de sus hijos. Sin duda que la crisis económica, las migraciones internas (y externas) han hecho resurgir esta estructura social.

Pero sin duda que esta problemática hay que resolverla, dado que no estamos en el siglo XIX, que la mano del hombre ya ha sido reemplazada por la máquina y la robótica. La estructura económico - social ha cambiado. En realidad, que esto suceda en el Interior no es una sorpresa, porque en muchos lugares se sigue conservando esa formación familiar. Pero el problema se presenta, cuando esto sucede en los sectores urbanos, donde la tierra cultivable es nula y los fenómenos de desocupación

9 Carlos Carbajal es autor de un Plan de acción socio - sanitario, que presentó en marzo de 2006, del cual se extraen varias sugerencias operativas. Una de las más llamativas, es la constitución o el fortalecimiento de los Consejos Locales de Salud, tendientes a fomentar la acción de grupos organizados de la comunidad. *“La gente unida propone buenas soluciones. Puede estar conformado por vecinos líderes barriales, maestras. Las peticiones de la gente a veces son más racionales que la de las altas esferas, porque son quienes sufren”*, opina.



→ OPINIÓN

DR. GUILLERMO DEVOTO.
Especialista en Salud Pública

La salud es la posibilidad de superar los conflictos y esto genera entender cuáles son los determinantes y sobredeterminantes que le acaecen. Si uno piensa a la salud estrictamente en el estado sanitario se equivoca. La salud es mucho más que los recursos sanitarios puestos en juego. Un ejemplo: si tomamos una fábrica donde los ladrillos son iguales, donde los horarios de trabajo son semejantes, donde el acceso a la fábrica es el mismo, donde el producto a generar es el mismo, seguramente el gerente de la fábrica tendrá unas características de salud y tendrá una producción de enfermedades y el operario de la fábrica tendrá otras. Y sin embargo el ambiente es el mismo, los condicionantes intrínsecos son aparentemente iguales. Lo que pasa es que las posibilidades de acceder a mejores niveles de salud son absolutamente diferenciadas. El gobierno local tiene un plan estratégico de salud. Sin embargo cuando uno ve los recursos aplicados o cuando ve por lo menos las políticas más promocionadas, que aparecen en la boleta municipal, se nota que hay dos prioridades: el Hospital Móvil y el nuevo hospital. Y hay varias cosas que pasan también. En ningún lugar aparecen los siguientes términos: atención primaria de la salud y sistema por complejidad creciente. Los he buscado y me he tomado el trabajo de leer los documentos del plan estratégico, y no los he encontrado, por lo cual entiendo que esto es una definición política, entiendo que la estrategia de atención primaria ha sido superada por un hospital móvil y por un hospital nuevo. Yo creo que el hospital móvil es una imagen a la población: le muestran que la salud viene y que la salud se va. ■

ya conocidos, generan una masa de indigentes y marginales. Estas personas, además, conviven en villas miseria donde el hacinamiento y la falta de obra pública (en el caso de San Martín, faltan un 50 por ciento de cloacas) hacen estragos en el sistema de salud, que muchas veces no da abasto por una sencilla razón: El problema de fondo no se ha solucionado, y el sistema sigue generando enfermos.

“Ahora hay un programa de paternidad responsable, en la cual se trata de frenar este tema, se dan anticonceptivos, el DIU gratuito. Ya es parte de la política de salud. Pero además de eso, a los que ya tienen varios hijos, hay que darle las condiciones para que puedan mantenerlos. Y estas no son la asistencia, el comedor comunitario”, explica Carvajal, para quien esa clase de asistencialismo es un mero “parche temporal que debe ir desapareciendo. Ese asistencialismo es coyuntural, no debe ser permanente. Tienen que darle a esa gente una remuneración justa, con relación a lo que tienen que mantener”.

6. Diagnóstico. Matriz FODA

6.1 Fortalezas

- La división del territorio del partido en áreas geográficas facilita la elaboración de políticas sanitarias uniformes para una población que comparte las mismas características.
- San Martín posee 16 centros de salud, para cerca de 500 mil ciudadanos. Cumple de esta manera con las indicaciones al respecto de la Organización Panamericana de la Salud.
- La estructura de centros hospitalarios de San Martín, es privilegiada debido a que todo el partido cuenta con tres hospitales municipales: el Diego Thompson, el Alexandre Fleming y el Dr. Marengo. Además de 2 hospitales provinciales, el Gral. Belgrano y el Eva Perón. La población puede acceder a esos centros de forma rápida.
- El uso de hospitales móviles es positivo para llegar a lugares de difícil y peligroso acceso ambulatorio.
- No existen graves problemas respecto a la alimentación, o al abastecimiento de alimentos en el partido.
- Un amplio sector del partido se encuentra con servicio cloacal al día, y agua corriente potable.
- San Martín tiene una importante cantidad de población económicamente activa y de clase media, que en muchos casos están cubiertos por una medicina prepaga y Aseguradoras de Riesgo del Trabajo. Esto disminuye las entradas a los centros hospitalarios públicos, especialmente en internaciones.

6.2 Oportunidades

- La elaboración del Plan Estratégico del Hospital Thompson es una muy buena medida de proyección y análisis para llevar a la práctica las soluciones que se plantean.
- La Cruz Roja Argentina y la Universidad Nacional de San Martín, tiene carreras especializadas en Enfermería, algo muy necesario para revertir la paridad negativa (5 médicos-1 enfermera) en los hospitales.
- La remodelación del Hospital Thompson con fondos municipales, y la creación de una sala materno-infantil de última generación, será muy positiva para enfrentar la problemática de las enfermedades en niños y el control planificado de nuestros futuros ciudadanos.

6.3 Debilidades

- Hay zonas del distrito extremadamente pauperizadas que se constituyen en verdaderos focos de enfermedades.
- Más del 40 por ciento de la población del partido carece de cloacas, esto ocasiona graves problemas de salubridad.
- Ese porcentaje de falta de obra pública se da en los sectores marginales del partido, especialmente en las villas miseria, donde la falta de medicina prepaga obliga a estos sectores a recurrir sí o sí a los hospitales públicos municipales y provinciales.
- Los hospitales tienen una estructura antiquísima, y carecen de tecnología de punta, vital para el control planificado de pacientes (mamógrafos, tomógrafos, etc.)
- Falta un auténtico programa de saneamientos de afluentes (como el río Reconquista) necesarios para evitar contaminaciones que provocan focos de infecciones, en los sectores mas desprotegidos.
- No existe a nivel municipal un sistema amplio de ambulancias, destinadas a la atención instantánea de enfermos o accidentados, que serviría de apoyo a los centros de salud.
- No hay un equipo de asistentes sociales que puedan recoger datos de la realidad, en pos de generar políticas de planeamiento estratégico. Esto es un centro de informaciones que deriven inconvenientes en todo lo relacionado a la falta de salud.

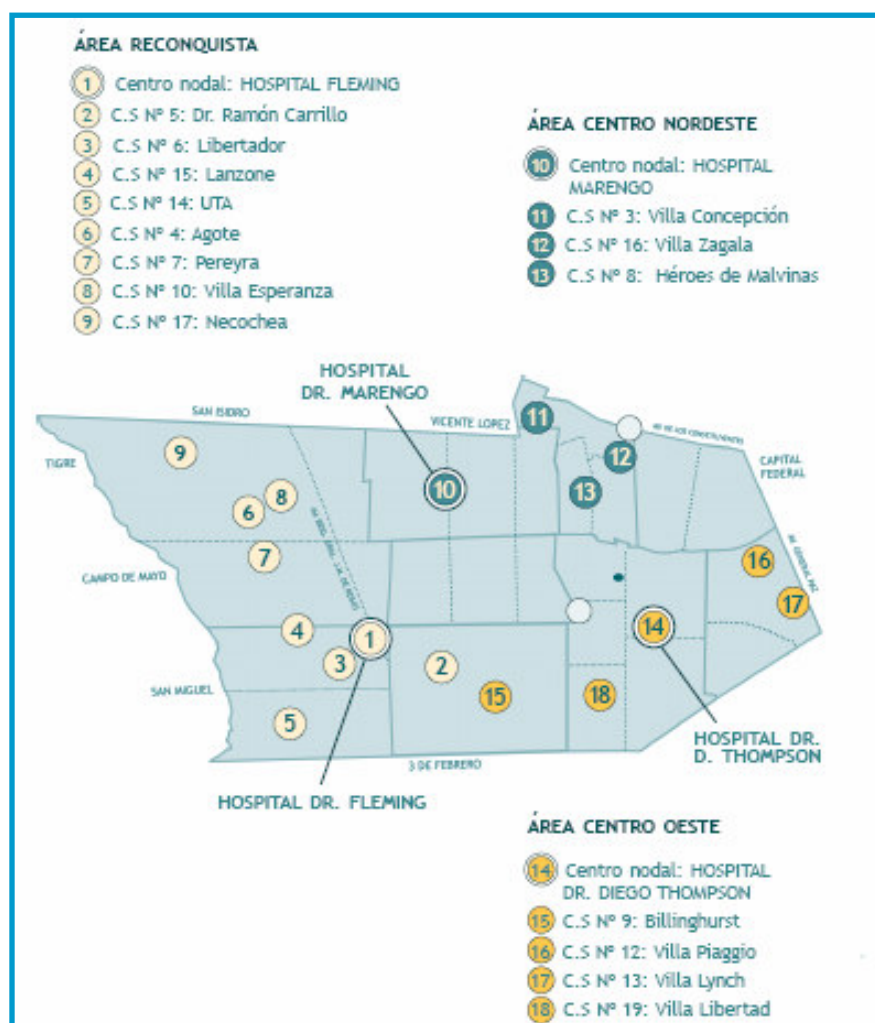
6.4 Amenazas

- El Sida se está expandiendo, especialmente en las villas miserias. La escasez de drogas para su tratamiento, trasforma a esos enfermos en internados crónicos.
- La falta de una estructura sanitaria tendiente al “bien vivir”, no sólo no cambia la situación, sino que la empeora día a día, sumando cada vez mas enfermos al sistema de atención. Se debe elegir qué cosas hacer y no, hacer o no hacer.

- Enfermedades como la tuberculosis o la sífilis, que hasta hace unas décadas parecían extirpadas, están reapareciendo. Esto es una muestra de que la situación empeora.

6. Lineamientos propuestos

- Extender el servicio del Hospital Móvil sólo si se concientiza de que éste es un eficiente medio para llegar a poblaciones con bajos recursos y no la única solución para atender sus necesidades sanitarias.
- Implementar políticas de infraestructura para dotar a todas las viviendas del distrito con un sistema de cloacas.



- Intensificar las prestaciones sanitarias en las áreas marginales del municipio con el objetivo de evitar la expansión de enfermedades y focos infecciosos.
- Coordinar con la Secretaría de Medio Ambiente de la Nación un plan de saneamiento del río Reconquista.

- De la misma manera que existe un cuerpo de inspectores de tránsito, es recomendable crear un cuerpo de profesionales (asistentes sociales, psicólogos, etc.) que se dedique a recorrer las zonas más cadenciadas para recoger datos con el fin de elaborar políticas públicas.
- Capacitación médica continua y fuerte impulso a los centros de salud.
- Desarrollo de campañas de prevención en las zonas carenciadas.

Conclusión

Vida o muerte, una misma moneda. En definitiva lo que se piensa al momento de definir la finalidad de un doctor, es la personificación de un soldado que pelea en una batalla ya perdida. Porque la muerte, es inevitable, así también el paso del tiempo, más allá de la simulación banal de la juventud en longevas mujeres. Por lo que es una lucha desigual, y a veces casi absurda.

Se recogen al principio las palabras de Séneca, a pesar de que su pensamiento estaría orientado a la vida espiritual, para tratar de variar esa visión. La misión del médico sería la de una persona que hace lo posible para que sus compatriotas vivan bien, esto es con Salud. No se pretende tampoco volver al oscurantismo de los hospitales del Medievo, donde ese lugar era usado tan sólo para ir a morir. Por supuesto que el médico debe en lo posible de salvar vidas.

Pero el hecho del “vivir mal” tiene mucho que ver con el surgimiento de epidemias, de la localización de enfermedades, que a causa de un ecosistema dañado y una mala calidad de vida, aparecen insoslayables causando no solo la muerte, sino justamente lo que Séneca dice sobre “morir mal”.

Pues entonces apuntamos a esto, a intentar tener una visión amplia de la problemática de la salud en nuestras latitudes. No está de más decir, que la significación antigua de Salud Pública se refería no solo a tener un equipo de médicos preparados, ni a hospitales modernos, sino también a ese sentido amplio de las sociedades que viven bien. Esto es, con leyes justas, con salarios acordes a su trabajo, con una alimentación que permitiese un desarrollo físico correcto. Restringir la salud, a la aperturas de hospitales, es en todo caso – y aprovechando que esta de moda el término - un genocidio indirecto, encubierto o a lo sumo, inconsciente. ■



Medio ambiente



MEDIO AMBIENTE

Introducción

En materia de medio ambiente, el partido de General San Martín se encuentra en un estado alarmante. Si bien los temas ligados a esta situación van desde la falta de infraestructura sanitaria adecuada, planeamiento urbano y políticas sanitarias acordes a los requerimientos físicos del partido, otra gran parte de la problemática se ve vinculada a la falta de educación civil en lo ambiental y en la protección de nuestro barrio, nuestro hogar.

En nuestro partido, los problemas ambientales no comienzan, como muchos suponen, con el CEAMSE (si bien constituyen un enorme problema para la salud de los vecinos), porque si hacemos la cuenta de la cantidad de residuos cloacales que fueron enviados a las napas durante los últimos 150 años aproximadamente, tendremos una idea del nivel de contaminación de las mismas, ya que un total del 54,5% de la población no posee servicio de desagüe cloacal a la red pública y por lo tanto deben enviar sus residuos a "pozos ciegos"; a esto se le deben sumar los lixiviados que se producen por las lluvias en el cementerio de San Martín (que filtra los residuos post - mortem hacia las napas) y los lixiviados producidos por la misma causa en el basural del Buen Ayre (CEAMSE). Cuando logremos asociar todos estos puntos y tengamos en cuenta que el 11% de la población carece de servicio de agua corriente y se ve forzada a extraer agua de napas mediante bombas instaladas en sus hogares entonces, y sólo entonces, lograremos tener una idea acercada a la verdad sobre cuán bajo es el nivel de vida en nuestro municipio y nos daremos cuenta que estamos inmersos en una sociedad que carece de una idea de cómo es vivir sano.

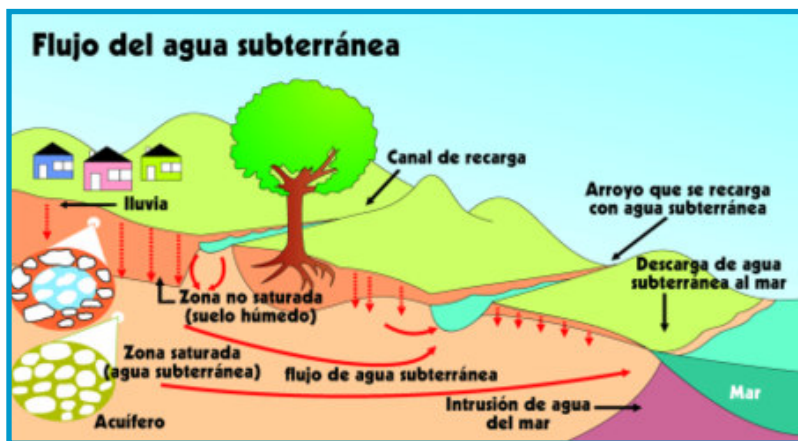
A todo esto se le suma el reciente aumento del nivel freático, que como muchos sanmartinenses se habrán percatado, nos está provocando una serie de sucesos indeseados y muy usualmente no nos damos cuenta de la verdadera problemática. Es que si bien el deterioro del pavimento, el hundimiento de pisos y la desvalorización de las propiedades son un grave problema para nuestro bolsillo, existe algo aún peor, ya que el contacto directo de los pozos ciegos con las napas freáticas, el desmoronamiento de los mismos y el contacto de las personas con agua de calidad incierta, convierte este aumento en un gravísimo riesgo sanitario. ■

1. El problema de las napas

Hagamos ahora una breve explicación de lo que estuvimos hablando anteriormente.

1. ¿Qué es el agua subterránea?

El agua subterránea se encuentra debajo del suelo entre grietas y espacios que hay en la tierra, incluyendo arena y piedras. El área donde se acumula el agua en las grietas se llama zona saturada. La parte de arriba de esta área se le conoce como nivel freático. El nivel freático puede encontrarse a un metro del suelo como a cientos de metros debajo de la superficie.



2. La contaminación del agua subterránea

No existe agua que sea completamente pura. Aún el agua en la naturaleza contiene impurezas. A medida que el agua fluye por diferentes rutas, se acumula en cuerpos de agua y se infiltra en las capas del suelo, va disolviendo o absorbiendo los minerales o las sustancias que entran en contacto con ella. Algunas de estas sustancias no son dañinas a la salud, pero a ciertos niveles podrían afectar el sabor del agua y contaminarla.

Algunos contaminantes se originan de la erosión natural de las formaciones rocosas. Otros provienen de descargas de fábricas, productos agrícolas, o químicos utilizados por las personas en sus hogares y patios. Estos también pueden provenir de tanques de almacenamiento de agua, pozos sépticos, lugares con desperdicios peligrosos y vertederos. Actualmente, los que encontramos en forma mas preocupante en el agua subterránea son los compuestos sintéticos. Estos incluyen: solventes, pesticidas, pinturas, barnices, gasolina y nitrato.



→ El nitrato en el agua

El nitrato es el contaminante inorgánico más conocido. Este se origina de diferentes fuentes: aplicación de fertilizantes, pozos sépticos que no estén funcionando bien, lagunas de retención de desperdicios sólidos no cubiertas por debajo y la infiltración de aguas residuales o tratadas. El envenenamiento con nitrato es peligroso en los infantes.

3. ¿Cómo me puede perjudicar la contaminación del agua subterránea?

Por lo general, el agua subterránea es segura para tomar. Sin embargo las sustancias tóxicas que hayan sido dejadas en el suelo por un largo período de tiempo podrían infiltrarse en el mismo y llegar a contaminar los acuíferos y las personas que están en contacto con éstos podrían sufrir de envenenamiento causado por estos tóxicos.

El beber de agua contaminada causa problemas serios de salud, enfermedades como la hepatitis, giardiasis, infecciones por adenovirus, síndrome urémico hemolítico (E. Coli), cólera y disentería son causadas por la contaminación procedente de los desperdicios de los pozos sépticos.

Ahora, hagamos el siguiente análisis:

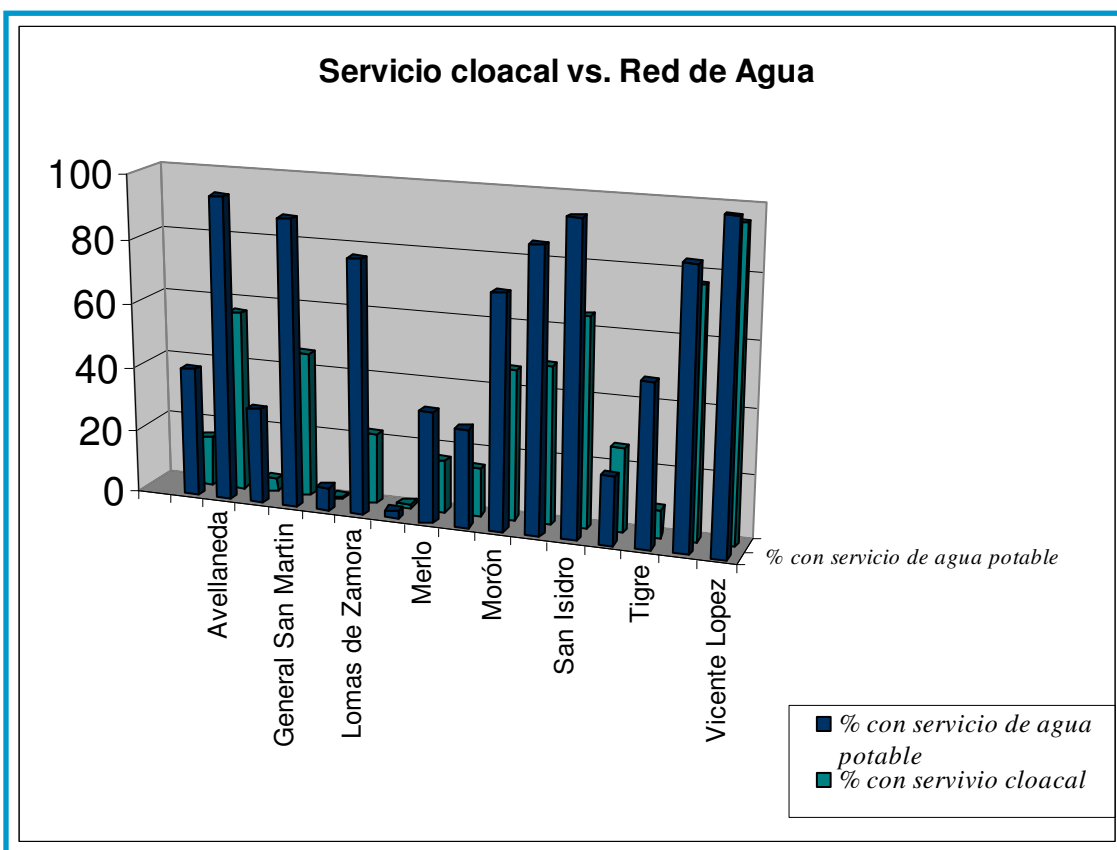
Si el 11% porcentaje de la población debe consumir agua de las napas freáticas porque carece de agua de red, y en su mayoría, los residuos cloacales tienen su descanso en los pozos ciegos, que filtran hacia las napas, entonces ese porcentaje de la población esta consumiendo a diario agua en mal estado; ahora bien, estas personas que diariamente enferman su vida con estas aguas deberán ser asistidas en hospitales tanto estatales como municipales, por problemas gástricos, renales, hepáticos, etc.

Lo que convierte a esta situación en un caos hospitalario, y en la progresiva saturación del sistema de salud pública, tanto en el partido de General San Martín como en el resto de los partidos del Gran Buenos Aires.

Veamos cual es la realidad de los municipios del conurbano hoy en día:

1.1 Comparación con otros distritos

Municipio	% con servicio de agua potable	% con servicio cloacal
Avellaneda	94.6	56.4
Hurlingham	29.8	4.1
Gral. San Martín	89.5	45.5
Lomas de Zamora	78.9	22.3
Malvinas Arg.	2.5	1.2
Merlo	34.5	16.1
Moreno	30.4	15
Morón	72.4	46.8
Quilmes	87.3	49
San Isidro	95.7	64.8
San Miguel	21.1	26.1
Tigre	50	8.6
Tres de Febrero	85.1	76.7



De acuerdo con lo mostrado en los gráficos, con las excepciones de Merlo, Moreno, Ituzaingó, Hurlingham, Malvinas Argentinas y San Miguel, el resto posee buena parte de su población con servicio de Agua de red, pero son Vicente López, San Isidro y Tres de Febrero quienes se llevan el mayor porcentaje en servicio de cloacas. Si observamos esta imagen del partido y marcamos a cada uno de los asentamientos precarios del mismo, que son aquellos quienes sufren con una mayor intensidad las inundaciones, la falta de políticas sanitarias tanto de atención médica como servicios cloacales y de agua, se observa que es además el mayor cúmulo de gente, aumentando el riesgo de enfermedades infecciosas y en zonas de difícil acceso.

2. Contaminación industrial

Las descargas industriales son una fuente importante de contaminación, de desechos sólidos, del aire y del agua en el partido de General San Martín. Las fuentes industriales representan cerca de la mitad de las descargas de aguas servidas, que son responsables de la baja calidad de los ríos y del agua subterránea en el ÁREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES.

Un estudio reciente estima que solamente en la Prov. de Buenos Aires se producen alrededor de 47.000 toneladas de residuos peligrosos, la mayoría provenientes de las industrias electrónica y metalúrgica (46%) y de la de productos químicos y petroquímicos (44%).

Estos residuos no pueden desecharse legalmente en los alcantarillados o rellenos sanitarios. Dado que no existen suficientes plantas especializadas para el tratamiento ni para almacenar con seguridad los desechos peligrosos, existe una gran incertidumbre a cerca de cómo se desechan estos desperdicios.

Es probable que una gran parte se elimine en los basurales al aire libre y pozos negros incontrolados que lixivian en los acuíferos, dado que el análisis del agua subterránea en varias ubicaciones ha detectado la presencia de metales pesados, hidrocarburos y otras sustancias peligrosas. Otra parte se arroja en el río Reconquista.

Por parte del gobierno, la necesidad principal es el de establecer normas de orientación y prioridades claras de manera que las empresas puedan embarcarse en un programa para mejorar sus instalaciones y su desempeño. Este asunto, de crear normas y regulaciones se vio sumamente retrasado en nuestro distrito debido a que no existía sino hasta el año 2006 un incentivo claro para el cuidado del medio ambiente por parte de las autoridades, aunque aun no se han expresado sobre ciertos casos de denuncias importantes.

Sin embargo, estas consideraciones tienen poco peso en las pequeñas y medianas empresas (las PyMEs), que están luchando para adaptarse a un medio empresario transformado. Las industrias que compiten con las importaciones han perdido gran parte de sus protecciones. Las industrias orientadas hacia la exportación han enfrentado un tipo de cambio real en aumento.

Todas tienen que enfrentar mayor competencia de las grandes compañías multinacionales, las altas tasas de interés real y un gobierno con una nueva visión de la relación entre el Estado y las empresas. En estas circunstancias, las PyMEs están inclinadas a resistir cualquier sugerencia para el cumplimiento de normas ambientales estrictas, incluso cuando éstas pueden ser un catalizador para la adopción de tecnologías y de prácticas operativas más eficientes.

Teniendo en cuenta las diferentes situaciones de las grandes empresas en comparación con la PyMEs, hay muchas áreas en las que el gobierno tiene un papel importante en suministrar incentivos adecuados y asistencia para la aceleración y la optimización de la gestión ambiental industrial.

De hecho una encuesta reciente de gerentes industriales identificó la carencia de un marco regulatorio adecuado y claro y de infraestructura adecuada para el tratamiento de los desperdicios como los obstáculos más importantes a la implementación de las medidas de gestión del medio ambiente.

3. San Martín y sus residuos

De acuerdo a los datos proporcionado por su página de Internet:

CENTRO DE DISPOSICION FINAL NORTE III – A

Ubicación: Camino del Buen Ayre - Progresiva 8600 (sentido Norte-Oeste), Partido de José León Suárez, Municipio Gral. San Martín, Provincia de Buenos Aires.

La operación del relleno está a cargo del consorcio TECSAN, conformado por Benito Roggio e Hijos/ORMAS S.A.I.C.I.C. UTE.

Este Centro de Disposición Final obtuvo la certificación ISO 9002 - Sistema de Aseguramiento de Calidad. Recibe los residuos, principalmente, de los siguientes Municipios del Conurbano Bonaerense:

- Gral. Rodríguez
- Gral. San Martín
- Hurlingham
- Ituzaingó
- José C. Paz
- Luján
- Malvinas Argentinas
- Merlo
- Moreno
- Morón
- Pilar
- San Fernando
- San Isidro
- San Miguel
- Tigre
- Tres de Febrero
- Vicente López
- Escobar
- Lanús
- Lomas de Zamora
- Avellaneda
- Quilmes
- y la Ciudad de Buenos Aires

Recibe aproximadamente 295.000 toneladas mensuales de basura, equivalentes a 11.300 toneladas diarias. Tipo de residuos que recibe:

- Domiciliarios e industriales asimilables a los domiciliarios
- Barros y sólidos analizados
- Especiales tratados
- Residuos patogénicos tratados no cenizas
- Cenizas de incineración de residuos patogénicos
- Cenizas de incineración de residuos industriales
- Residuos verdes (poda y orgánicos de ferias y mercados)
- Residuos con asbestos

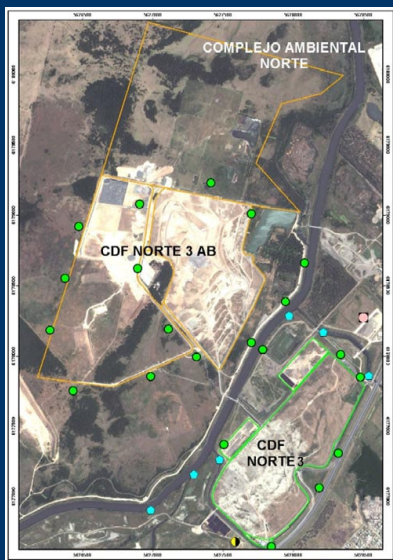
Lo cierto es que este tipo de rellenos sanitarios, en donde se cava una fosa y se empieza a llenar de basura, y al momento de tener que tapparla se le tira tierra por encima y se le colocan caños que trasportarán los gases (explosivos) desde el interior de la loma hacia el exterior, compromete la integridad de las aguas subterráneas, la salud de los ciudadanos que viven a sus alrededores y hay indicios de que se depositan en él residuos peligrosos para la salud, sin tratamiento previo como manda la ley.

Un artículo del diario La Nación, publico en el año 2002 el siguiente suceso:

*Tratamiento de residuos domiciliarios
Llevar a Campo de Mayo más de 4000 toneladas de basura*

La Ceamse amplió uno de sus rellenos

- *La Coordinación Ecológica del Área Metropolitana arrendó 120 hectáreas de terrenos militares.*



→ EL CEAMSE

El CEAMSE es una Sociedad del Estado de carácter interjurisdiccional, creada por la Provincia de Buenos Aires y el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, perteneciendo su capital social a ambos por partes iguales.

Tiene un régimen jurídico de derecho privado y su objeto primario es contribuir al equilibrio y a la preservación ecológica del área metropolitana, a la eliminación de la contaminación ambiental y al saneamiento de los acuíferos y los suelos.

Están comprendidas dentro de su objeto las acciones de planificar, proyectar y ejecutar, por sí o mediante contratación con terceros:

* La disposición final de residuos sólidos mediante la utilización de la técnica de relleno sanitario, directamente o previa recuperación y/o transformación, el tratamiento y disposición final de cualquier clase de residuos.

* La prestación de servicios de recolección de residuos sólidos de cualquier clase y origen, del barrido y limpieza de la vía y lugares públicos, y de poda y de forestación.

* La recuperación de terrenos bajos e inundables; tareas de saneamiento de tierras y ríos, parquización y defensas contra las inundaciones y cualquier clase de acción de saneamiento de cuencas hídricas que surcan el Área Metropolitana. ■

Partido de Gral. San Martín - Síntesis Investigativa

- Allí se depositan los residuos de varios municipios del conurbano.
- Lo ampliarían.

Desde hace siete meses, 120 hectáreas ubicadas dentro de la Guarnición Militar Campo de Mayo reciben entre 4000 y 4500 toneladas diarias de basura. Desde esa fecha opera allí una ampliación del relleno sanitario Norte III, que depende de la Coordinación Ecológica Área Metropolitana, Sociedad del Estado (Ceamse). La utilización de esos terrenos fue posible gracias a un contrato de arrendamiento que la Ceamse suscribió con el Ejército, según le dijo a LA NACIÓN el coronel Nicolás Morel Quirno, jefe del Departamento Guarnición Comando de Institutos Militares. El militar admitió también que "se estudia una nueva ampliación del relleno sobre estos terrenos".

Desde la Ceamse, sin embargo, ningún funcionario quiso responder oficialmente a las consultas sobre el tema. Los que hablaron lo hicieron con el compromiso de no revelar la fuente. Así se supo los miles de toneladas de basura que diariamente se vuelcan en Campo de Mayo provienen de los municipios del oeste y del norte del Gran Buenos Aires.

Para tener una idea aproximada de lo que allí se procesa cabe mencionar que la Capital Federal produce unas cinco mil toneladas diarias de basura. Los informantes de la Ceamse dijeron a LA NACIÓN que el inicio de las operaciones dentro de Campo de Mayo se produjo luego de dos años de estudios sobre impacto ambiental en el terreno.

"El relleno Norte III se recuesta sobre una de las márgenes del río Reconquista. Sobre la otra orilla, donde está Campo de Mayo, comenzamos a trabajar en su ampliación", dijo una calificada fuente de la Ceamse. Los camiones ingresan allí por un puente que cruza el río.

También trascendió que la decisión de trabajar sobre los terrenos del Ejército responde a la necesidad de comenzar a desactivar paulatinamente el relleno de Villa Dominico, en el sur del conurbano. Los residuos domiciliarios porteños son depositados en Villa Dominico desde hace más de 20 años.

La Ceamse tiene hoy dos problemas acuciantes: por un lado, la presión vecinal y de las organizaciones ambientalistas que exigen el cierre del relleno de Villa Dominico, porque lo consideran un factor de contaminación, y, por otro, enfrenta una importante desfinanciación producto de las deudas que arrastra la Ciudad de Buenos Aires y los 31 municipios que, por ley, deben disponer sus residuos a través de la empresa ambiental. Según fuentes de la empresa, la deuda de la Ciudad se habría consolidado en 67 millones de pesos. Los municipios del conurbano, en tanto, adeudarían otros 17 millones de pesos.

LA NACIÓN sobrevoló el nuevo repositorio invitada por el coronel Morel Quirno, al que acompañó el coronel Guillermo Caro, ex jefe del Departamento Guarnición Campo de Mayo, así como militares expertos en medio ambiente.

Según explicó la fuerza, las tierras alquiladas son bajas y anegadizas. Para el Ejército, el arrendamiento significó también que la Ceamse construya tres plantas de tratamiento de líquidos cloacales que no existían en Campo de Mayo.

Silvia Suárez Arocena

Fuente: La Nación
Junio 20, 2002

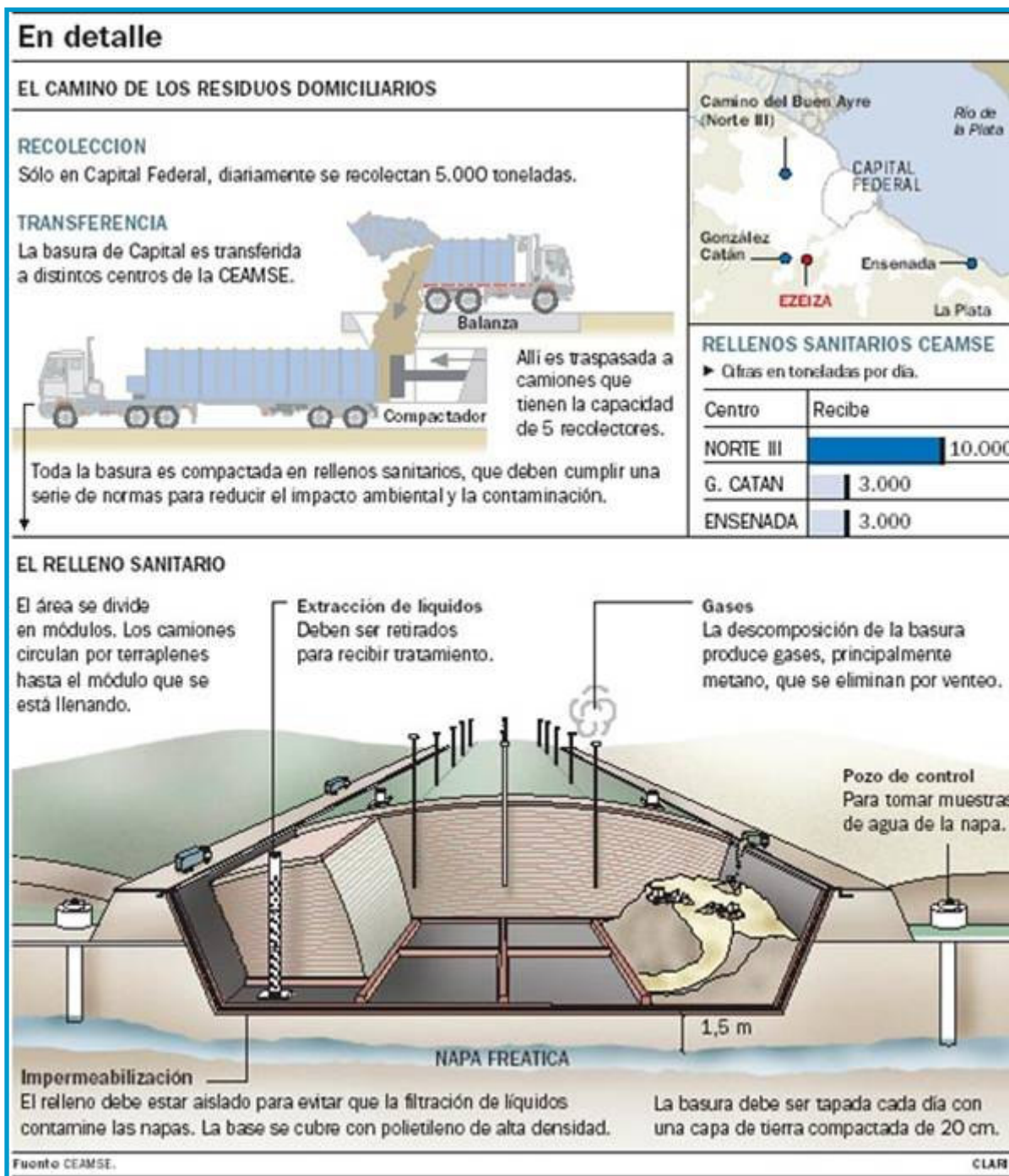


Imagen: El camino de los residuos domiciliarios. Infografía elaborada y publicado por el diario Clarín

Con el brutal crecimiento del basural que compartimos con otros 22 municipios, se nos viene a la mente si es necesario controlar desde nuestro punto de vista civil, las actividades que en estos basurales se realizan. La Lic. Mabel B. Santoro publico en una página Web (eco portal) el siguiente artículo:

"Estoy pidiendo al jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires que la Ciudad asuma su responsabilidad por los riesgos ambientales provocados por el CEAMSE.

En muchas oportunidades hemos señalado que, si bien la Ciudad es uno de los copropietarios del CEAMSE, no está haciéndose cargo de lo que ello implica en los aspectos ecológicos.

Los rellenos sanitarios prometidos se transformaron en simples basurales tapados con tierra. No sabemos si alguien controla que no se lleven residuos peligrosos en forma clandestina a instalaciones que no están preparadas para recibirlos. Las montañas de residuos se depositan en condiciones en las que hay dudas razonables sobre la posibilidad de recoger o tratar los líquidos lixiviados. No sabemos en qué medida esos residuos están contaminando las aguas superficiales y subterráneas.

A esto se agrega la inminencia del cierre de las instalaciones de Villa Domingo, cuyas condiciones ambientales son una caja negra. ¿Qué pasivo ambiental vamos a dejarles a los vecinos de Avellaneda?

El CEAMSE se controla a sí mismo y suponemos que no hay nadie realizando una auditoría ambiental de su gestión. Estoy pidiendo que comience a hacerse regularmente esa auditoría y que la haga la Ciudad de Buenos Aires.

3.1 Los residuos del CEAMSE

Los residuos que maneja el CEAMSE son de dos tipos:

- Residuos de servicios Municipales: residuos domésticos, barrido de calles, poda, otros municipales, etc.
- Residuos de Generadores Privados: derivados de la actividad comercial, industrial y/o servicios.

Estos últimos por la diversidad de actividades, implican una amplia variedad de calidades de residuos que es indispensable controlar previo al vuelco de los mismos en los Rellenos Sanitarios que opera CEAMSE.

Para la recepción de residuos de Generadores Privados (actividad comercial, industrial y de servicios), es necesario que los desechos a disponer se encuentren previamente autorizados para su vuelco, adoptándose como criterio de calidad para la admisión de estos, la exclusión de residuos líquidos, residuos con características riesgosas tales como tóxicos, reactivos, corrosivos, inflamables, patogénicos, irritantes, capaces de producir cambios genéticos, explosivos, radiactivos. La recepción de estos residuos, se efectúa mediante un sistema de controles técnicos y administrativos, que contemplando los criterios de calidad indicados, comprende los siguientes aspectos a saber:

- Evaluación de factibilidad de disposición de residuos del Generador solicitante.
- Control de calidad en los Centros de descarga.

Los predios utilizados para la disposición de la basura son cuatro: Norte III (en la cuenca del río Reconquista), Gonzalez Catán, Ensenada y Villa Domingo.

A todo esto, aquí en nuestro partido se realizan análisis de laboratorio de muestras tomadas de aguas superficiales y barros de las cercanías al basural y de brazos del río Reconquista, todos ellos arrojan altos índices de contaminación por metales pesados.

Uno de ellos fue el Cromo VI cuya descripción y efectos en la salud y el medio ambiente son los siguientes:

El cromo es un metal que es de color blanco plateado, duro y quebradizo. Sus principales usos son la producción de aleaciones anticorrosivas de gran dureza y resistentes al calor y como recubrimiento para galvanizados. El cromo elemental no se encuentra en la naturaleza. Su mineral más importante por abundancia es la cromita.



Efectos del Cromo sobre la salud

La gente puede estar expuesta al Cromo a través de respirarlo, comerlo o beberlo y a través del contacto con la piel con éste o compuestos del mismo. El nivel de Cromo en el aire y el agua es generalmente bajo. En agua para beber, su nivel es usualmente bajo como en el agua de pozo, pero el agua de pozo contaminada puede contener el peligroso Cromo (VI); hexavalente. Para la mayoría de la gente que come comida que contiene Cromo III es la mayor ruta de entrada de Cromo, como éste ocurre naturalmente en muchos vegetales, frutas, carnes, levaduras y granos. Varias maneras de preparación de la comida y almacenaje pueden alterar el contenido de Cromo en la comida. Cuando la comida es almacenada en tanques de acero o latas, sus concentraciones pueden aumentar. El Cromo III es un nutriente esencial para los humanos y la falta de este puede causar condiciones del corazón, trastornos metabólicos y diabetes. Pero la ingesta de mucho de este ión puede causar efectos sobre la salud también, por ejemplo erupciones cutáneas.

El Cromo (VI) es un peligro para la salud de los humanos, mayoritariamente para la gente que trabaja en la industria del acero y textil. La gente que fuma tabaco también puede tener un alto grado de exposición al Cromo. El ión (VI) es conocido porque causa varios efectos sobre la salud. Cuando es un compuesto en los productos de la piel, puede causar reacciones alérgicas, como es erupciones cutáneas. Después de ser respirado puede causar irritación del nariz y sangrado de la nariz. Otros problemas de salud que son causados por el Cromo (VI) son;

- Erupciones cutáneas
- Malestar de estómago y úlceras
- Problemas respiratorios

- Debilitamiento del sistema inmune
- Daño en los riñones e hígado
- Alteración del material genético (lo cual hace que se transmitan las mutaciones desde los padres a los hijos)
- Cáncer de pulmón
- Muerte

Efectos ambientales del Cromo

Hay varias clases diferentes de Cromo que difieren de sus efectos sobre los organismos. El Cromo entra en el aire, agua y suelo en forma del ión (III) e ión (VI) a través de procesos naturales y actividades humanas.

Las mayores actividades humanas que incrementan las concentraciones de Cromo (III) son el acero, las peleterías y las industrias textiles, pintura eléctrica y otras aplicaciones industriales del Cromo (VI). Estas aplicaciones incrementarán las concentraciones del Cromo en agua. A través de la combustión del carbón el Cromo será también emitido al agua y eventualmente se disolverá.

El ión (III) es un elemento esencial para organismos que puede interferir en el metabolismo del azúcar y causar problemas de corazón, cuando la dosis es muy baja. El ión (VI) es mayoritariamente tóxico para los organismos. Este puede alterar el material genético y causar cáncer.

Los cultivos contienen sistemas para gestionar la toma de Cromo para que ésta sea lo suficientemente baja como para no causar cáncer. Pero cuando la cantidad de Cromo en el suelo aumenta, esto puede aumentar las concentraciones en los cultivos. La acidificación del suelo puede también influir en la captación del mismo por los cultivos. Las plantas usualmente absorben sólo Cromo (III). Esta clase de Cromo probablemente es esencial, pero cuando las concentraciones exceden cierto valor, efectos negativos pueden ocurrir.

No es conocido que el Cromo se acumule en los peces, pero altas concentraciones de Cromo, debido a la disponibilidad de metales en las aguas superficiales, pueden dañar las agallas de los peces que nadan cerca del punto de vertido. En animales el Cromo puede causar problemas respiratorios, una baja disponibilidad puede dar lugar a contraer las enfermedades, defectos de nacimiento, infertilidad y formación de tumores.

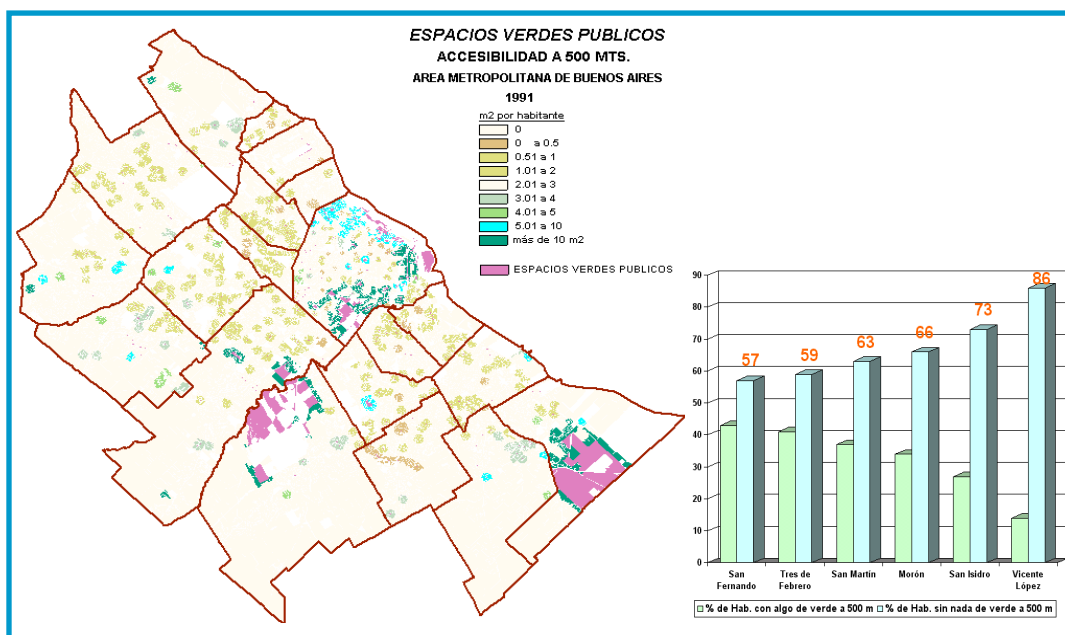
4. Usos del suelo

Se citan a continuación fragmentos del trabajo: *Partido de General San Martín: estrategias de desarrollo económico local*, de la Universidad Di Tella.

El partido de General San Martín, cuenta con 348.675 m² de espacios verdes es decir 0,86 m² por habitante, valores muy inferiores a los 5 m² por habitante promedio de la Ciudad de Buenos Aires y a los estándares internacionalmente recomendados (8-10 m² por habitante). Pero al margen de este indicador, el principal problema del partido en estos términos, radica en que más del 60% de la población habita a más de 500 metros de un espacio verde público. Al déficit de espacios verdes en términos cuantitativos, debemos agregarle el de tipo cualitativo, caracterizado por problemas consolidación, degradación, y en muchos casos, de usurpación que se observan en esta jurisdicción.

La situación con respecto a los espacios verdes de uso público resulta crítica, debido al alto grado de urbanización y ocupación del suelo en detrimento de la reserva de espacios libres para el uso de la comunidad. Dentro de este grupo, podemos establecer una clara discriminación entre aquellos cuya área de influencia adopta una escala urbana (Parque H. Irigoyen, Villa Lynch; Parque J. Hernández, San Martín; y Parque E. Perón, Villa Ballester) y regional (Parque Reconquista). La localización y la escala de estos espacios, sumado a los problemas de mantenimiento y seguridad, hacen que el entorno se vea afectado por las externalidades negativas así generadas. Resulta fundamental para la planificación de soluciones urbanas futuras, la reserva potencial del área Costera del Río Reconquista, adaptable para uso recreativo y que representa el gran pulmón verde para el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA) Norte. Sin embargo, las estrategias de utilización, aprovechamiento y conservación del mismo, no parecieran responder a una visión a escala regional, compartida por todos los partidos directa o indirectamente afectados, sino por lo contrario, esta área, se encuentra supeditada a graves conflictos interjurisdiccionales, lo que representa un problema que trasciende los límites del propio partido.

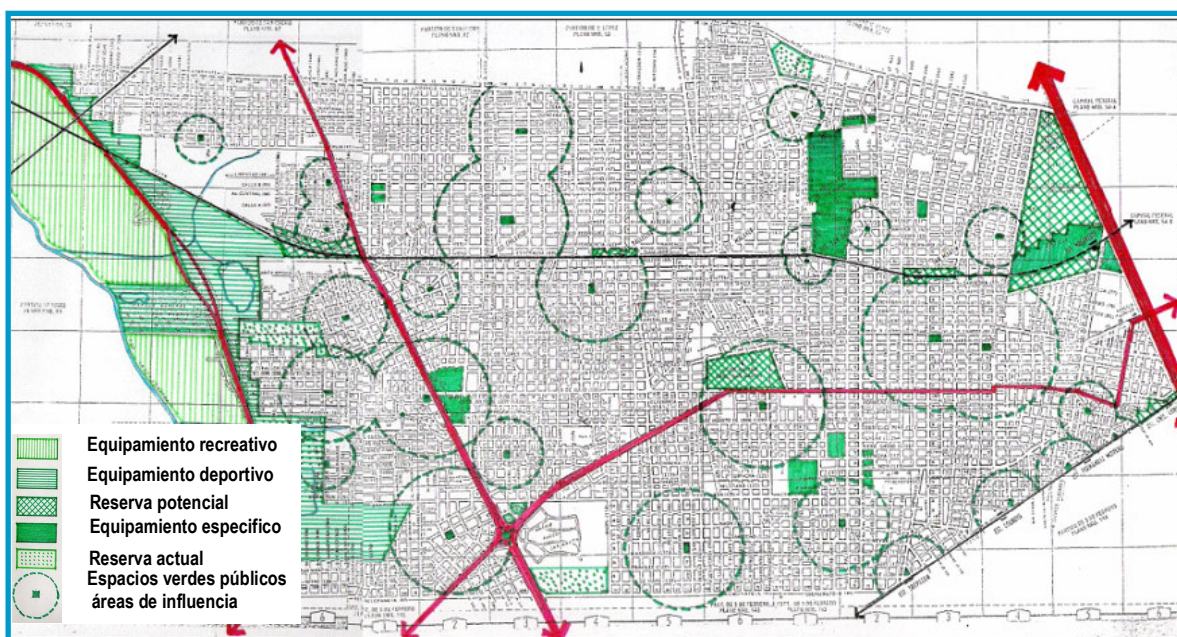
En paralelo, la segunda reserva de espacio libre está representada por las 18 hectáreas ocupadas por los talleres, hoy desafectados, del FFCC Gral. B Mitre, en Estación Migueletes, Va. Maipú, cuya utilización también está sujeta al acuerdo entre las competencias jurisdiccionales, esta vez entre el municipio y el ONABE.



La estructura de implantación de usos residencial y comercial principal y secundario presenta un claro eje en relación a la vía del FFCC, en coincidencia con la lógica general del partido, con una clara direccionalidad este/oeste.

Se observa una adecuada articulación desde los sectores de alta densidad a aquellos de menor concentración poblacional. A lo largo del eje detallado, los polos representados por las localidades de San Martín, Villa Ballester y José León Suárez aparecen equilibrados y densificados, con algunos conflictos aparentes de usos reales superpuestos a lo indicado por la zonificación principal establecida desde la normativa. Hacia la periferia se materializa claramente la implantación industrial dominante, con sus variantes en cuanto intensidad de usos.

En segundo lugar otro eje, está representado por los márgenes lindantes con la Ruta Nº 4, articula la localización combinada de zonificación residencial e industrial, claro ejemplo de una de las características principales del partido como lo es su tejido mixto.



Casi al margen de las concentraciones indicadas, Villa Lynch aparece como un importante sub-centro residencial y comercial, desarrollado a partir de una lógica propia e independiente a la estructura general del municipio.

El análisis comparado de este patrón de radicación de usos, con respecto a la distribución de espacios verdes públicos, y considerando el área de influencia de cada una, señalan déficit importantes en coincidencia algunos de los sectores de mayor concentración residencial, situación que combinada a la distribución mixta de usos industriales y residenciales en el tejido, impactan negativamente el estándar ambiental del partido.

En cuanto al análisis de los Asentamientos Precarios; la comparación de la situación de la proporción de la población del Partido de General San Martín que habita en asentamientos precarios con respecto al indicador medido en otros municipios del Gran Buenos Aires, muestra que General San Martín exhibe una de las mayores concentraciones de habitante en asentamientos precarios. Aun así, sin presentar estándares estructurales altos, como en los casos de los Partidos de Ezeiza y Esteban Echeverría, casi un 12% de los habitantes del partido está afectado por esta condición, escenario que se contrapone directamente con aquel que presentan sus vecinos más próximos como lo son los partidos de Vicente López, Tres de Febrero y San Isidro.

También desde una perspectiva interna, dentro del mismo partido la implantación socioeconómica y su correlato físico acusa importantes desigualdades, que derivan en un tejido altamente fragmentado, con obvias repercusiones ambientales y funcionales.

5. Diagnóstico

5.1 Fortalezas

El partido de general San Martín presenta algunas ventajas como:

- Supera los porcentajes de habitantes con servicios sanitarios en relación con el resto de los partidos de la zona oeste y sur del conurbano bonaerense, quedando entre los primeros en la lista.
- Posee grupos de identidad barrial, que se preocupan por el cuidado de nuestro hábitat, ejerciendo presión en los sectores políticos sobre los asuntos más importantes a nivel local medioambiental.
- Grandes espacios verdes identificados a lo largo de todo el partido, concentrándose en plazas barriales, vía pública y periferia.

5.2 Debilidades

- Pequeña y mediana industria concentrada en todo el territorio debido a la facilidad de transporte que brindan sus diferentes corredores viales, lo que convierte los esfuerzos por controlar sus efluentes y gases, producto de la fabricación al menor costo, en una verdadero reto político.
- La ausencia de un grupo de profesionales que se encarguen de inspeccionar sorpresivamente a los vertederos de las industrias y hacer muestreos de sus suelos y emanaciones gaseosas, da la libertad de fabricar sin responsabilidad social
- Altos niveles freáticos, baja infraestructura preventiva y alto índice de asentamientos precarios o "Villas" en las zonas más bajas y carentes de servicios sanitarios.
- Hospitales y salitas saturados por la demanda de salud en la población más pobre o carente de cobertura médica, sumado a la falta de insumos acordes a dichos requerimientos.
- La presencia de un enorme basural de relleno que utiliza tecnologías de llenado antiguas y peligrosas para la salud, sumado a la inexistencia de controles paralelos (muestreos de agua, tierra y aire de las zonas aledañas y dentro del mismo.
- La falta de visión de quienes tienen en sus manos la responsabilidad de mejorar progresivamente nuestras condiciones de vida y fortalecimiento de nuestra juventud, demostrada por la falta de accionar ante las denuncias de los vecinos de las zonas fabriles.

6. Lineamientos propuestos

- Los asentamientos precarios constituyen, debido a la carencia de infraestructura sanitaria, grandes focos de enfermedades, si bien una solución sería trasladar la población a viviendas en donde las condiciones de vida sean humanas, crear un plan de saneado de barrios carenciados, instalación de bombas y barreras para el agua, extender los alcantarillados de agua y cloaca también constituirían una solución, al menos temporal, para estas personas.
- Completar definitivamente y de una vez por todas, luego de años de promesas, toda la red de cloacas del partido, desde los barrios de Chilavert, V. Ballester, J. L. Suárez, Libertador, hasta la periferia del partido.
- Los efluentes y residuos enviados por las empresas del partido y las que no pertenecen a él, (22 municipios) no tienen por parte del mismo ni de San Miguel, un control efectivo de supervisión y análisis para confirmar si cumplen o no con las leyes provinciales de desechos tóxicos y peligrosos. La creación de una Comisión conjunta con los partidos abarcados por el CEAMSE para asegurarnos que no se envíen este tipo de residuos, dotada de tecnología que permita hacer análisis "In Situ" de los residuos ingresantes y la constatación y veracidad de los papeles que permiten dicho descargo sean oficiales y no clandestinos, aseguraría, al menos, una mayor dificultad para las empresas en descartar este tipo de desechos sin tratamiento.
- Así mismo una comisión municipal de control de vertederos clandestinos y muestreo de los alcantarillados de las empresas cuya producción tenga como subproducto o desecho materiales y efluentes peligrosos para la salud, y un sello por parte de la comuna que verifique que su producción es segura y sin riesgo para la salud, no solo nos beneficiaría a los ciudadanos, sino que también mejoraría la imagen de las empresas productoras locales.

Conclusión

No ha habido cambios notables en los últimos 23 años en lo que respecta al cuidado del medio ambiente y a la salud de los habitantes de nuestro partido, si bien han ocurrido pequeños cambios en la conciencia de la población pero no se ve acompañada de una inversión por parte del sector público que asegure el bienestar social general en el corto o mediano plazo. ■



Seguridad

8

SEGURIDAD

Problemática compleja.
Soluciones multidireccionales.

Introducción

El tema de la inseguridad es, sin dudas, uno de los más complejos a nivel político, debido a la multicausalidad del fenómeno. Generalmente, en los países en desarrollo como la Argentina, el factor social es crucial al momento de entender la cuestión.

El concepto clásico de seguridad surge conjuntamente con el Estado – Nación moderno, cuando se afianzan las monarquías europeas en detrimento del Estado feudal. Hasta entonces, la seguridad se restringía al ámbito privado, donde el contrato feudo-vasallático garantizaba entre otras cosas la protección del señor, en momentos donde eran comunes los enfrentamientos entre los feudos, cada uno en busca de un mayor poder. Con las monarquías, para pacificar un territorio era necesario el monopolio de la fuerza desde el Estado. La falta de ese monopolio significaba la ausencia del Estado como tal.

Por supuesto que la actualidad difiere ampliamente del Medioevo. La conformación social ha variado y con ello, la visión de la seguridad. En primer lugar, la urbanización produjo cambios sustanciales: las ciudades acrecentaron su número de habitantes y, por lo tanto, el control de la sociedad se hizo más difícil y complejo. El ritmo de crecimiento demográfico coincidió con el de pauperización social. Los relatos de trabajadores de fines del siglo XIX, con jornadas de trabajo que superaban las 18 horas, reflejan esa afirmación. Después de la Segunda Guerra Mundial, la reconstrucción de las ciudades europeas estuvo asociada al origen de los Estados de Bienestar, que se multiplicaron en todo el mundo y crearon un nuevo marco normativo laboral. Pero la mejora de la economía de posguerra no fue equitativa. El *ressorgimento* del liberalismo - escondido tras la crisis de 1929 - ocurre a finales de la década del setenta. El neoliberalismo marcó a partir de ese momento nuevas pautas de producción, causando en los países más postergados un nuevo concepto social: la marginalidad. Esas nuevas pautas estuvieron acompañadas por una sólida base cultural, la del consumo masivo. El avance de los medios de comunicación garantizó el vínculo comunicacional por el que los influjos de consumo se imponen. La tecnología no solamente funcionó – y funciona - como medio para el avance de las comunicaciones, sino como fin de consumo. Todos quieren tener, pero no todos pueden tener. Esa es una diferencia sustancial entre los países de primera línea y los subdesarrollados. Esto no quiere decir que las potencias mundiales sean las

culpables de todas las desgracias. El grado de desigualdad y la diferencia entre los sectores más ricos y los más pobres en el tercer mundo reflejan no sólo el abuso de las empresas multinacionales, sino también la incapacidad autóctona de mantener un orden, en momentos de transformación. La necesidad de “lo último” compone los deseos de la masa. Dentro de esa masa, no toda es tan homogénea: hay quienes obtienen ingresos suficientes para TENER, y otros que no. Dentro de la base cultural, se instalan nuevos paradigmas. De los tradicionales judeo-cristianos – basamentos teológicos secularizados para una mejor convivencia civil - el cosmopolitismo de la ciudad fue tierra abonada para el reconocimiento de nuevas pautas sociales. En esto, la tecnología y el consumo masivo llenaron los espacios vacíos que dejaron la falta de esos valores tradicionales. En la antigüedad, el hombre se reconocía por lo que era en esencia. Posteriormente, por lo que hacía. Hoy la pauta de reconocimiento del hombre es por lo que TIENE. Los valores protestantes - semillas del capitalismo moderno - confieren la gracia divina a los iluminados que obtienen un progreso económico en sus vidas. Solo acceden a la Gracia de Dios, los *industriosos*, los que producen, los que obtienen ganancias. Ese materialismo se ha potenciado a niveles extraordinarios en los últimos 20 años. Si la clave del ser es TENER, y en la estructura social se observa la MARGINALIDAD, la ecuación no cierra. Pues entonces, ¿qué hacen los que no poseen ingresos suficientes para tener?

La marginalidad es muy distinta de la pobreza. Por eso, se puede aseverar que en realidad el crimen tiene muy poco que ver con la pobreza, pero mucho con la marginalidad. Sólo en el caso de las grandes ciudades, porque los índices delictivos de pequeños pueblos del interior del país son extremadamente menores a los que se manejan diariamente. En el ítem 3.1 se podrá apreciar una comparación entre las tasas de delincuencia en partidos del gran Buenos Aires y otros del interior de la provincia. Allí, lo sustancial está en la diferencia de cantidad de habitantes. Incluso es difícil imaginar que el crimen (o la inseguridad) se deba a la situación económica, a la pobreza o al capitalismo voraz, como suelen aseverar los nuevos socialistas. El capitalismo neoliberal ha hecho cosas peores que generar pobres, que muchas veces se apañan desde los sectores más progresistas. Con un país que tiene por debajo de la línea de pobreza casi al 39 % de la sociedad, más que inseguridad estaríamos viviendo una guerra civil. Por otro lado, incluso en las villas miserias, el índice criminal no es alto. En San Martín, como se expone en el ítem 4.1, se encontraron bandas delictivas en 14 de las 40 villas que actualmente existen en el distrito. Ciertamente es que el resto está en riesgo debido a la proliferación de sustancias psicoactivas. Esto quiere decir, que no sólo roba el que necesita algo para comer. ¿Acaso no vemos por la noche una enorme cantidad de personas de los asentamientos (que llegan con el tren blanco a José León Suárez) juntando cartones? Esas son personas que ante la crisis salen a trabajar. En las peores condiciones sanitarias.

El crimen siempre ha existido. Es una conducta desviacionista de las normas (jurídicas o consuetudinarias de la sociedad) y el inadaptado – a esas mismas normas - puede recibir algún castigo o condena, social o penal. El crimen se manifiesta en todos lados, aunque de maneras distintas. Puede variar en sus niveles de violencia, en la dirección – hurtos, violaciones, homicidios - y por supuesto, varía en su cantidad. Lo que no se ha podido es mantener a las sociedades firmemente entre los límites de las normas que emanan de cada país. Hay países que han logrado altos niveles de socialización, como los escandinavos. Pero otros países del primer mundo, como Inglaterra o Francia, superan en índices de crimen a los latinoamericanos. Por otro lado, como se detallará más adelante, se ha impuesto desde los medios masivos de comunicación una industria cultural del crimen. Las líricas de canciones que escuchan los jóvenes pregonan el consumo de estupefacientes y, en muchos casos, llaman al desorden, a tener una postura hostil frente a la ley y a las fuerzas de seguridad. ■

1. Índices delictivos

La tasa de delincuencia que presenta el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) estipula el número de delitos registrados por cada 10 mil habitantes. Se ha encontrado información referida a los años 1999, 2000 y 2001.

Tipos de delitos:

Delitos contra las personas: se agrupan los que atentan contra la vida y la salud. Comprende homicidio, lesiones, disparo de arma de fuego, agresión, abandono de personas y omisión de auxilio.

Delitos contra la honestidad: la ley penal restringe el concepto a lo meramente sexual. Se consideran delitos contra la honestidad: la violación, el estupro, la corrupción y los ultrajes al pudor, el rapto. Además esta categoría comprende el abuso deshonesto, la explotación de ganancias provenientes de la prostitución, trata de personas, y publicaciones obscenas.

Delitos contra la libertad: comprenden el plagio, privación ilegal de la libertad, sustracción de menores, amenazas y coacciones, violaciones de domicilios, allanamiento ilegal.

Delitos contra la propiedad: comprenden hurto, robo, extorsión, secuestro extorsivo, estafas.

Situación legal de la población penal:

Procesados: Aquellos que aún no fueron sentenciados.

Condenados: Aquellos que recibieron sentencia condenatoria.

1.1 Tasa de delincuencia del 1º Cordón Urbano

MUNICIPIO	Año 2001	Frecuencia diaria de los hechos delictuosos contra			
	Total	Personas	Libertad	Propiedad	Otros
General San Martín	12.036	4,6	2,5	24	1,5
Vicente López	7292	2,3	1,7	15	0,6
Tigre	7434	4,7	2,9	12	0,9
Tres de Febrero	10110	3,6	2,5	20	1,4

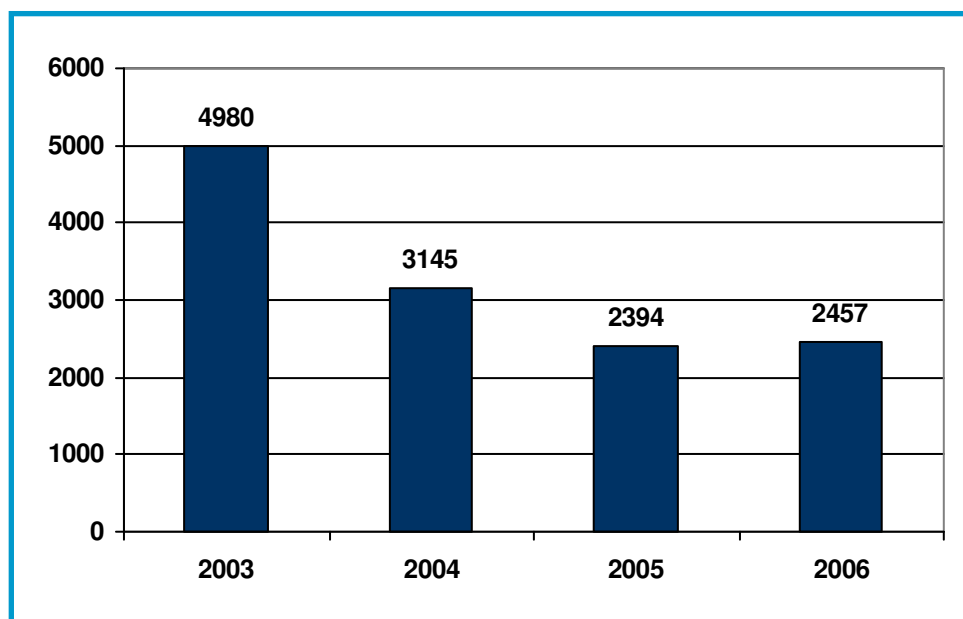
MUNICIPIO	Tasa de delincuencia por cada 10.000 habitantes			Cantidad de habitantes
	1999	2000	2001	Censo de 2001
General San Martín	284,6	291,7	280,7	403.107
Vicente López	293,8	256,3	253,3	274.082
Tigre	260,4	260,8	239	301.223
Tres de Febrero	293,8	256,3	253,3	336.467
General Alvear	-	242.0	391.3	9000
General Belgrano	-	178.6	128.5	16.800
San Miguel	-	327.0	478.4	12.854

1.2 Índices del Departamento Judicial de San Martín¹⁰

Tablas 1 y 2 - Homicidios en ocasión de robo

ENE-03	63	PROMEDIO 2003	SEP-04	23	
FEB-03	68	58	NOV-04	41	
MAR-03	85		DIC-04	26	
ABR-03	72		ENE-05	24	PROMEDIO 2005
MAY-03	76		FEB-05	37	28
JUN-03	79		MAR-05	40	
JUL-03	41		ABR-05	23	
AGO-03	55		MAY-05	25	
SEP-03	43		JUN-05	16	
OCT-03	42		JUL-05	28	
NOV-03	39		AGO-05	29	
DIC-03	36		SEP-05	25	
ENE-04	51	PROMEDIO 2004	ENE-06	26	
FEB-04	41	36	NOV-05	32	
MAR-04	37		DIC-05	32	
ABR-04	36		ENE-06	38	PROMEDIO 2006
MAY-04	26		FEB-06	26	27
JUN-04	47		MAR-06	29	
JUL-04	27		ABR-06	40	
AGO-04	46		MAY-06	20	

Gráfico 1 – Robo de automotor



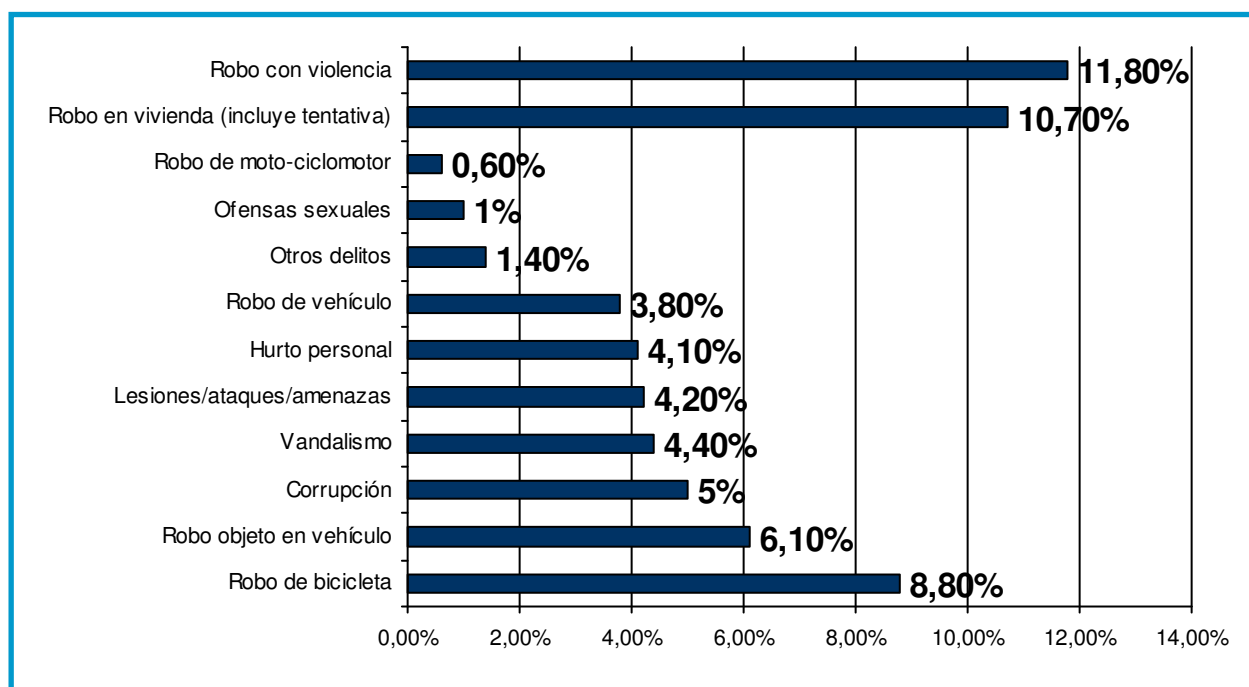
↑ Promedio de denuncias por robo de automotor años 2003 - 2006

¹⁰ Abarca los partidos de José C. Paz, San Miguel, Gral. San Martín, Tres de Febrero y Malvinas Argentinas

2. Seguridad a nivel provincial

↓ Porcentaje total de victimización por tipo de delito

Entre el 3 de marzo y 16 de abril de 2003 la Dirección Nacional de Política Criminal realizó 2731 entrevistas a personas mayores de 15 años en el Gran Buenos Aires. El fin del trabajo fue determinar el nivel de victimización de la sociedad.



Los porcentajes de victimización en los distintos delitos relevados muestran que el mayor corresponde a la población que fue víctima de "robo con violencia" con un 11,8%, el cual se considera un delito de fuerte impacto social dado que son hechos con intención de robo que implican un contacto directo con el agresor, y que suponen el empleo de violencia, o bien de la amenaza de su uso, en general con utilización de armas.

En segundo término se ubica el robo en vivienda (incluyendo los intentos), 10,7%; y le siguen "robo de bicicletas" 8,8%; "robo de objeto en vehículo", con 6,1%, "corrupción", 5,0%; "vandalismo", 4,4%; "lesiones amenazas" 4,2%, "hurtos personales" con 4,1%, "robo de vehículo" 3,8%, "otros delitos" 1,4%, "ofensas sexuales" 1,0% y "robo de moto ciclomotor" 0,6%.

Se debe señalar que el principal modo delictivo detectado por la encuesta es el robo con violencia, cuyo valor se halla muy por encima del promedio de los valores internacionales: 7 veces los de Europa y Asia, el doble que África, y algo superior al valor promedio de América Latina, según datos correspondientes a publicaciones de United Nations International Crime and Justice Research Institute a partir de la Encuesta Internacional de Victimización (ICVS) (últimos datos disponibles sobre mediciones entre 1996 y 2000); para robo con violencia se han obtenido los siguientes porcentajes de victimización: Centro-Este Europeo 1,1%, Asia 1,4%, África 4,2% y América Latina 8,1%.

Las encuestas fueron subdivididas de acuerdo a diferentes cordones urbanos. Dentro del 1º cordón de la zona norte, se encuentran los partidos de General San Martín, San

Isidro, Vicente López y Tres de Febrero. De los 468 casos encuestados, el 41,7% resultó victimizado.

2.2 Porcentaje de denuncias sobre los casos de victimización

		Nivel económico - social			Total
		Bajo	Medio	Alto	
Realizó la denuncia de hechos (total de delitos – Resp. Múltiple)	Sí, a la policía	23,2%	27%	29,4%	25,1%
	Sí, a la fiscalía	3%	2%	6%	3%
	Sí, a un organismo judicial	2%	2%	0%	2%
	Sí, a otro organismo	5%	1,4%	0%	8%
	No	75,5%	70,8%	67,9%	73,2%
	No sabe	3%	4%	2,1%	5%

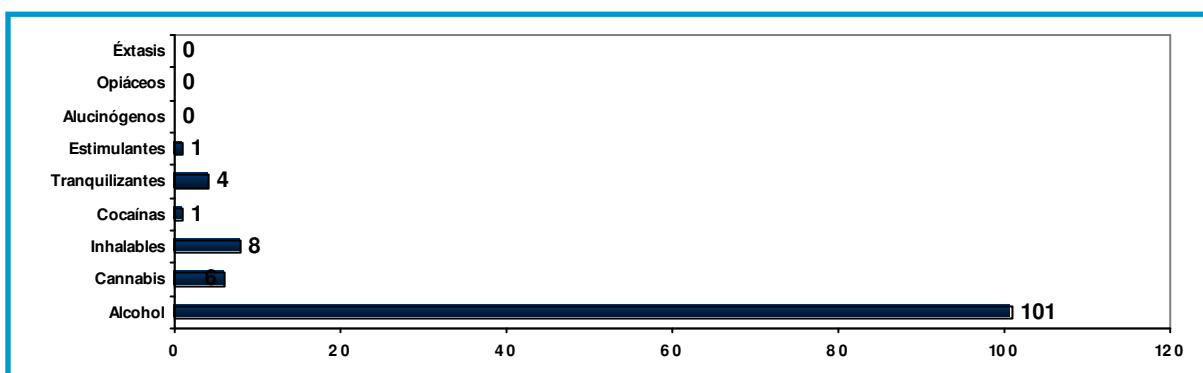
3. Consumo de sustancias psicoactivas

Por el momento, la fórmula indica los siguientes elementos:

- Medios de comunicación masivos
- Nuevos paradigmas culturales
- Acelerado sistema de producción (Tecnología)
- Marginalidad

Falta un elemento que elimina por completo los valores sociales consuetudinarios generacionales: *las sustancias psicoactivas*. El Observatorio Argentino de Drogas, que depende de la Secretaría de Programación para la Prevención de la Drogadicción y la Lucha contra el Narcotráfico (SEDRONAR), realizó un estudio en mayo de 2004 en una ciudad de la provincia de Santa Fe. La finalidad del trabajo fue la de encontrar relación entre los hechos delictivos y el consumo de sustancias psicoactivas.

3.1 Consumo de sustancias sobre 195 detenciones



Nota: La información sobre este consumo fue brindada en el 92.1% de los casos por los

mismos detenidos y en el 89,1% la entrevista se realizó de manera individual.

De esta muestra se estableció que de los 101 casos de consumo de alcohol:

- El 93,1 por ciento fueron de sexo masculino.
- El 43 por ciento de 18-25 años de edad.
- El 32 por ciento tenía el secundario incompleto y el 16 por ciento no había terminado el primario.
- El 75,2 por ciento era soltero (falta de conformación familiar tradicional).
- El 46 por ciento había cometido un delito y el 30,7 contravenciones.

3.2 Impresión clínica del médico sobre la relación entre el hecho y el consumo de sustancias

Impresión clínica del médico	Casos	%
Relacionado con el consumo de sustancias	86	44,1
Sin relación con el consumo de sustancias	91	46,7
No se puede especificar por el tiempo transcurrido	4	2,1
Sin datos	14	7,2
Total	195	100

Nota: De las 195 detenciones, 86 casos (el 44.1%) el hecho que provocó la detención estuvo asociado al consumo de alguna sustancia psicoactiva. Esta sustancia, fue el alcohol en el 87.2%, seguido por los inhalables con el 9.3%, sustancias de tipo cannabis con el 4.6%, tranquilizantes el 3.5% y por último cocaínas con el 1.2%.

Este muestreo fundamenta la relación existente entre delito y consumo de sustancias.

3.3 Algunos datos referentes al consumo de drogas

Fuente: Estudio sobre 2369 pacientes en 53 centros de tratamiento sobre drogas del país. Forma parte del Registro Continuo de pacientes en Tratamiento del SEDRONAR. Los datos se relevaron de octubre a diciembre de 2005.

- El análisis de las variables demográficas de los pacientes en tratamiento bajo estudio muestra que es una población joven: el 50% tiene hasta 24 años y un 20% tiene más de 40 años. Son varones el 82% de los pacientes.
- El 18,9% de los pacientes son mono consumidores, pero excluyendo de la contabilidad a los pacientes que consumieron alcohol y tabaco, este porcentaje asciende al 35,8%.
- Los pacientes en tratamiento con historia de consumo más amplia en cantidad de drogas consumidas son los jóvenes que tienen entre 15 y 29 años y varones preferentemente.
- En relación a las drogas de inicio, son las drogas legales, tabaco y alcohol (23,2% y 44,5% respectivamente), las que dominan el inicio del consumo. Les sigue la marihuana (18,6%), el clorhidrato de cocaína (4,6%) y los solventes o inhalables (4,1%). En cuanto al promedio de edad de inicio del consumo de sustancias, entre la droga de inicio y la sexta droga consumida, existen dos años de diferencia, entre los 15 y los 17 años.



➔ OPINIÓN

ING. JUAN CARLOS BLUMBERG.
Presidente de la Fundación Axel Blumberg.

La inseguridad es causa y resultado de la falta de hospitales, caminos, escuelas, viviendas y trabajos dignos y servicios públicos para millones de personas excluidas en el conurbano bonaerense. Hoy está de moda decir que para revertir el estado de las cosas hay que aplicar políticas de shock. En este punto, la medida esencial es un shock de inclusión social. Millones de personas se encuentran libradas a su suerte, sin ningún tipo de amparo o protección social de ninguna clase o especie. En ese territorio ganan la batalla el paco, la falta de valores, la corrupción, el analfabetismo y, en definitiva, la delincuencia. Los derechos humanos, los derechos fundamentales de todos los argentinos, nos obligan a dedicarnos a solucionar estos temas.

Esa política de shock debe terminar de una vez por todas con la política del clientelismo, la dádiva. Debemos retornar a los valores que hicieron grande a este país: educación, trabajo, esfuerzo. Tenemos que recrear los valores de la familia, el respeto, creer que nuestros hijos aún desde un lugar muy humilde pueden destacarse y tener éxito en lo que se propongan y quizás llegue a gobernar este país. Ese momento será cumbre en la Argentina. Ese camino es difícil y cerrado, pero alguien lo tiene que transitar. Alguien debe facilitar el acceso y trabajo de los jóvenes a los lugares destacados. Ellos son los verdaderos valores de este país. ■

- Se estima que alrededor del 80% de los pacientes han consumido en forma simultánea dos o más drogas. Alcohol, tabaco, solventes, cannabis, cocaínas y tranquilizantes son las principales drogas de consumo en situaciones de poli consumo.
- Los que se iniciaron con solventes o sustancias inhalables, la mitad de ellos buscaron tratamiento por el consumo de estas sustancias y un cuarto por consumo de cocaínas. El 15% tenía consumo diario antes de ingresar al tratamiento. Tienen en promedio 18 años y son mayoritariamente varones. Tienen bajo nivel educativo y están inactivos en un 74%. Como segunda droga de consumo se destaca la marihuana y luego cocaínas en sus diferentes formas.
- El 32,4% de los pacientes están en tratamiento por alcoholismo, en segundo lugar, por consumo de marihuana (25,8%), en tercer y cuarto lugar, por consumo de cocaínas: clorhidrato de cocaína el 18,7% y pasta base el 6,4%. Por consumo de solventes o inhalables está el 5,5% de los pacientes y por consumo de tranquilizantes en general un 7%.

4. Los sectores marginados: las villas

Gran parte del grado de conflictividad social que envuelve a San Martín, proviene de los sectores mas marginados. En estos lugares, repercuten gravemente los siguientes problemas:

- El índice de desempleo
- La deserción escolar
- La desintegración familiar temprana
- El hacinamiento social
- El índice de drogadicción

Según el autor norteamericano Philip Feldman, en su texto *Comportamiento criminal: un análisis psicológico*, concluye que los patrones culturales determinan la realización de conductas violentas. Pero su identificación no es sencilla, dado que "la aceptación del uso de la violencia varía de país a país, de región a región y aun de barrio a barrio en una misma ciudad, así como entre clases sociales, ocupación, razas, sexos y edades". El crimen no es un fenómeno estrictamente argentino. Incluso sociedades con altos porcentajes de PBI sufren sus consecuencias. La ciudad de Buenos Aires tuvo en 2003 una tasa de hurtos de 4960 casos por cada 100 mil habitantes. Río de Janeiro 2062 y el DF mexicano 1111; pero sorprende que en el mismo año, Londres haya tenido una tasa de 8733 y París de 9121. La estadística demuestra que el crimen es un fenómeno mundial, y como afirma Feldman, se manifiesta en cada cultura de manera distinta. Lo que sucede en el conurbano bonaerense es un problema específicamente de la estructura social. Sin duda alguna que el desempleo no sólo ha generado una masa de personas sin suficientes recursos para subsistir y ascender en el status social, sino que además las consecuencias de este en el seno familiar dejan sus secuelas. Según José Chávez, director de un comedor comunitario en Villa Hidalgo, las familias viven hacinadas, con un gran número de miembros. Por otro lado, se observa que en los asentamientos las familias van perdiendo la estructura clásica matrimonial tradicional debido a las relaciones que se gestan entre parientes. Conlleva esto a la ausencia de un solo

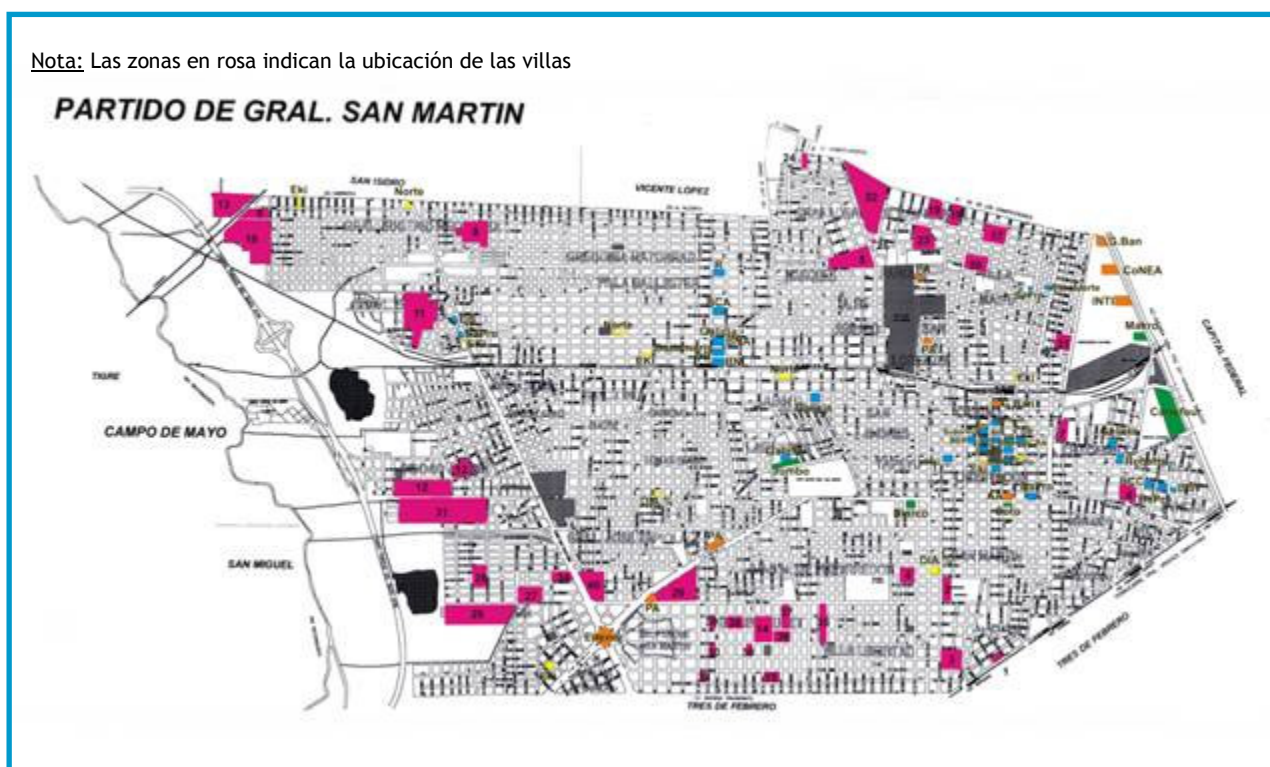




jefe de familia, dado que son varias las que conviven en una misma casilla, produciendo innumerables conflictos. A su vez, la falta de autoridad familiar hace surgir una falla en el sistema de control para con los menores, donde muchos de ellos suelen dejar sus estudios tempranamente para dedicarse a trabajar o culminan ejerciendo la delincuencia. Según la prueba piloto del Observatorio Argentino de Drogas en la provincia de Santa Fe, el consumo de sustancias psicoactivas puede incidir en la delincuencia un 36%. Este es un número alto, dado que muchos jóvenes comienzan a consumir alcohol a los 13 años, y a partir de los 15 el consumo se desvía a estupefacientes como la marihuana. Si el índice escolar es alto, habrá mucho peligro de que muchos niños tomen contacto con esas sustancias en la calle. Pero si los problemas comienzan dentro del grupo familiar, el conflicto se hace más profundo. Altos índices de embarazos infantiles prevén el surgimiento de jóvenes padres, que no concluyen su etapa instructiva. De esta manera, el problema social se hace muy difícil de solucionar multiplicándose intergeneracionalmente.

3.3 Las villas miseria de General San Martín

Nota: Las zonas en rosa indican la ubicación de las villas



3.3.1 Comparación con otros distritos

Distrito	Cantidad de asentamientos	Cantidad de habitantes en asentamientos	Cantidad de habitantes Censo 2001
General San Martín	40	133.520	403.107
José C. Paz	15	42.725	229.824
San Miguel	12	16.880	253.086
Malvinas Argentinas	26	59.330	290.621
Tres de Febrero	23	26.185	336.467

5. Diagnóstico. Matriz FODA

5.1 Fortalezas

- Amplios sectores del distrito están urbanizados y en buenas condiciones, necesarios para un buen control policial.
- San Martín tiene todavía una importante cantidad de personas de clase media bien instruidas, quienes pueden prestar colaboración para conformar un plan integral de seguridad.
- Buena predisposición vecinal para contribuciones dinerarias extraordinarias, para la adquisición de vehículos destinados al patrullaje de la ciudad. En 2002 se dispuso una normativa municipal para contribuir con 1 (uno) peso para la compra de patrullas que se entregarían a la policía local (HCD 1399-D-2002; HCD9964-S-2002; HCD1659-H-2002; HCD12064-H-2002). Según informa la Municipalidad, se han entregado 29 nuevos móviles en 3 años.
- La división en jurisdicciones de acuerdo a cada comisaría (8 secciones) más la sectorización de los patrullajes (26 sectores) con el número de celular de acuerdo a la zona, es una buena medida que contribuye a la seguridad de los ciudadanos.
- Su ubicación geográfica positiva, lindante con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, hace posible un control integral por parte de la Policía Federal.
- La Autopista del Buen Ayre, la Ruta Provincial N° 4, la Avenida General Paz y los tramos de la Ruta Nacional N° 8, son arterias que brindan una buena condición comunicacional.

5.2 Oportunidades

- San Martín es un distrito con gran cantidad de factorías, empresas y comercios, quienes pueden ser de gran ayuda en un plan integral de seguridad, dado que son los primeros interesados en la instauración de un orden que les permita desarrollar sus actividades sin inconvenientes.
- La actual coyuntura económica, quizás no tanto por lo fáctico pero sí de acuerdo a la sensación de bienestar de los sectores mencionados, facilitan un mayor aporte en un gravamen extraordinario para la mejora de la estructura de control.
- La Municipalidad ha sacado a la calle nuevos inspectores quienes mediante una correcta preparación, pueden brindar datos respecto a vehículos y movimientos sospechosos en la ciudad.
- Profundizar las comisiones barriales y reorganizarlas - construcción de edificios para sus funcionamientos o hacer convenios con clubes barriales para que cedan sus instalaciones - tendrían efectos muy positivos.

5.3 Debilidades

➔ OPINIÓN

LIC. RUBÉN WEINSTEINER.
Especialista en Seguridad.

Estamos en la época en que todo se mide en relación al PBI, al producto de crecimiento de una ciudad. Cuando una ciudad crece al 9% está bien, cuando crece al 1% no está tan bien. Una empresa, cuando genera ganancias, amortiza bienes que pierden valor. Con lo cual, si una sociedad convive con niveles de inseguridad importantes, ese crecimiento ya no tiene el mismo valor. Si yo tengo que ir a un trabajo en el que me pagan muy bien, pero si para llegar tengo que pasar por riesgos muy grandes, ya no gano tanto. Porque tendré que invertir parte de ese dinero para generar una seguridad que me brinde al posibilidad de llegar bien a ese trabajo. Una persona que gana U\$S 50.000 por mes, pero tiene su casa completamente destruida, tiene una deuda generada que no paga. En este sentido, la política de estado de no hacerse cargo de la seguridad, por un lado deposita el costo de la seguridad a los privados. El dato más concreto lo encontramos en el ahorro que se generaría al invertir en seguridad. En un estudio de Gran Santiago, se llegó a la conclusión de que en un municipio el costo de la seguridad era de U\$S 29 millones por año. Evitar ese costo (hacer que esas muertes, esos asaltos, esos secuestros, no hubiesen existido), habría costado tan sólo U\$S 1, 5 millones. Con haber invertido tan sólo eso, el Estado se hubiese ahorrado mucho dinero. Esa es una inversión brillante y el Estado no la hace. Y no porque desconozca estos números, sino porque no hay voluntad de hacerlo. Tiene que haber voluntad de depositar ese dinero en la sociedad. ■

- Una gran masa de gente con problemas de vivienda, o con altos porcentajes de NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas): son **133.520** las personas que viven en los asentamientos y aproximadamente **27.000** las viviendas que no están en condiciones de salubridad estándar.
- El número de villas miseria asciende a 40, la mayor cantidad de todo el conurbano. En el punto 3.3.1 se expone una comparativa respecto a otros partidos. La cantidad de habitantes en los asentamientos es mucho mayor con respecto al municipio vecino de Tres de Febrero.
- Perímetros con mayores problemas:
 - Diagonal 98 (Lebensohn); 41 (Italia); Av. General Don Juan Manuel de Rosas; Camino del Buen Ayre
 - 9 de Julio; Ruta provincial N°4; Ruta Nacional 8, Camino del Buen Ayre.
 - Ruta Nacional N°8; 1 de Agosto de 1806; Avenida Presidente Perón, Triunvirato.
 - Entre Ríos (100); Av. De los Constituyentes; General Savio (38); Gutiérrez (53)-continuación de perímetro en Bahía Blanca (41)
- Debido a que San Martín supera los 75 mil habitantes, no puede desarrollarse una guardia municipal propia.
- A nivel general y de acuerdo con la percepción ciudadana, la Policía Bonaerense, encargada de la seguridad del distrito, tiene altos niveles de corrupción que dificulta el éxito de cualquier plan estratégico de seguridad.
- A pesar de su ascenso, el consumo de sustancias psicoactivas están a niveles internacionales. Pero la calidad de las drogas - como el paco en el Gran Buenos Aires - que se consumen es menor que en el resto del mundo, los problemas culturales que convergen, y la incapacidad estratégica - y ética - de las Fuerzas, causan problemas para enfrentar la violencia.

5.4 Amenazas

- El amplio índice de desocupación en los sectores marginados, de aproximadamente el 18,77% representa un verdadero peligro de conmoción social. Esto es debido a que los problemas de las villas no han sido atendidos como solicitan sus habitantes.
- Hay una suba en el consumo de paco del 3%, solo este año, y el consumo del resto de las drogas – legales o ilegales - también suben. Esto produce altos niveles de conflictividad en comunidades numerosas, con problema de valores, que se puede transformar en violencia o delincuencia.
- La Argentina esta pasando por un momento económico favorable, y una continua entrega de subsidios hace presión en la tapa de la olla. En un escenario futuro con una fuerte crisis como la de 2001, y con los niveles de consumo de sustancias psicoactivas en ascenso, podrían haber picos muy altos de delito.

6. Lineamientos propuestos

Como ya hemos afirmado en el presente trabajo, la problemática de la inseguridad tiene una multiplicidad de causas. Por lo que su tratamiento no debe ser unidireccional – no sólo el control táctico de las fuerzas del orden - sino que el concepto de seguridad debe ser más abarcativo. Un país, una provincia, o un municipio seguro no es un territorio militarizado. Cuando esto sucede - y especialmente cuando ese estado se mantiene en el tiempo- se impone la inseguridad, porque ella tiene tanto peso que motiva la constante movilización de las fuerzas de coacción para frenarla.

Apelando a la opinión de Philip Feldman, expuesta anteriormente, los hechos de violencia se manifiestan de diferente manera, en las distintas culturas. La comparativa con las ciudades más importantes es muestra de ello. A priori podemos afirmar que el fenómeno de la inseguridad aparece con más fuerza en los grandes centros urbanos. Las ciudades han crecido desorganizadamente a lo largo del siglo XX. Generalmente se vive en el más absoluto cosmopolitismo y los valores tradicionales se van disolviendo debido al influjo de nuevos paradigmas. Las sociedades urbanas comienzan a dividirse en grupos cerrados bien marcados, cada uno con sus propios códigos de convivencia. Pero más allá del crimen en sí, lo más peligroso es el surgimiento de nuevos valores, que desde el punto de vista político – o sea, para la vida de la polis - resulta perjudicial.

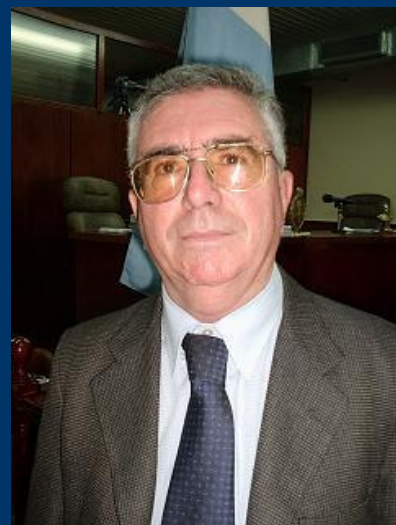
En este sentido, el fenómeno de los asentamientos ha hecho surgir (gracias también a los medios masivos de comunicación que buscan suntuosas ganancias) en las villas, la denominada cultura del “pibe chorro”. Estos jóvenes delincuentes tienen su abstracción musical con la “cumbia villera”, y en ella se propicia:

- Tener una actitud hostil frente a la Fuerza Publica.
- Consumir cualquier tipo de drogas.

Otros estilos musicales, en sus líricas, también caen en el mismo sistema de valores. Esto, desde el punto de vista mas positivista, viola absolutamente el artículo 12 de la Ley Federal de Estupefacientes: *"Será reprimido con prisión de dos a seis años y multa de seiscientos a doce mil pesos a) El que preconizare o difundiere públicamente el uso de estupefacientes, o indujere a otro a consumirlos"*. La arenga de estas líricas llama al desorden. El Estado debería enfrentar este problema - sin caer en la moda de decir lo "políticamente correcto"- y minimizar la difusión de propuestas de este estilo.

Por otro lado, es el consumo de estas sustancias la principal hipótesis de conflicto. La nueva Ley de Defensa niega ya cualquier hipótesis de conflicto con una mentalidad antiquísima, como si las nuevas guerras del siglo XXI pudieran equipararse con las del siglo XIX o XX. Los países más avanzados – incluso la China comunista - les han declarado la guerra a la droga, de la forma más absoluta. Salvo los holandeses, quienes pretenden hacer de Ámsterdam un verdadero prostíbulo. Cuando se afirma la declaración de guerra frente a la droga es porque su lucha es absoluta. Todas las estructuras de Fuerza interactúan para extirpar el cáncer.

¿Por qué una guerra contra la droga? Como se afirmó en la introducción de este trabajo, es la droga la que destruye a la principal unidad estatal: la Familia. Destruye los valores, o en el mejor de los casos, los relativiza. Y son los valores en la familia, los cimientos de cualquier estructura comunitaria. Si supiesen los jóvenes imberbes



➔ OPINIÓN

DR. ROBERTO SIMINIAN.
Presidente de la Comisión de
Seguridad del HCD de Gral. San
Martín.

No habrá justicia y seguridad en la provincia de Bs. As. mientras no se acate la Constitución nacional. Ya que si los municipios fueran autónomos, podrían ocuparse de la seguridad y justicia que reclama la comunidad. Debe asegurarse la autonomía municipal absoluta. Ello significa un cambio sustancial en la llamada coparticipación impositiva. Se debe coparticipar de abajo hacia arriba: desde el municipio a la provincia y desde ahí a la nación. ¿Por qué creen que no se estableció la autonomía municipal y se mantiene la coparticipación impositiva contra natura? Simplemente porque los gobiernos nacional y provincial no quieren largar la caja. El manejo de la caja significa el sostenimiento de un gobierno centralizado, absolutista y extremadamente burocrático.

En el siglo XXI no podemos depender más de gobiernos unitarios y absolutistas. Advertan que el sistema centralizado ha fracasado. Exijamos la necesaria descentralización y autonomía municipal y lograremos plasmar una comunidad organizada y un auténtico estado de derecho. Los impuestos deben ser coparticipados de abajo hacia arriba y entonces nosotros podemos dar un ámbito municipal ordenado, seguro, en paz, con cooperación, seguridad y justicia. ■

que llevan banderas rojas a las protestas, que durante el año 2006 en China fusilaron a 14 "dealers", posiblemente cambiarían de bandera.

6.1 Necesidades a nivel nacional y provincial

La problemática de la inseguridad es tan grande que es imposible pensar una verdadera solución al problema desde el punto de vista distrital, en el actual escenario nacional. Con el sistema de coparticipación vigente y el paupérrimo grado de descentralización política, sería tonto exigir el ciento por ciento de las soluciones al Municipio. Principalmente por un motivo presupuestario.

Por ello urgen las siguientes medidas:

- Absoluta descentralización con una Ley de Municipios Nacional, que incluya el cobro de gravámenes que hoy se destinan a nivel nacional, o bien una Ley de Coparticipación íntegra – no la actual, con docenas de modificaciones - en la que se establezca un porcentaje equitativo respecto a los objetivos políticos nacionales.
- Falta un auténtico programa de urbanización de las villas miserias – los recursos dependen de la voluntad nacional y provincial -, pero el municipio debería persuadir a las autoridades de la urgencia de esta medida para reemplazar los predios que se comunican mediante peligrosos pasillos, por lugares amplios, con arterias de entrada y salidas bien definidas e iluminadas. Por otro lado, permitiría el ingreso de la autoridad estatal en un lugar donde parecería estar ausente, mediante la construcción de escuelas, salas de primeros auxilios y comisarías.
- Modificación de la Ley provincial 13.210, para formar un equipo de policías comunales con un número de efectivos acorde a cada demografía, a fines de colaborar con el resto de las Fuerzas.
- Transformación absoluta de las Fuerzas: es indudable que la Policía – especialmente la bonaerense - está fracasando en el cumplimiento del deber como institución. La policía no escapa de la crisis de valores en la que está inmersa la sociedad. Por eso es necesario un cambio. Para ello el actual sistema de dos policías es ridículo:
 - Decantación del total de efectivos de Policía Provincial 1 y 2 bajo un estrictísimo condicionante de ingreso físico-intelectual.
 - El modelo a seguir es el de Carabineros de Chile. Una exigencia que podría llegar a traer controversias (especialmente con los sectores pseudo progresistas) es que para ser carabinero en Chile, primeramente hay que cumplir con el servicio militar. También se hace un trabajo de inteligencia sobre cada postulante para saber verdaderamente cuestiones que tienen que ver con su grupo familiar y actitudes desde el punto de vista ético, los cuales deben ser intachables. La preparación del cuerpo de carabineros es similar al del militar, incluso en lo referente a escalafones. La Academia de Ciencias Policiales de Carabineros tiene 9 especializaciones y, además, convenios con Universidades para seguir otras carreras. En lo que respecta a nuestra Policía, el principal problema es el ético, por lo que el proceso de selección de los postulantes debe ser estrictísimo. Cuando se le da un arma y la responsabilidad de la seguridad de la comunidad a cualquiera, los conflictos se multiplican.

- Profundización del Sistema Acusatorio. Comenzó a funcionar el 26 de octubre de 2006 en el Departamento Judicial de San Martín el plan de fortalecimiento del Sistema Acusatorio, necesario para una mayor agilidad en la Justicia. Se implementarán audiencias orales y públicas para los delitos flagrantes. Hubo una capacitación intensiva de tres días dirigida al entrenamiento de jueces, fiscales y defensores oficiales sobre técnicas de litigación en el marco del fortalecimiento en los delitos de flagrancia. Existe flagrancia cuando el imputado es descubierto cometiendo un delito o cuando acaba de cometerlo y es descubierto en el acto, incluso cuando es detenido o perseguido inmediatamente después de cometerlo sin solución de continuidad. También cuando el imputado es descubierto inmediatamente después de cometido el delito con instrumentos, o cosas que permitan presumir su participación en él.

Establecido en 1997 a través de una reforma al Código Procesal Penal, el juicio abreviado es, en realidad, una vía que evita la concreción de un verdadero juicio y que tiene como base el acuerdo que se realiza entre un fiscal y la parte imputada de cometer un delito sobre la responsabilidad del delincuente y la cuantía de la pena que le corresponde.

Este modo alternativo de culminar un proceso está limitado a delitos de pena inferior a los seis años de prisión, y también requiere del acuerdo del tribunal que interviene. Concebido como forma excepcional, y también para aliviar la marcha de los tribunales orales, esta mecánica se ha ido transformando en el modo que domina el desarrollo de los juicios.

- Un militar, una persona que se prepara para la guerra, está preparado para aniquilar al enemigo, no para llevarlo con un juez. Por el contrario, el policía está (o debería estar) preparado para llevar al inadaptado – asesino, violador, delincuente - frente a un juez, quien decidirá su condena de acuerdo a lo establecido en el Código Penal. Tras esta aclaración, se propone una guerra contra las drogas. Esto es: aniquilar todas las fuentes de proveeduría, distribución, fabricación, financiación, y apañamiento político. Aquí el enemigo es el "dealer", "mulo", fabricante, banquero, juez, funcionario público, o policía, que participe u omita actuar frente a las drogas.
- Reforma de la Ley de Defensa. A las Fuerzas Armadas hay que encontrarles una función, y no transformarlas en un puñado de holgazanes que solo hacen meros ejercicios para justificar su existencia. Hoy día hay un conflicto a nivel mundial que es la droga – el narcotráfico y el terrorismo derivado de ella -, la cual debe ser extirpada. Por lo que el control de las fronteras terrestres y aéreas debe ser transferido a las Fuerzas Armadas, capaces de generar datos de inteligencia para la ubicación del enemigo y su correspondiente aniquilamiento antes de entrar al territorio. Sería recomendable que la Marina, por su parte, esté a cargo del control fronterizo con las aguas internacionales, no sólo debido al tráfico marítimo de drogas, sino por el constante abuso de la pesca en nuestro mar por parte de naves extranjeras. La Gendarmería se integraría como grupo especial, en el control interno.

6.2 Lo que respecta al partido de Gral. San Martín

El municipio es la unidad primordial. La descentralización absoluta le daría más vida, además de los recursos para alcanzar sus propias soluciones. Ya hemos expuesto la matriz FODA de San Martín. A pesar de que el contexto político nacional no ayuda,

→ El sistema acusatorio

El fortalecimiento del Sistema Acusatorio nació por un convenio a fines de 1994, por la necesidad de profundizar los beneficios que comenzaron a regir en la Provincia de Buenos Aires el 28 de septiembre de 1998, cuando el sistema fue reglamentado. Sin embargo, parte de la doctrina jurídica no ven con buenos ojos la eliminación de las instancias del debido proceso, y desconfían de la eficacia del sistema. De todas formas, la aceleración del sistema ya está en funcionamiento en países como Chile, donde ha tenido mucho éxito. Entre diciembre de 2004 y febrero de 2005, se realizó la primera etapa prevista en el Convenio, que contempló la recopilación de información sobre el funcionamiento del sistema de justicia penal en Mar del Plata.

Hasta el 4 de julio del 2005, del total de las 1573 aprehensiones realizadas, el 81,25% llegaron a sentencias y resolución de causas a través de las distintas instancias que establece el proceso penal. En ese mismo período se formó un equipo de trabajo interinstitucional compuesto por fiscales, defensores, jueces de garantías y camaristas que viajaron a Chile para conocer el funcionamiento del sistema reformado en aquel país, donde se habían implementado audiencias orales y públicas en la etapa de preparación del juicio y se había introducido una importante reforma en materia de administración y gestión. De los 620 días que demoraba un juicio abreviado, con este sistema acusatorio se resuelve en audiencia oral y pública, a los 21 días de hecho y aquel imputado que decida ir a juicio, lo hace en no más de 60 días.

El mecanismo en cuestión apunta a agilizar el accionar de la Justicia Penal acortando los plazos a partir de instalar la oralidad desde el primer día del proceso. Una vez que el fiscal informa que hay un detenido en un caso con flagrancia, el juez de Garantías debe convocar a una audiencia oral dentro de los cinco días posteriores a la detención para resolver la situación procesal. El juez puede resolver la excarcelación, sobreseimiento, decidir la prisión preventiva, o las partes pueden acordar la suspensión del juicio a prueba y juicio abreviado. De no haber acuerdo entre las partes, o de no haber dictado sobreseimiento, el Juez resuelve si mantiene detenida a la persona y convoca a una segunda audiencia de finalización del proceso en flagrancia dentro de los 20 días siguientes. En esta segunda audiencia las partes tienen nuevamente la posibilidad de llegar a un acuerdo. De no ocurrir esto, la causa se eleva a juicio, el que deberá realizarse dentro de los 60 días. ■

desde el Municipio pueden gestarse acciones tendientes no ya a eliminar la delincuencia, pero si a contenerla o disminuirla.

- Creación de un Centro de Telecomunicación para la Administración del Conflicto (CTAC). A bajo costo, gracias a las nuevas tecnologías, puede instalarse un sistema de control integral. Un Comité de Crisis, conformado por autoridades policiales, municipales y barriales, puede evaluar los puntos críticos de inseguridad en el distrito. En ellos, la instalación de cámaras de video conectadas a la red Internet con acceso libre para todo el ciudadano facilitaría el control constante de lugares con altos índices delictivos. El CTAC y la Policía provincial deberían funcionar integralmente. El diseño de la seguridad comunal, a cargo del Municipio, atendería las disposiciones del Comité de Crisis.
- Capacitar a los inspectores de calle, tarjeteros de estacionamientos que dependen del municipio, delegados barriales, serenos de empresas y comercios en Seguridad Pública, a fin de informar al CTAC sobre hechos delictivos.
- Mantener la actual organización del Distrito respecto a las jurisdicciones de las comisarias.
- Creación de un cuerpo de Patrulla Comunal, dependiente del CTAC, que cubra todo el territorio de San Martín y con un poder de policía acotado. La conformación de este cuerpo podría hacerse de forma progresiva, con un mediano plazo de 10 años.
- Elevar momentáneamente la Tasa de Seguridad a 2 (dos) pesos, para la adquisición de un mayor número de patrullas.

Conclusión

Es de vital importancia la vuelta a un Estado seguro. No hay sistema económico y político que pueda tener éxito en un territorio convulsionado y en permanente estado de conflictividad. Más aún, las tareas por recuperar los valores fundantes de la comunidad deben acelerarse dado que sin valores desaparece la comunidad misma.

Hay que devolver la confianza en el compañero, el prójimo, el compatriota, en quien comparte un territorio, una comunidad, una bandera. Quien junto con otros edifica y perfecciona la república todos los días. La desconfianza paraliza a una Nación, y la hace moribunda. ■

Villas de General San Martín

Villa	Viviendas	Cant. de habitantes	Desocupación	Índice de drogadicción	Extranjeros	Objetivos posibles en situación de conflicto
1.- <u>VILLA TROPEZON</u>	170	660	16%	15%	20%	
2.- <u>VILLA LA TRANQUILA</u>	280	1.250	23%	21%	10%	
3.- <u>VILLA POSADAS</u>	200	780	21%	3%	50%	
4 - <u>VILLA LA CATANGA</u>	250	1500	22%	13%	10%	
5- <u>VILLA LAS RANAS</u>	1500	5850	19%	20%	15%	
6 - <u>VILLA RODRIGUEZ PEÑA</u>	200	750	15%	12%		Hipermercado CARREFOUR
7 - <u>VILLA COOPERATIVA BARRIO PILAR</u>	40	350	10%	5%		Hipermercado CARREFOUR
8.- <u>VILLA KOREA</u>	800	4200	22%	18%	10%	
9 - <u>VILLA HIDALGO</u>	4000	24500	23%	12%	30%	
10 - <u>VILLA LA PILETA</u>	1500	8500	22%	17%	40%	
11 - <u>VILLA CARCOBA</u>	1800	7000	23%	19%	40%	
12 - <u>VILLA LANZONE</u>	4500	20000	22%	18%	20%	
13 - <u>VILLA IVASA O INDEPENDENCIA</u>	3000	11500	22%	20%	10%	Centro comercial
14. - <u>VILLA LAVALLE</u>	200	1250	18%	12%	90%	
15 - <u>VILLA SARMIENTO</u>	150	1000	20%	14%	20%	
16 - <u>VILLA 9 DE JULIO</u>	500	4200	21%	18%	30%	San Martín Factory
17 - <u>VILLA MITRE</u>	120	1000	19%	14%	30%	
18 - <u>VILLA 304</u>	100	1100	19%	10%	15%	
19 - <u>VILLA NECOCHEA O RIVADAVIA 60</u>	200	2200	20%	5%	25%	
20- <u>VILLA MARTINEZ</u>	100	550	18%	12%		
21- <u>VILLA BERUTTI</u>	110	1000	15%	6%	20%	

22 - <u>VILLA LOYOLA</u>	3200	20.000	23%	20%	10%	Hospital Belgrano
23 - <u>VILLA PASAJE 1º</u>	300	1700	21%	12%		Hospital Belgrano
24 - <u>VILLA CANESE</u>	45	220	21%	12%	15%	
25 - <u>VILLA MORRIS</u>	60	250	21%	15%	12%	Hospital Belgrano
26 - <u>MARTÍN FIERRO</u>	350	2500	22%	18%	25%	
27 - <u>SIN NOMBRE</u>	170	550	20%	5%	40%	
28 - <u>SIN NOMBRE</u>	240	580	21%	6%	15%	
29 - <u>SIN NOMBRE</u>	600	1900	20%	10%	40%	
30 - <u>SIN NOMBRE</u>	150	420	20%	5%	40%	
31 - <u>SIN NOMBRE</u>	1200	3700	23%	4%	50%	
32 - <u>SIN NOMBRE</u>	70	250	15%	4%	10%	
33 - <u>SIN NOMBRE</u>	170	550	20%	10%	15%	
34 - <u>SIN NOMBRE</u>	50	180	10%	5%	15%	
35 - <u>SIN NOMBRE</u>	270	690	18%	5%	20%	
36 - <u>SIN NOMBRE</u>	50	150	10%	6%	10%	
37 - <u>SIN NOMBRE</u>	85	240	13%	9%	15%	
38 - <u>SIN NOMBRE</u>	80	240	12%	5%	15%	
39 - <u>SIN NOMBRE</u>	80	180	10%	3%	9%	
40 - <u>EVA PERÓN</u>	230	860	21%	10%	15%	
TOTAL	27070	133.520				

9

Conclusiones

A decir verdad nada concluye. Ni siquiera este humilde trabajo que hemos hecho, porque de seguro que su relectura para quienes han escrito e investigado, provocará sin movimientos, fusiones y resquebrajamientos de las ideas que aquí se plantean. No es que neguemos un orden natural de las cosas, sino más bien, aseveramos la contingencia de sus fenómenos en la realidad.

Este análisis del acontecer de nuestra Comunidad, tiene su origen en:

- Un profundo amor hacia ella; también una profunda tristeza por ver sus síntomas de decadencia.
- Voluntad por participar de su reconstrucción, aunque cabe la posibilidad de recibir un silencio cómplice de quienes pueden hacer algo y no hacen nada.
- Querer destruir por completo el cinismo, síntoma del desorden en consenso.
- Promover el interés de ese conjunto de grupos autárquicos que abrazamos con fuerza para evitar su desunión, a pesar de sus corridas frenéticas muchas veces sin sentido.
- Demostrar que los jóvenes tenemos interés de aprender y enseñar lo que sabemos, gritando hacia todas las latitudes de nuestra República que necesitamos espacios donde hacerlo.

Pero no hay infalibilidad de la juventud. Podemos también equivocarnos, podemos caer desde ese pedestal macabro que el mal orgullo fabrica. También existe la posibilidad de cegarnos por el poder, y transformarnos en nuestros peores miedos. Ser concientes de eso, saber que el ser humano está compuesto de bondad pero con una adormecida maldad, es una de las virtudes para la prudencia política.

La política es una herramienta para la consagración histórica de los pueblos. Pero esa herramienta debe ser usada por personas que sean concientes de su uso, de lo benévola que puede ser, pero también de los males que puede causar si cae en seres arrogantes, mezquinos, cínicos, individualistas y elitistas. Para la consagración histórica de una nación, una provincia o un municipio, se deben gestar espacios para los jóvenes, ellos son los que pueden encausar el rumbo en el futuro.

La carne se corrompe, y desaparece. El alma sigue su camino. Pero con certeza advertimos que el alma de un pueblo es la memoria, es honrar con nuestro pensamiento a quienes fueron conscientes de ese rol histórico. La eternidad de la política reside en la juventud, que debe tener su lugar ACTIVO y cultivar las nociones para la realización del bien común. Desplazar a la juventud, o hacer que esta incorpore los malos hábitos de la corrupción, de la inoperancia, del relativismo; eso es un absoluto suicidio.

Los invitamos a transformar a nuestro partido de Gral. San Martín. Su historia y su pueblo se lo merecen. ■

Fuentes

Además de las fuentes citadas en el corpus de cada uno de los estudios, no queremos dejar de mencionar las siguientes fuentes de las que nos nutrimos para concretar el trabajo:

- Álvarez, Gabriel Horacio, *Gran Buenos Aires, Conurbano y Partido de Gral. San Martín: exclusión social y segregación urbana*, revista Scripta Nova.
- Álvarez, Gabriel y Iulita, Adrián, *Mapeando el riesgo y la vulnerabilidad social en el partido de General San Martín: Metáfora, producción de sentido y escala en la construcción de un mapa*. Universidad Nacional de San Martín, Escuela de Humanidades.
- Anuario Estadístico de la Provincia de Buenos Aires.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), Encuesta permanente de hogares.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), Censo Económico 1981 y 1994.
- Municipalidad de General San Martín, Censo Industrial 2005.
- Secretaría de Transporte de la Nación.
- Universidad Torcuato Di Tella – Master de Economía Urbana, *Partido de General San Martín: estrategias de desarrollo económico local*, Marzo de 2005.

- Semanario Huella.
- Diario Clarín.
- Diario La Nación.
- Honorable Concejo Deliberante de Gral. San Martín.
- Municipalidad de Gral. San Martín.
- LaNoticiaWeb.com.ar

Agradecemos además la colaboración los señores ex intendentes Carlos Brown y Antonio Libonati y del actual jefe comunal, Ricardo Ivoskus, por sus palabras en las entrevistas citadas en el Capítulo 1.

